

Черемисин А.Э., студент

3 курс, направление подготовки « Юриспруденция»

*Магистерская программа: Правовые, криминологические и
организационно-методические основы прокурорской деятельности
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»*

Россия, г. Саратов

Громов В.Г.,

доктор юридических наук, профессор

профессор кафедры «Прокурорского надзора и криминологии»

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Россия, г. Саратов

РОЛЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В СОБЛЮДЕНИИ ЗАКОННОСТИ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы роли органов прокуратуры в обеспечении правовых гарантий соблюдения законности в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Ключевые слова: прокуратура, надзор за соблюдением законов, места лишения свободы.

Annotation: The article deals with the role of the prosecutor's office in providing legal guarantees for the observance of the rule of law in correctional institutions of the penitentiary system.

Key words: prosecutor's office, supervision over observance of laws, places of deprivation of liberty.

Конституция РФ гарантирует каждому защиту прав и свобод человека и гражданина со стороны государства [2]. В соответствии с положениями Закона

«О прокуратуре РФ», основополагающей функцией прокурора является реализация надзора за неукоснительным и точным соблюдением требований Конституции РФ и исполнением принятых нормативно-правовых актов, действующих на территории РФ [6].

Актуальность прокурорского надзора за соблюдением законности при исполнении наказаний, связанных с лишением свободы, подтверждается наличием преступлений в местах лишения свободы. Особо резонансным явлением стало опубликование в сети Интернет проектом «Гулагу.нет» крупнейшего архива видеозаписей тюремных пыток, снятого в России [7].

Специализированные прокуратуры являются частью системы прокуратуры РФ. К специализированным прокуратурам относятся, в частности, прокуратуре по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Важность данного направления надзора связана с защитой конституционных прав и законных интересов граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Помимо ФЗ «О Прокуратуре РФ», правовой статус прокуратур по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях закреплён в ст. 22 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации [5]. Круг обязанностей прокуроров по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях отражён в п. 2.2 Приказа Генпрокуратуры России от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» [3].

На основании анализа указанных нормативно-правовых актов, можно сказать, что прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях являются специализированными прокуратурами в составе системы прокуратуры Российской Федерации, которые по своему правовому статусу приравнены к прокуратурам районного (городского звена) с подчинением непосредственно прокурору субъекта Российской Федерации, осуществляющие надзор за исполнением законов

администрациями исправительных и лечебно-профилактических учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказание в виде лишения свободы и назначаемые судом меры принудительного характера, за соответствием законам издаваемых ими правовых актов, регламентирующих вопросы отбывания осужденными лишения свободы, а также за соблюдением прав и свобод осужденных, отбывающих наказание в вышеуказанных учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Прокурорский надзор в данном направлении осложнен тем, что граждане, которые лишены свободы, обладают ограниченными возможностями защиты своих прав по сравнению с теми, кто находится на свободе, а у администраций учреждений противоположная ситуация.

Круг полномочий, реализуемых в процессе надзора, установлен в ст. 33 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации». Условно их можно разбить на две группы. Первые позволяют прокурорам выявлять нарушения законов, их причины. Ко второй группе относятся полномочия, которые направлены на устранение выявленных нарушений законов и предупреждению возможности их совершения в деятельности поднадзорных органов и учреждений уголовно-исполнительной системы.

Именно органы прокуратуры осуществляют надзорную функцию за соблюдением международных стандартов учреждениями и органами УИС при исполнении уголовных наказаний, а также при обращении с осужденными.

Исходя из анализа всех полномочий, возложенных на прокуратуру, она наделена особым конституционно-правовым статусом независимого государственного органа, осуществляющего государственные полномочия, прежде всего надзор за исполнением законов учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы.

В ходе осуществления прокурорских проверок выявляются нарушения аналогичные тем, что имеют место в ходе ведомственного контроля, однако органы прокуратуры отличаются независимостью от государственных

органов власти. Наиболее характерными выявляемыми нарушениями являются несоответствующее требованиям закона медико-санитарное и материально-техническое обеспечение, незаконное применение силы и спецсредств к отбывающим наказание [1].

Администрации органов и учреждений УИС обязаны в кратчайшие сроки устранять выявленные нарушения, однако на практике фактически этого не происходит, учреждения лишь формально направляют документы об устранении нарушений. Представляется, что для наибольшей эффективности контроля необходимы повторные проверки, поскольку ответа на вынесенный акт реагирования прокуратуры явно недостаточно. Повторное посещение прокурором мест лишения свободы как контролирующая мера позволит не только пресекать нарушение, контролировать устранение недостатков, но и будет иметь превентивный характер.

Высокая результативность прокурорского надзора зависит от организации прокурорами своей работы: создание современных научно обоснованных схем и алгоритмов работы [4, с. 349].

Таким образом, роль деятельности прокуратур за соблюдением законов в исправительных учреждениях имеет важное теоретическое и практическое значение для формирования и развития такой отрасли прокурорского надзора, как надзор за исполнением законодательства учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы. В современных условиях прокурорский надзор в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, а также в местах содержания под стражей является одним из главных способов обеспечения законности и правопорядка в системе исполнения наказания.

Использованные источники:

1. Ахмерова, В.Р. Роль органов прокуратуры по осуществлению надзора за деятельностью уголовно-исполнительной системы // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». — 2019. — № 2 (26)

[Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://esj.pnzgu.ru> (дата обращения: 18.10.2022).

2. Конституция Российской Федерации (в ред. от 01.07.2020) [Электронный ресурс]. — Доступ СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 18.10.2022).

3. Приказ Генпрокуратуры России от 07.05.2008 № 84 (ред. от 27.04.2022) «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» [Электронный ресурс]. — Доступ СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 18.10.2022).

4. Ткаченко А.А. Правовой статус прокуратур по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях / А.А. Ткаченко // Молодой ученый. — 2020. — № 48 (338). — С. 348-350.

5. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 11.06.2022) [Электронный ресурс]. — Доступ СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 18.10.2022).

6. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 11.06.2022) «О прокуратуре Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — Доступ СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 18.10.2022).

7. «Это не люди, а машины для пыток» // LENTA.RU [Электронный ресурс]. — URL: <https://lenta.ru/articles/2021/10/08/pytki/> (дата обращения: 18.10.2022).