

*Хомич Наталья Леонидовна*  
*Студентка магистратуры ОЧУ ВО «Московская*  
*международная академия», г. Москва*

## **СОЦКОНТРАКТ (НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ)**

*Аннотация.* В статье рассмотрены особенности реализации социальных контрактов на примере Липецкой области. Перечислены основные нормативные правовые акты, разработанные в рамках проводимой в области политики поддержки бедного населения.

*Ключевые слова.* Государство, поддержка населения, социальный контракт.

*Khomich Natalya Leonidovna*  
*A master's student of the Moscow*  
*International Academy, Moscow*

## **SOCIAL CONTRACT (ON THE EXAMPLE OF THE MANAGEMENT OF SOCIAL LIPETSK REGION POLICY)**

*Annotation.* The article considers the features of the implementation of social contracts on the example of the Lipetsk region. The main normative legal acts developed within the framework of the policy of supporting the poor population in the field are listed.

*Keywords.* The state, the support of the population, the social contract.

Социальный контракт появился в XX веке в США, когда государство решило, что бедным гражданам страны надо не просто предоставлять

социальную помощь (в денежном или натуральном эквиваленте), а заставить их взять на себя встречные обязательства. Данное направление получило развитие во времена Великой депрессии. Так, для получения помощи американские граждане должны были выполнять обязательные общественные работы.

В Российской Федерации социальный контракт появился в начале 2000-х годов сразу в нескольких регионах – в г. Сыктывкар и г. Пермь.

В 2003-2005 годах в трех регионах России (Республика Коми, Тульская и Ростовская области) в рамках проекта ТАСИС «Реформа системы социальной защиты в Российской Федерации» отработывалась методология введения системы социального контракта на базе опыта Франции. Работа проводилась в соответствии с соглашением между Правительством РФ и Комиссией Европейских Сообществ, а координатором и активным участником проекта с российской стороны выступало Министерство здравоохранения и социального развития РФ.

Законодательно в Российской Федерации социальный контракт был закреплен в 2012 г. в ФЗ «О государственной социальной помощи», в соответствии с которым под социальным контрактом понимается «соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации», которая включает в себя «разработанные органом социальной защиты населения совместно с гражданином мероприятия, которые направлены на преодоление им трудной жизненной ситуации, определенной в соответствии с законодательством Российской Федерации, и включают в себя виды, объем и порядок реализации этих мероприятий».

Регионы начали реализовывать социальный контракт за счет собственных средств с 2013 года.

Липецкая область является участником пилотного проекта, который направлен на повышение реальных доходов граждан, снижение уровня бедности в два раза с начала его реализации – декабря 2018 года. На начало 2020 года в базу данных регионального Социального регистра внесена информация о 85,5 тысячи граждан, обратившихся за социальными выплатами для малоимущих. Таким образом, учреждения социальной защиты населения располагают сведениями о 7,5% жителей региона, признанных малоимущими и получающих соответствующие меры социальной поддержки. Это ниже общероссийского уровня, где показатель составляет более 12%.

С целью оценки реального уровня и структуры бедности в разрезе муниципальных районов в 2019 году регион заключил государственный контракт с Высшей школой экономики (ВШЭ). ВШЭ проанализировала данные, содержащиеся в региональном электронном Социальном регистре. По результатам проведенных исследований эксперты сформировали предложения, которые легли в основу изменений регионального законодательства в части оказания мер поддержки различным категориям граждан. Новшества затронули и механизм социального контракта.

Профиль бедности малообеспеченного жителя Липецкой области таков: это человек трудоспособного возраста, имеющий полную семью с детьми, чаще всего со средним специальным образованием, работающий или имеющий частичную занятость. Основная причина малообеспеченности – высокая иждивенческая нагрузка. Малоимущие домохозяйства состоят из трех и более человек, более 90% малоимущих домохозяйств имеют в своем составе детей до 18 лет, малоимущие семьи чаще проживают в сельской местности. Проведенный в рамках реализации пилотного проекта пофакторный анализ влияния уровня экономического развития региона на уровень жизни выявил: с ростом экономики наибольшими темпами растут доходы наиболее

обеспеченных групп, что, несомненно, влечет усиление дифференциации населения по доходам. Наблюдается обратная зависимость между долей бедного населения и коэффициентом фондов (отношение суммарного дохода богатейшей группы к суммарному доходу беднейшей группы характеризует степень расслоения общества). Так, по итогам 2018 года, по данным Росстата, Липецкая область находилась в группе регионов с наименьшим числом бедного населения – четвертое место в ЦФО, а по значению коэффициента фондов – 14-е место.

