

Иваненко Андрей Петрович,

магистрант ИГСУ

РАНХиГС

Россия, г. Москва

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ.

Аннотация. В данной статье сделана попытка дать сравнительный анализ организации государственной службы в странах содружества независимых государств на примере Беларуси и Узбекистана, рассмотреть возможные пути реформирования законодательства в обеих республиках. Следует отметить, что для обеих стран характерные проблемы в области нормативно-правового регулирования государственной службы. Так, например, для республики Беларусь характерна правовая перегруженность законодательства в данной сфере, а для Узбекистана серьезной проблемой является отсутствие Закона о государственной службе. Эти и ещё несколько правовых проблем автор планирует затронуть в данной статье.

Ключевые слова: государственная служба, государственный служащий, государственное регулирование, Беларусь, Узбекистан.

ORGANIZATION OF PUBLIC SERVICE IN THE COUNTRIES OF THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT STATES (COMPARATIVE STUDY ON THE EXAMPLE OF BELARUS AND UZBEKISTAN)

Annotation. This article attempts to give a comparative analysis of the organization of public service in the countries of the Commonwealth of Independent

States on the example of Belarus and Uzbekistan, to consider possible ways to reform legislation in both republics.

Keywords: *civil service, civil servant, state regulation, Belarus, Uzbekistan.*

Государственная служба представляется собой одно из наиболее важных и значимых государственно-правовых явлений для любого государства.

Беларусь и Узбекистан как сравниваемые объекты имеют в корне различные системы организации государственной службы, что связано в первую очередь с тем, что в республике Беларусь Закон о государственной службе был принят еще в 2003 г., а в Узбекистане не принят до сих пор.

Тем не менее, в Узбекистане в последние несколько лет был осуществлен ряд преобразований, цель которых заключалась в повышении эффективности государственного управления. За последние три года в Узбекистане было принято более тридцати разного рода концепций и стратегий, которые направлены на развитие приоритетных направлений социально-экономической сферы. На ближайшие пять лет в Узбекистане были поставлены важные задачи для обеспечения устойчивого экономического роста. Реформирование системы государственного управления является одной из важнейших задач на этом этапе [3].

При исследовании опыта организации системы государственной службы большинства стран становится очевидным, что при определении правового статуса государственного служащего важно, с одной стороны, брать во внимание, что государственный служащий должен обладать конституционными правами и свободами, которые обладают другие граждане и в то же время, выполнение им своих прямых функций и обязанностей накладывает определенные ограничения на его деятельность (запрет на занятие другим видом деятельности, в том числе предпринимательской, запрет получения гонораров за публикации и выступления и т.д.) [2].

Данные ограничения необходимы для того, чтобы предотвратить злоупотребления служебным положением.

Ключевой задачей при реформировании законодательства о государственной службе должно стать обеспечение устойчивых взаимосвязей между правовыми характеристиками чиновника (описание его статуса) как госслужащего и как гражданина. В данном случае важно учитывать баланс как госслужащих, так и интересов государства.

В отличие от Республики Узбекистан, в Республике Беларусь Закон о государственной службе был принят еще 14 июня 2003 г. Помимо этого закона, регулирование государственной службой осуществляется рядом иных нормативно – правовых актов.

В процессе анализа всей нормативно-правовой системы можно отметить, что в республике Беларусь отсутствует цельное регулирование системы государственных служащих, кроме того, она во многих моментах отличается правовой перегруженностью, громоздкостью правовых фактов. При таком положении вещей сложно говорить об эффективной и устойчивой правовой системе.

Таким образом, действующий Закон о государственной службе не выполняет роль единого системно-базового акта, закрепляющего единую методологическую основу правового регулирования государственной службы и обеспечивающего вытекающую из него системную дифференциацию правового регулирования, как это свойственно иным аналогичным крупным и значимым правовым образованиям (таким, например, отраслям права и законодательства, как трудовое, гражданское, налоговое и др.).

Законодательство о государственной службе не выделено самостоятельно в Едином правовом классификаторе Республики Беларусь, а административное законодательство представлено лишь законодательством о привлечении к административной ответственности.

Таким образом, единая совокупность неоднородных общественных отношений в сфере государственной службы приводит к выводу о существовании государственной службы, как комплексной отрасли законодательства, и возможностях системного совершенствования правового регулирования государственной службы в рамках системы законодательства Республики Беларусь.

