

*Берая А.Б.,
магистрант*

*Российский государственный университет правосудия
2 курс, направление подготовки «юрист в сфере национальной
безопасности»
Россия, г. Москва*

ПРАВОВОЙ СТАТУС ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА, КАК ВЕРХОВНОГО ГЛАВНОКОМАНДУЮЩЕГО

***Аннотация:** Беспрецедентное давление на Российскую федерацию на современном этапе развития требует успешного и точного выполнения верховным главнокомандующим возложенных на него обязанностей. В рамках научной работы рассмотрены основы правового статуса Президента РФ, как Верховного главнокомандующего. Проанализирована актуальность правового статуса президента в современных условиях. Сделаны выводы об особенностях его статуса.*

***Ключевые слова:** Президент, Верховный Главнокомандующий, правовой статус, обязанности, оборона.*

***Abstract:** Unprecedented pressure on the Russian Federation at the present stage of development requires the successful and accurate fulfillment by the Supreme Commander of the duties assigned to him. Within the framework of scientific work, the foundations of the legal status of the President of the Russian Federation as the Supreme Commander-in-Chief are considered. The relevance of the legal status of the president in modern conditions is analyzed. Conclusions are drawn about the features of his status.*

***Key words:** President, Supreme Commander, legal status, duties, defense.*

Современное геополитическое положение требует сильного и непосредственного руководства как страной, так и военными подразделениями. Именно на Президенте, как на Верховном Главнокомандующем лежит данная обязанность.

Статьей 87 Конституции Российской Федерации устанавливается дуализм правового статуса Президента РФ как главы государства, так и Верховного Главнокомандующего. Таким образом при «агрессии или непосредственной угрозе стране Президент вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение» [1].

Стоит отметить, что дуализм должностей не уникален и находит свое отражение в других государствах. Так, например в Японии Верховным главнокомандующим является премьер-министр. Он осуществляет руководство вооруженными силами, а также силовым блоком.[2]

Конституция наделяет Президента исключительным правом введения военного положения. Правовой режим военного положения определяется Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 года «О военном положении» [3]. Утверждение Указа Президента о введении военного положения отнесено Конституцией к ведению Совета Федерации. Если Совет Федерации не утвердит такой Указ Президента, то его действие прекращается со следующего дня после принятия такого решения Советом Федерации. Во исполнение международных обязательств Российской Федерации о введении военного положения Президент уведомляет Генерального секретаря ООН и информирует Генерального секретаря Совета Европы об отступлении Российской Федерации от своих обязательств по международным договорам, связанном с временным ограничением прав и свобод российских граждан [4].

Военное положение, вводимое Президентом в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, представляет собой особый правовой режим жизнедеятельности государства и общества. Этот

режим предусматривает наделение органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также формируемых органов государственного управления военного времени, военных властей правами по реализации функций, обеспечивающих выполнение должностными лицами и гражданами возложенных на них обязанностей.

В условиях военного положения органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения, предприятия, организации, учреждения обязываются оказывать полное содействие военному командованию в использовании сил и средств данной территории для нужд обороны, обеспечения общественного порядка и безопасности.

Помимо объявления военного положения Президент прямо влияет на военную политику страны. Статьей 4 Федерального закона «Об обороне» от 31.05.1996 г. устанавливает полномочия Главы государства в области обороны. В приведенном перечне полномочия отражают все сферы деятельности Вооруженных Сил РФ такие как: планирования и координация действий (утверждение военной политики (п. 1)), утверждения военной доктрины (ч.2), установление правил и регламентов (утверждает Положение о территориальной обороне Российской Федерации, План территориальной обороны Российской Федерации и План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации (п. 15)), управление подразделениями Министерства обороны (принимает решение о дислокации и передислокации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований от соединения и выше (п. 12)) и др.

В качестве примера определения политики и стратегий развития Вооруженных Сил РФ можно привести Указ Президента РФ от 14.09.1995 N 940 (ред. от 31.08.2005) «Об утверждении Стратегического курса Российской Федерации с государствами - участниками Содружества Независимых Государств». Главой III устанавливались начала создания Договора о коллективной безопасности (ДКБ). Пунктом 13 устанавливается «Углубление

сотрудничества между государствами СНГ в сфере безопасности государственных границ».

Ярким примером применения договора о коллективной безопасности является ввод войск во время протестов с целью свержения власти в республике Казахстан в 2022. Тогда Российская Федерация ввела по запросу Казахстана в рамках вышеуказанного договора силы для снижения напряженности в регионе и обеспечения мира.

Возможность направления подразделений за пределы территории Российской Федерации устанавливается Федеральным закон от 23.06.1995 N 93-ФЗ (ред. от 04.06.2014) "О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности".[5]

Так статьей 6 закрепляется, что «Решение о направлении за пределы территории Российской Федерации отдельных военнослужащих для участия в миротворческой деятельности принимается Президентом Российской Федерации.

Президент Российской Федерации определяет район действий указанных военнослужащих, их задачи, подчиненность, срок пребывания и порядок замены, а также устанавливает в соответствии с федеральными законами дополнительные гарантии и компенсации указанным военнослужащим и членам их семей.

Президентом Российской Федерации принимается решение об отзыве указанных военнослужащих, если в связи с изменением международной военно-политической обстановки дальнейшее их участие в миротворческой деятельности становится нецелесообразным».

Статья 7 этого Закона устанавливает, что решение о направлении за пределы территории Российской Федерации воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для участия в миротворческой деятельности принимается Президентом Российской Федерации на основании

постановления Совета Федерации о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.

2. Вайно А.А. Сравнительно-правовой анализ систем исполнительной власти России и Японии // Актуальные проблемы российского права. – 2020. № 9. с. 195-205.

3. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) "О военном положении" // "Собрание законодательства РФ", 04.02.2002, N 5, ст. 375.

4. Президент России. [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/structure/president/authority/commander> (Дата обращения 20.04.2022).

5. Федеральный закон от 23.06.1995 N 93-ФЗ (ред. от 04.06.2014) "О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности" // "Собрание законодательства РФ", 26.06.1995, N 26, ст. 2401.