Из всего этого был сделан вывод: необходим отдельный акцент на создании условий для роста доходов наименее обеспеченного населения, снижения уровня бедности. Следовательно, необходимо повысить адресность мер социальной поддержки, стимулировать самообеспечение, в том числе за счет расширения практики социальных контрактов.

К началу реализации социального контракта на новых принципах в Липецкой области:

- принят Закон Липецкой области от 20 декабря 2019 года № 328-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области “О государственной социальной помощи”»;

- заключено соглашение с Минтрудом России о предоставлении субсидии из федерального бюджета на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта;

- подготовлены коробочные решения для граждан, желающих открыть индивидуальную предпринимательскую деятельность;

- в каждом муниципалитете подготовлены списки потенциальных претендентов на заключение социального контракта;

- определен порядок предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта;

- создана Межведомственная комиссия по принятию решения по заключению соцконтракта;

– во взаимодействии с различными ведомствами ведется работа по формированию программ социальной адаптации для семей, желающих заключить соцконтракт.

Реализация любого из направлений применения социального контракта требует наличия такого механизма сопровождения, который позволит гибко и оперативно корректировать эту работу. Задачи, связанные с интеграцией действующих программ экономического стимулирования с создаваемыми программами сопровождения соцконтрактов, а также потребность в координации действий различных ведомств потребовали создания двухуровневой межведомственной комиссии. В функции региональной комиссии входит анализ причин бедности, исходя из которых соответствующее ведомство становится основным разработчиком дорожной карты по выводу семьи из бедности. Это ведомство осуществляет и разработку типовых коробочных решений.

На муниципальном уровне комиссия реализует следующие шаги:

– утверждает программу социальной адаптации по выходу из трудной жизненной ситуации в рамках социального контракта для каждой бедной семьи;

– утверждает и реализует план мероприятий по социально-экономической адаптации семьи или гражданина (план адаптации) с целью повышения качества жизни семьи путем оказания своевременной помощи в решении социальных, психологических, медицинских, юридических и педагогических проблем;

– обеспечивает сопровождение семьи или гражданина персональным куратором с целью выполнения мероприятий плана адаптации;

– привлекает к сопровождению и для консультирования успешных представителей бизнеса (наставники);

– оказывает помощь в получении семьей или гражданином всех социальных инвестиций, направленных на материальную поддержку семьи,

способствующих повышению уровня доходов семьи, включая адаптацию коробочных решений к территориальным экономическим условиям и конкретным жизненным ситуациям;

– оказывает содействие в решении основных проблем и устранении причин бедности: низкого дохода, низкого уровня заработной платы, алкоголизма, уклонения от уплаты алиментов и др.

Также в области создана Межведомственная комиссия по принятию решения по предоставлению государственной социальной помощи на основании соцконтракта и разработан механизм ее реализации.

В целях реализации в 2020 году программы социальных контрактов на новых принципах профильными ведомствами проведена подготовительная работа. Она заключается в вовлечении малоимущих граждан в предпринимательскую деятельность в рамках реализации регионального проекта «Популяризация предпринимательства».

В каждом муниципалитете региона управлением экономического развития проведена работа по просвещению граждан, подготовлены методические материалы по созданию ИП, трудоустройству. Во всех сельских поселениях проведены встречи с населением, в том числе с малоимущими гражданами. На встречах эксперты в области бизнеса и кооперации рассказали о существующих возможностях для открытия и развития своего дела, в том числе о механизмах государственной и муниципальной поддержки предпринимательства.

Малоимущих граждан привлекали к участию в программе по наставничеству. В ее рамках для лиц, желающих организовать собственное дело, были проведены практические обучающие занятия, деловые игры в формате общения с представителями органов власти и институтов развития, встречи с успешными предпринимателями по актуальным вопросам, возникающим при создании бизнеса.

### Список используемой литературы:

1. Воронова К.А. Социально-контрактные отношения как механизм преодоления бедности современной российской семьи //Актуальные проблемы развития человеческого потенциала в современном обществе. - 2018. - С. 204-210.
2. Журман О. Подъемные механизмы // Российская газета – Федеральный выпуск. №62 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/03/23/reg-sibfo/kak-socialnyjkontrakt-pomogaet-semiam-preodolet-bednost.html> (Дата обращения 24.09.2021)
3. Калашников С.В., Татаринцев В.Е., Храпылина Л.П. Сравнительный анализ применения социальных контрактов в субъектах Российской Федерации //Вопросы государственного и муниципального управления. - 2017. - №. 3.
4. Прокофьева Л.М. и др. Социальный контракт как механизм преодоления бедности в России //Журнал исследований социальной политики. - 2015. - Т. 13. - №. 1.