

УДК 347.963

*Кузнецова А.С.,*

*студентка*

*3 курс, Факультет Экономики*

*ФГБОУ ВО «Ульяновский Государственный Университет»*

*Россия, г. Ульяновск*

*Хусаинова Э.Э.,*

*студентка*

*3 курс, Факультет Экономики*

*ФГБОУ ВО «Ульяновский Государственный Университет»*

*Россия, г. Ульяновск*

*Шибанова Д.А.,*

*студентка*

*3 курс, Факультет Экономики*

*ФГБОУ ВО «Ульяновский Государственный Университет»*

*Россия, г. Ульяновск*

## **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ**

### **ЗАКУПОК: МОНИТОРИНГ И ПРОВЕРКИ**

*Аннотация:* Данная статья посвящена прокурорскому надзору в контрактной системе закупок. Рассматриваются характерные черты прокуратуры за исполнением законодательства о контрактной системе. Изложены источники информации и основания для прокурорских проверок, а также предмет оценки.

*Ключевые слова:* прокурорский надзор, контрактная система в сфере закупок, мониторинг, проверки, источники информации.

*Annotation:* This article is devoted to the prosecutorial supervision in the contractual system of procurement. The characteristic features of the prosecutor's

*supervision over the implementation of the legislation on the contractual system are considered. Sources of information and grounds for prosecutor's inspections, as well as the subject of evaluation are outlined.*

**Key words:** *prosecutorial supervision, contractual system in procurement, monitoring, inspections, sources of information.*

Необходимость в стороннем наблюдении в рамках закупочных правоотношений может быть обоснована двумя причинами: наличием нерешенных проблем в законодательном регулировании и правоприменительной практике, а также значимостью рассматриваемого массива в экономической жизни государства и общества, в том числе, по масштабу задействованных в закупках бюджетных средств. По этой причине контрольно-надзорным функциям как одним из самых важных в системе государственного управления уделяется особое внимание и в юридической доктрине, и в практической деятельности.

Прокурорский надзор заметно отличается от контроля в сфере закупок, осуществляемого иными органами. Согласно ст. 99 Закона о контрактной системе контрольными полномочиями в сфере закупок наделены органы Федеральной антимонопольной службы РФ, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора РФ, Федерального казначейства РФ, соответствующие органы исполнительной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления, а также органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля [1]. Каждый из этих органов осуществляет контроль за исполнением законов о контрактной системе в соответствующей сфере (например, в сфере обеспечения конкуренции, в сфере расходования бюджетных средств и т.п.).

Заметным отличием органов прокуратуры является универсальный характер надзора за исполнением законов независимо от предметной сферы. Такое свойство прокурорского надзора наиболее привлекательно для

участников закупки, права и законные интересы которых нарушены заказчиками [3].

Источниками информации для прокурорских органов выступают:

- единая информационная система — ЕИС;
- данные федеральных, региональных и местных органов власти;
- публикации в СМИ и интернете;
- обращения граждан и юридических лиц, жалобы в прокуратуру на госзакупку;
- сведения от организаций, защищающих интересы бизнеса и деловых объединений;
- отчеты об исполнении бюджетов, госзаданий, субсидий, государственных программ; информационные базы судов, ФССП и Федерального казначейства.

Проводимый мониторинг позволяет своевременно выявлять правонарушения в закупочной деятельности и реагировать на них.

Когда дело касается сферы закупок, средствами получения информации для прокуратуры являются: официальный сайт [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), публикации в СМИ, обращения, базы данных и т.д. Но главный источник достоверной информации об участниках — контрольные мероприятия. Именно во время их проведения прокурор может получить наиболее полные сведения о заказчике и удостовериться, что он соблюдает законы.

Как уже было сказано, прокуратура может проводить плановые и внеплановые проверки. Плановые проверки проводят в соответствии с составленным заранее графиком. С внеплановыми проверками сложнее: их могут провести в любой момент, если есть основания для такой проверки — жалобы, обращения или любая другая информация [4].

Основания для проведения внеплановой проверки — это жалобы на заказчиков, соответствующие обращения или информация о неправомерных действиях, полученная любым другим путём. Такую информацию обычно

предоставляют поставщики, которые столкнулись с недобросовестными заказчиками.

Контрольное мероприятие может проходить в двух форматах: выездном или документарном.

Выездная проверка подразумевает, что сотрудники прокуратуры выезжают на место, где и проводят проверку. Обычно так поступают, когда установить все обстоятельства невозможно на основе одних только документов. Документарную проверку проводят в органах прокуратуры, при этом документы могут запросить как в бумажном, так и в электронном формате.

Государственные закупки — это процесс, которому обеспечена значительная степень открытости благодаря информационным системам. Заказчикам следует готовиться к возможным контрольным действиям. Чтобы понимать, как подготовиться к проверке по закупкам по 223-ФЗ и 44-ФЗ со стороны прокуратуры, и разработать эффективную стратегию мероприятий по подготовке, заказчикам необходимо учитывать, на что прокуроры чаще всего обращают внимание.

При проведении проверок работы в госзаказе прокурорские работники ориентируются на Приказ Генпрокуратуры № 6 от 14.01.2021 об организации прокурорского надзора закупочной деятельности и на методические рекомендации, утвержденные Письмом Генеральной прокуратуры № 7-16-2019 от 01.01.2019 [2]. Пункт 3 методических рекомендаций перечисляет, на какие аспекты деятельности заказчиков проверяющим стоит обращать пристальное внимание, приводит статистику из практики.

Предметом оценки становятся

- правильность документального оформления как полномочий контрактного управляющего или контрактной службы, так и всех бумаг, сопровождающих закупочный процесс;

- действия заказчика на всех этапах закупки, обоснованность принимаемых решений;
- контроль заказчика за исполнением контракта поставщиком, исполнителем или подрядчиком — непринятие мер по отношению к контрагенту, который нарушает условия контракта, недопустимо.

#### **Использованные источники:**

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2023)
2. Приказ Генпрокуратуры России от 14.01.2021 N 6 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере закупок"
3. Портал «Госконтракт», автор статьи – Гольцова Полина [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://goscontract.info/tender/kak-podgotovitsya-k-prikhodu-nadzornykh-organov>
4. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка», Е.В. Курилова «Прокурорский надзор за исполнением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных служб» [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prokurorskiy-nadzor-za-ispolneniem-zakonodatelstva-o-kontraktnoy-sisteme-v-sfere-zakupok-tovarov-rabot-uslug-dlya-obespecheniya/viewer>