

Черемисин А.Э., студент

3 курс, направление подготовки « Юриспруденция»

*Магистерская программа: Правовые, криминологические и
организационно-методические основы прокурорской деятельности
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»*

Россия, г. Саратов

Громов В.Г.,

доктор юридических наук, профессор

*профессор кафедры «Прокурорского надзора и криминологии»
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»*

Россия, г. Саратов

**ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПНОСТИ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ
УЧРЕЖДЕНИЯХ КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ОРГАНОВ
ПРОКУРАТУРЫ**

Аннотация: В статье рассматриваются отдельные специфические черты, средства и направления работы органов прокуратуры по профилактике преступности в местах лишения свободы.

Ключевые слова: прокурор, профилактика правонарушений, места лишения свободы.

Annotation: The article discusses certain specific features, means and directions of work of the prosecutor's office for the prevention of crime in places of deprivation of liberty.

Key words: prosecutor, crime prevention, places of deprivation of liberty.

Профилактика преступности подразумевает выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, поэтому первоочередное значение имеют полномочия прокурора, предусмотренные ФЗ «О прокуратуре РФ» и соответствующими приказами Генерального прокурора РФ, направленные на выявление нарушений правил содержания осужденных, прав и законных интересов лиц, отбывающих наказание, а также полномочия по принятию мер к устранению допущенных нарушений.

Законом закреплены основные направления профилактики правонарушений: выявление, оценка и прогнозирование криминогенных факторов социального характера; разработка и принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность по профилактике преступных деяний и иных правонарушений [6].

Деятельность прокурорского надзора в данном направлении, хоть и подчинена одним принципам прокурорской деятельности [3, с. 6], имеет специфические черты организации:

1. целью деятельности является обеспечение законности нахождения лиц в местах лишения свободы, соблюдение правил отбывания наказания, обеспечение законности предварительного расследования и судебного разбирательства дел, возникающих при исполнении наказания; защита прав и законных интересов человека и гражданина;

2. в предмет надзора входят действия (бездействие) и решения, принимаемые администрациями исправительных учреждений и их должностных лиц

3. особенности нормативно-правового регулирования, поскольку подлежит применению нормы прокурорского, уголовно-исполнительного законодательства и положения ведомственных актов

4. расширенный круг полномочий, так как средства прокурорского реагирования содержатся не только в ФЗ «О прокуратуре РФ», но и в уголовно-исполнительном законодательстве;

5. территориальная близость между поднадзорными учреждениями и специализированными органами прокуратуры

Выделение указанного направления прокурорского надзора обусловлено тем, что без соблюдения законности в местах лишения свободы невозможно достижение исправления осужденных, что является первоочередной целью уголовно-исправительного законодательства [1, с.8]. Любая дестабилизация обстановки в исправительном учреждении влияет на психическое состояние осужденного и нередко провоцирует его на совершение общественно опасных деяний.

Основными средствами исправления осужденных являются:

- соблюдение установленного порядка и условий отбытия наказания. Прокуроры в данной части обязаны реагировать на незаконные ужесточение или ослабление режима со стороны администрации учреждения.

- воспитательная работа. В данной части прокурор способствует скорейшей ресоциализации 3 путем проведения соответствующих бесед;

- трудовая деятельность на местах и работах, определяемых администрацией исправительного учреждения [7, с.21]. В данной части прокурор осуществляет надзор за соблюдением трудовых прав осужденных: соответствие размера оплаты труда, фактическое привлечение к работе и освобождение от её выполнения по состоянию здоровья. Вместе с тем, согласно данным Генеральной прокуратуры РФ, до сих пор у многих осуждённых отсутствует возможность трудиться, получать установленный законом минимум оплаты труда, оплачивать своё содержание, уплачивать алименты, исполнять решения суда по возмещению ущерба [2, с.246].

- получение образования, профессиональное обучение. Одним из приоритетных направлений выступает создание условий, позволяющих осужденным получить общее, начальное, среднее и высшее профессиональное образование посредством обучения в заочной или дистанционной форме [5]. Осуществление данного направления деятельности осложняется

необходимостью поддержания режима содержания осужденных (единое помещение камерного типа, строгие условия отбывания наказания, изоляция в целях обеспечения личной безопасности, перевод в иное место отбывания наказания и т.п.), а также применения дисциплинарных наказаний (водворение в штрафной изолятор, перевод в помещение камерного типа и др.). В этих условиях функции прокуроров сводятся к тому, чтобы проверить законность налагаемых на осужденного ограничений.

Профилактика преступлений также осуществляется и в иных направлениях (статистический учет, мониторинг, аналитика условий и причин преступности и др.). Ведомственные акты указывают на необходимость систематического анализа состояния и причин преступности с учётом материалов проверок, судебной практики, обращений граждан, информации в СМИ и научных исследований. Например, согласно статистике, опубликованной на официальном сайте Генеральной Прокуратуры РФ, в ходе осуществления надзора за законностью исполнения уголовных наказаний за период январь-август 2022 г. было выявлено 98 703 нарушений, что на 10% больше за аналогичный период в предыдущем году [4]. Ведение статистики достаточно проблематично, поскольку преступность в местах лишения свободы обладает высоким уровнем латентности.

На основании вышеизложенного, профилактика преступности в исправительных учреждениях органами прокуратуры имеет свою специфику, поскольку подчинена общим принципам прокурорской деятельности, но отличается по объекту, целям, источникам регулирования, формам и средствам профилактики. Осуществление проверок работниками специализированной прокуратуры способствует оперативному получению информации о фактах преступлений в местах лишения свободы. Вместе с тем, выявление совершенных преступлений или нарушений сложно, что обусловлено высокой степенью латентности в местах лишения свободы.

Использованные источники:

1. Белик, В.Н. Обеспечение правовой защиты осужденных к лишению свободы: автореф. дис. ...канд. юр. наук. – Рязань, 2015. – 49 с.
2. Зубакина, А.Д. Профилактика преступности в исправительных учреждениях как приоритетное направление деятельности специализированных органов прокуратуры / А.Д. Зубакина // Молодой ученый. – 2020. – № 48 (338). – С. 245-248.
3. Мыщыков, А. Самостоятельность прокуроров субъектов Федерации, подлинная и мнимая... / А. Мащыков // Законность. – 1999. – № 7. – С. 5-9.
4. Портал правовой статистики // Генеральная прокуратура РФ. <http://crimestat.ru/analytics> (дата обращения: 18.10.2022).
5. Приказ Минюста России от 22.09.2021 № 177 «О внесении изменений в Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы, утвержденные приказом Минюста России от 06.10.2006 № 311, и Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295» [Электронный ресурс]. Доступ СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 18.10.2022).
6. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 11.06.2022) «О прокуратуре Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 18.10.2022).
7. Щедрин, Ю.В. Формы и методы трудовой адаптации осужденных в современных условиях / Ю.В. Щедрин // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2005. – № 5. – С. 21-23.