

## **ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ДРАЙВЕР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация.** Актуальность темы исследования заключается в том, что государство при реализации проектов, направленных на решение социально-экономических проблем, часто сталкивается с рядом трудностей, к примеру, нехватка финансовых ресурсов, выделяемых из бюджета. В таком случае на помощь приходит государственно-частное партнерство, которое заключается во взаимодействии и взаимопомощи бизнеса и органов власти в реализации различных социально-экономических проектов.*

*Цель статьи – исследование сущности и применения государственно-частного партнерства (ГЧП) в региональном развитии.*

*Методы исследования – анализ, синтез, статистический метод.*

*Итоговый результат состоит из выявления основных тенденций применения ГЧП в современном региональном управлении.*

***Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, бизнес, государство, устойчивое развитие, регион.*

## **PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AS A DRIVER OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION**

***Annotation.** The relevance of the research topic lies in the fact that the state, when implementing projects aimed at solving socio-economic problems, often faces a number of difficulties, for example, a lack of financial resources allocated from the budget. In this case, public-private partnership comes to the rescue, which consists in the interaction and mutual assistance of business and authorities in the implementation of various socio-economic projects.*

*The purpose of the article is to study the essence and application of public-private partnership (PPP) in regional development.*

*Research methods – analysis, synthesis, statistical method.*

*The final result consists of identifying the main trends in the use of PPP in modern regional management.*

***Keywords:** public-private partnership, business, state, sustainable development, region.*

Современные тренды решения рыночных проблем в существующей практике на сегодняшний день отражают активизацию отношений государственных институтов и частного бизнеса в направлении взаимодействия и совместного принятия соответствующего комплекса управленческих решений.

В настоящий момент высокую степень актуализации имеет формирование надлежащей общественной инфраструктуры для успешного регионального развития в условиях рыночной экономики, учитывая экономическую ситуацию на сегодняшний день, особенно ее неустойчивость и нестабильность.

Тема исследования государственно-частного партнерства сегодня становится более актуальной особенно в существующих условиях, когда

многие сферы стали нуждаться в государственной поддержке. Это обуславливается тенденцией сотрудничества власти и бизнеса в различных областях: образование, транспорт, здравоохранение и др. Но государство не всегда может предоставить необходимый объём средств для развития или поддержки бизнеса. И тогда и применяется государственно-частное партнерство.

Существующий опыт как экономически развитых стран, так и стран, которые развиваются и решают сложные задачи по проведению работы по восстановлению национальной экономики в неблагоприятных условиях, убедительно доказывает, что проекты в сфере государственно-частного партнерства позволяют в сжатые сроки привлечь необходимые объемы частного капитала в инфраструктурных проектах и обеспечить при этом быстрый экономический рост даже при отсутствии значительных государственных инвестиционных вложений.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) на данном этапе выступает в качестве успешной и результативной формы сотрудничества государства и частного сектора, оно регламентируется ФЗ от 13.07.2015 г. N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве» [1], где указываются все права и обязанности государства и частного партнёра.

Под ГЧП в мировой практике понимают следующее (рис.1):

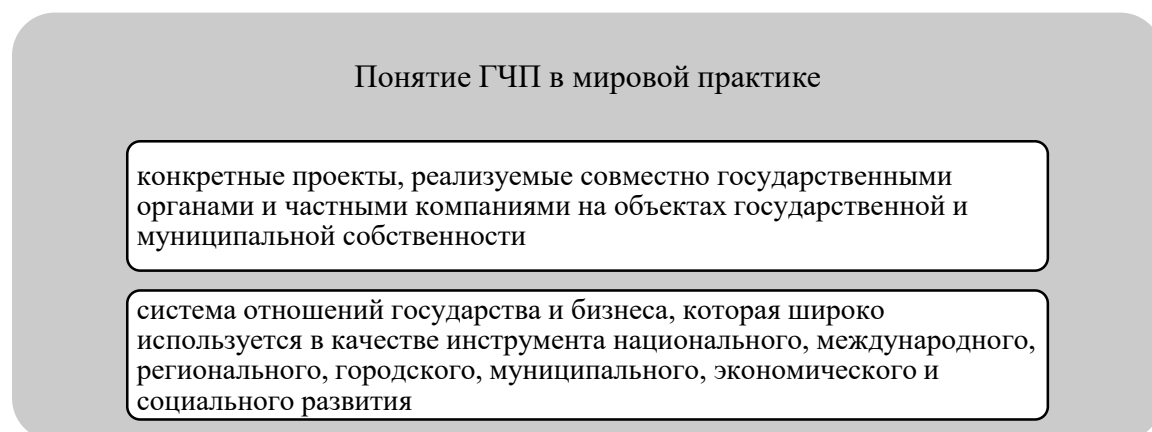


Рисунок 1 - Понятие ГЧП в практике мирового хозяйства

В мировой практике по реализации проектов ГЧП выделяют следующие формы взаимосвязей [3, с. 923] (рис.2):