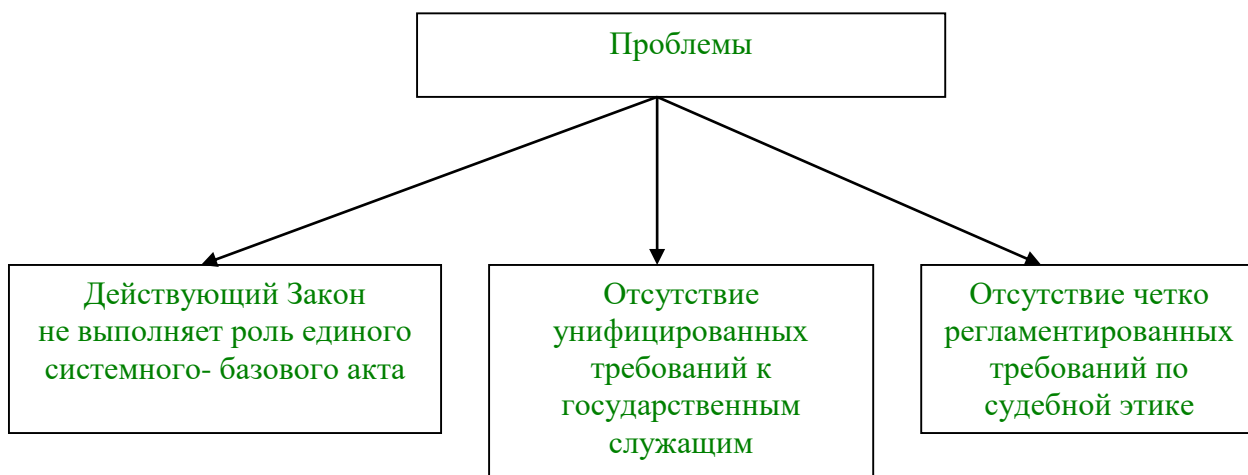


Рисунок 1 – Ключевые проблемы в Законодательстве о государственной службе Республики Беларусь

В последние 2 года усиленно ведутся работы по систематизации законодательства о государственной службе в Республике Беларусь. В качестве одного из направлений совершенствования предполагается деление государственной службы на гражданскую, военную и службу в военизированных учреждениях. Также ведется работа по закладыванию в законодательство новых требований к государственным служащим. Особое внимание уделяется вопросам унификации подходов, которые определяют классность, звания и чины. Предполагается введение новых требований, которые будут направлены на повышение требований к сотрудникам государственной службы.

Ведется существенная работа по систематизации правил служебной этики. Будущие правила служебной этики должны быть строго регламентированы, и должны включать положения, касающиеся поведения не только на рабочем месте служащего, но и за его пределами. Особое внимание будет уделяться правилам общения со средствами массовой информации по вопросам служебной деятельности.

В заключение можно отметить, что при рассмотрении государственной службы как комплексной отрасли законодательства в республике Беларусь и Узбекистан, она должна иметь свою собственную структуру, которая может включать Общую и Особенную части, а также институционально-отраслевое деление.

При рассмотрении вопросов совершенствования государственной службы как комплексной отрасли законодательства в республике Беларусь и Узбекистан можно отметить следующие правила:

- максимальное объединение и модернизация положений трудового и административного законодательства в едином акте со своей системой кодификации;

- комплексное регулирование по отраслям в отношении конкретных видов государственной службы.

Список использованных источников:

1. Закон Республики Беларусь О государственной службе в Республике Беларусь 204-3 от 14.06.2003 г.

2. Анализ опыта правового регулирования государственной службы зарубежных стран и предложения по его учету при подготовке законопроекта «О государственной службе» [Электронный ресурс]: <https://www.norma.uz/uz/>. – Дата обращения 05.03.2022

3. Эволюция государственного управления в Узбекистане [Электронный ресурс]: <https://review.uz/post/evolyuciya-gosudarstvennogo-upravleniya-v-uzbekistane>– Дата обращения 05.03.2022

4. Конституционное право Республики Узбекистан: Учебник / под ред. Х.С. Исламходжаева. - Т.: ТГЮУ, 2016 - 649 с.

5. Мах И. И. Административное право Республики Беларусь / И. И. Мах - Мн.: ГИУСТ БГУ, 2006. - 543 с.

6. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 (с изм. и доп. от 17. 10. 2004) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. №1.

7. Конституция Республики Узбекистан от 8 декабря 1992 г. (в ред. от 18.04.2011) // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2011 г. №12/1 (1428). Ст. 343.