

*Родионов Григорий Анатольевич,
магистрант, юридический факультет
Забайкальский государственный университет
Россия, г. Чита*

ПОНЯТИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

***Аннотация:** В статье автор пытается раскрыть содержание понятия «общественный контроль за обеспечением прав осужденных к лишению свободы». Для этого автор анализирует объект, предмет, субъекты и содержание общественного контроля за обеспечением прав осужденных к лишению свободы. Автор предлагает собственное определение понятия «общественный контроль за обеспечением прав осужденных к лишению свободы».*

***Ключевые слова:** общественный контроль, виды общественного контроля, объект, предмет, субъекты и содержание общественного контроля за обеспечением прав осужденных к лишению свободы.*

***Annotation:** In the article, the author tries to reveal the content of the concept of «public control over ensuring the rights of persons sentenced to imprisonment». To do this, the author analyzes the object, subject, subjects and content of public control over ensuring the rights of persons sentenced to imprisonment. The author offers his own definition of the concept of «public control over ensuring the rights of persons sentenced to imprisonment».*

***Key words:** public control, types of public control, object, subject, subjects and content of public control over ensuring the rights of persons sentenced to imprisonment.*

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью в демократическом обществе, а их обеспечение и гарантированность – обязанностью любого демократического государства. Однако, достижение этих целей невозможно без участия институтов гражданского общества. Одним из инструментов контроля за деятельностью государства в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина является так называемый общественный контроль.

Данная правовая категория не нашла своего закрепления в Конституции Российской Федерации. Законодательный пробел был восполнен с принятием Федерального закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Согласно ч.1 ст.4 указанного Федерального закона под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений [6].

Общественный контроль осуществляется, в частности, в целях обеспечения реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина; общественной оценки деятельности органов государственной власти. К основным задачам общественного контроля относят повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества.

Общепринято классифицировать общественный контроль в зависимости от сферы деятельности, в которой он осуществляется. Так, например, можно выделить общественный контроль в сфере здравоохранения, в сфере образования, экологический общественный контроль и т.д. Одним из видов

общественного контроля является общественный контроль за обеспечением прав осужденных к лишению свободы.

Необходимость такого контроля не подлежит сомнению – только по состоянию на 1 февраля 2020г. было зарегистрировано 1316 жалоб на неправомерные действия сотрудников уголовно-исполнительной системы, связанные с исполнением служебных обязанностей [3, с.226].

Идея участия общественности в процессе исполнения наказаний для защиты прав осужденных и контроля за деятельностью органов, исполняющих наказание, в ее нынешнем виде начала свое зарождение при Александре I, и постепенно стала неотъемлемой частью уголовно-исполнительной системы [4, с.190].

Принципиальная возможность осуществления общественного контроля за соблюдением прав осужденных вытекает из ст.30 Конституции РФ, гарантирующей свободу деятельности общественных объединений, а также ст.32, согласно которой граждане России имеют право участвовать в управлении делами государства [2, с.134].

Непосредственную нормативную базу общественного контроля за обеспечением прав осужденных к лишению свободы составляют такие нормативно-правовые акты как УИК РФ, Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы», Федеральный закон от 10.06.2008г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Приказ ФСИН России от 28.11.2008г. № 652 «Об утверждении Положения о порядке посещения учреждений уголовно-исполнительной системы членами общественных наблюдательных комиссий», Приказ ФСИН России от 01.10.2013 № 542 «О создании Общественного совета при Федеральной службе исполнения наказаний по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы и утверждении его состава».

Объектом общественного контроля за обеспечением прав осужденных к лишению свободы являются общественные отношения, возникающие по поводу соблюдения прав и свобод лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, и по поводу содействия таким лицам. Предмет данного вида контроля – это состояние объекта контроля, степень его соответствия международно-правовым актам и российскому законодательству.

Согласно ст.5 Федерального закона от 10.06.2008г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» субъектами общественного контроля являются специальные общественные наблюдательные комиссии, образуемые в каждом субъекте Российской Федерации, и члены общественных наблюдательных комиссий [5].

Вместе с тем, комплексный анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод, что субъектами общественного контроля за обеспечением прав осужденных к лишению свободы могут выступать члены Общественной палаты Российской Федерации, члены общественных советов при ФСИН России или ее территориальных органах, члены комиссий по вопросам помилования субъектов РФ, попечительские советы при исправительных учреждениях, родительские комитеты при воспитательных колониях для несовершеннолетних, представители правозащитных и религиозных объединений, представители средств массовой информации.

Содержание общественного контроля составляет деятельность органов государства и институтов гражданского общества, которая направлена: 1) на соби́рание и анализ информации о происходящих процессах в пенитенциарных учреждениях; 2) на установление несоответствий, нарушений, отклонений от социальных, прежде всего правовых, стандартов в работе «тюремной» администрации; 3) на выдвижение требований и предложению по устранению отклонений от самих стандартов [1, с.16-17].

Согласно ст.4 Федерального закона от 10.06.2008г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» общественный контроль и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, осуществляются на основе принципов приоритета прав человека, добровольности, равноправия, объективности и законности. Не допускается вмешательство субъектов осуществления общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в оперативно-разыскную, уголовно-процессуальную деятельность, производство по делам об административных правонарушениях, медицинскую деятельность, в том числе в проведение психиатрического освидетельствования и судебно-психиатрических экспертиз, а также разглашение без письменного согласия лица, находящегося в месте принудительного содержания, или его законного представителя сведений, составляющих врачебную тайну [5].

Подводя итог вышесказанному, автором предлагается следующее определение общественного контроля за обеспечением прав осужденных к лишению свободы.

Общественный контроль за обеспечением прав осужденных к лишению свободы – это деятельность компетентных субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях гарантированности соблюдения органами уголовно-исполнительной системы прав и законных интересов лиц, отбывающих наказание в местах принудительного содержания, реализуемая на основе приоритета прав человека, добровольности, равноправия, объективности и законности.

Использованные источники:

1. Александров А.С. Зарубежный опыт общественного контроля и общественного воздействия на осужденных к лишению свободы // Вестник Кузбасского института. – 2018. – №1 (34). – С.9-19.

2. Александров А.С. Некоторые проблемы взаимодействия исправительных учреждений с общественными формированиями // Союз криминалистов и криминологов. – 2018. – № 1. – С.133-135.

3. Кромская Я.М., Мусалева А.В. Проблемы осуществления общественного контроля в местах лишения свободы // Сборник материалов Всероссийской научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов с международным участием «Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе». Самара. – 2020. – С.226-228.

4. Никитин А.М. Общественный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания: исторический опыт // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – № 5. – С.190-195.

5. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 72-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 24. – Ст. 2789.

6. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 30 (часть I). – Ст. 4213.