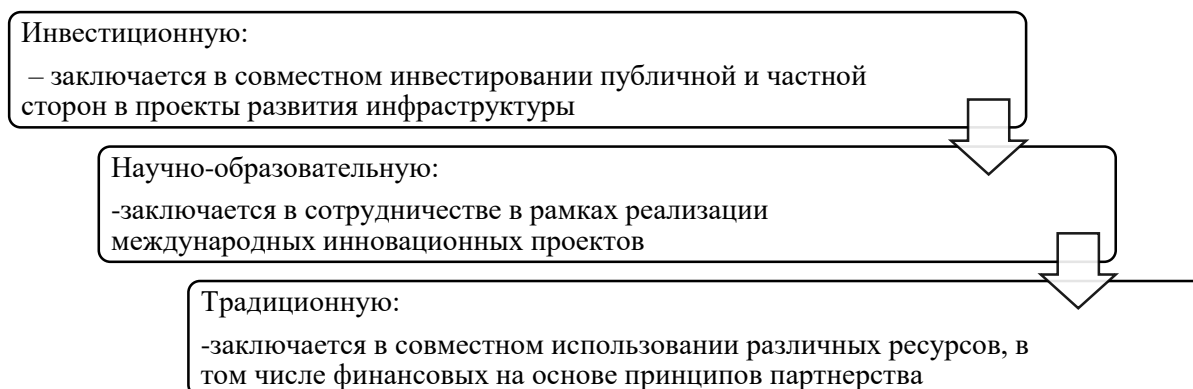


Рисунок 2 - Формы взаимодействия ГЧП

ГЧП необходимо применить к следующим сферам общества:

1) Транспортная инфраструктура, к ней относится:

- общественный транспорт;
- аэропорта;
- автодороги;
- порт речной и морской;
- железнодорожная инфраструктура;

2) IT-инфраструктура:

- парковочное пространство;
- система видео и фотофиксации нарушителей.

3) Социальная инфраструктура, к ней относятся объекты:

- социально-бытового обслуживания;
- спорта;
- образования;
- здравоохранения;
- культурного наследия.

4) Энергетическая инфраструктура, это следующие объекты:

- уличного освещения;

— распределения и передачи тепловой и электрической энергии.

5) Коммунальная инфраструктура, это объекты:

— благоустройства;

— ТКО;

— водоснабжение холодное и горячее.

Экономические признаки ГЧП:

— Сотрудничество между частным сектором и государством.

— Его юридическое оформление посредством всевозможных подписанных контрактов и заключенных договоров (строительство, обслуживание и т.д.).

— Равноправие сторон в процессе сотрудничества.

— Данное сотрудничество играет большую роль в современном обществе, поскольку оно является публичным.

— Объединение ресурсов сторон в процессе партнерства.

— Распределение прибыли осуществляется по изначальному предварительному согласованию сторон.

В рамках проведение такого сотрудничества между сторонами развитие данного партнерства осуществляется на основе первичной инициативы, исходящей непосредственно от государства, которое выполняет в данном процессе ведущую роль [6, с. 7].

Важно отметить, что одну из сторон (частный сектор) может представлять лишь отечественная компания. Если в данном сотрудничестве желает принять участие зарубежная фирма, то это возможно осуществить через создаваемые ею российские юридические лица.

Не все субъекты могут быть частными партнерами (рис.3).



Рисунок 3 - Юридические лица, которые не могут быть частными партнёрами [5, с. 349]

Развитие рассматриваемого в настоящем исследовании сотрудничества между государством и частным сектором, как и эффективная инвестиционная политика в данной сфере, выступают в качестве основного направления инвестиционной политики столицы нашей страны, которая уже в течение 3 лет лидирует в региональном рейтинге Национального центра ГЧП по степени развития подобного партнерства. За последние 7 лет столицей было заключено контрактов на сумму более 1 трлн. руб [2].

Столица проводит очень эффективную инвестиционную политику в рамках поддержки реализации проектов на уровне партнерства между частным сектором и государством. При этом их реализация осуществляется на основе передового зарубежного опыта.

Рассмотрим текущее состояние проектов механизма государственно-частного партнерства в Российской Федерации. ГЧП является эффективным способом модернизации и обновления объектов страны при снижении бюджетных затрат, помогает реформированию системы государственного управления.

В развитых странах отношение объема частных инвестиций в инфраструктуру в проектах ГЧП к номинальному ВВП составляет 4-5%. В России данный показатель ниже 1%.

К началу 2022 года в России было более 2467 инфраструктурных проектов, из которых 19 проектов (1%) — это федеральные проекты, 242(10%) региональные проекты, 2206 (89%) проектов муниципального уровня (рис. 4).



Рисунок 4 - Проекты ГЧП в России на начало 2022 года [2]

Прошли стадию коммерческого закрытия 2176 проектов. Инвестиционные обязательства составили 2021 млрд. рублей, где 68% обязательства частных инвесторов.

На рисунке 5 рассмотрим распределение количества проектов ГЧП в различных сферах в 2021 г.

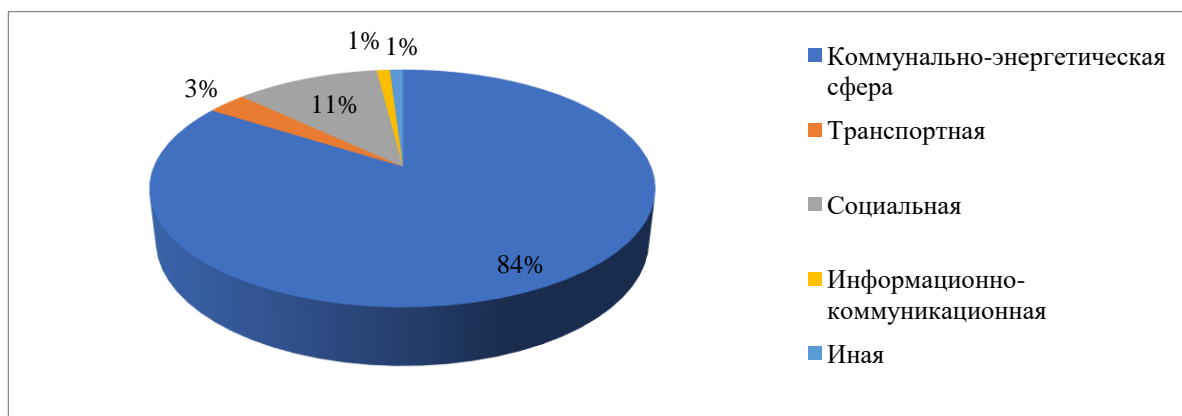


Рисунок 5 - Распределение количества проектов ГЧП в различных сферах в 2021 г. [4]

Как видно из рисунка 5 проекты распределены не равномерно, больше всего 84% проектов ГЧП в коммунально-энергетической сфере, почти в 8 раз меньше проектов социальной направленности 11%. Всего 3% приходится на транспортную сферу. Важно отметить, что имеется большой спрос на модернизацию транспортной сферы в регионах России.

Информационно-коммуникационная сфера является динамичным направлением и составляет 1% проектов ГЧП.

Привлекает инвесторов здравоохранение, так как здесь имеется возможность компенсации затрат по операциям за счет поддержки государства и ОМС.

Основными проектами ГЧП, реализуемыми на территории Москвы, являются:

- проект строительства Северного дублера Кутузовского проспекта;
- программа создания транспортно-пересадочных узлов (ТПУ);
- проект создания канатной дороги над Химкинским водохранилищем;
- приобретение на условиях контракта жизненного цикла (КЖЦ) вагонов метро, трамваев, автобусов, электробусов и др.;
- долгосрочные контракты на поставку лекарственных препаратов с инвестиционными обязательствами поставщика-инвестора по локализации их производства в Москве (офсетные контракты).

Таким образом, партнерство представляет собой сотрудничество между двумя сторонами, каждая из которых осуществляет выполнение собственных обязанностей и наделена соответствующими правами. Данная деятельность осуществляется в рамках совместного выполнения и успешного достижения поставленных целей и задач в процессе такого сотрудничества, действуя на основе принятых сторонами договорных условий [5, с. 350].

В рамках такого партнерства осуществляется сотрудничество между двумя сторонами, одна из которых – это государство, а вторая – частный

сектор. Данное сотрудничество осуществляется на основе финансового взаимодействия между партнерами. Именно таким способом определяется настоящий термин в научной литературе. Одной из главных целей данного сотрудничества между партнерами выступает получение прибыли, кроме того, партнерство имеет высокую общественную значимость.

То есть реальная польза от такого партнерства существует не только для общества, но и для самих партнеров. Частный сектор в данном случае получает прибыль, государство – занимается решением своих проблемных вопросов, а для общества польза состоит в том, что социальная обстановка существенно улучшается вместе с общим качеством жизни.

Также велика значимость частного сектора, который в рамках проводимого сотрудничества между партнерами занимается финансированием и строительством различных объектов, прибыль от эксплуатации которых получает в дальнейшем. Хотя она может быть и единоразовой.

Таким образом, важно отметить, что государственно-частное партнерство – это закрепленные юридически отношения между государством и бизнесом. Они осуществляются для улучшения народного хозяйства страны и повышения доступности качества услуг, которые оказываются государственными и муниципальными органами и основаны на распределении ответственности и рисков участников.

### **Список использованной литературы:**

1. Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 N 224-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 29 (ч.1). - 20.07.2015. - Ст.4350.

2. Аналитика - национальный центр ГЧП // URL: <https://pppcenter.ru/analitika/> (дата обращения: 24.06.2022).

3. Герасименко О.А. Механизм проектного финансирования ГЧП на региональном уровне // Россия: тенденции и перспективы развития. - 2017. - №12-1. – С. 922-925.

4. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2021 года // URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/5b4/5b4d97fb08864dd525b2923a2b14b415.pdf> (дата обращения: 24.06.2022).

5. Смирнов Н.А. Государственное-частное партнерство в современных условиях функционирования субъектов предпринимательства // Московский экономический журнал. - 2022. - №4. – С. 343-353.

6. Ткаченко М. Потенциал для применения механизмов ГЧП для развития общественной инфраструктуры в муниципальных образованиях // Центр развития государственно-частного партнерства. 2016. – С. 7–8.