

*Семиногова Алена Владимировна,
студент 3 курса магистратуры
Московский финансово-юридический университет МФЮА,
Ярославский филиал, г. Ярославль*

ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С АДМИНИСТРАТИВНЫМ ПРИОСТАНОВЛЕНИЕМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

***Аннотация:** Главным основанием для возбуждения дела об административном правонарушении является совершение деяния, в котором усматриваются наличие признаков состава административного правонарушения. Отметим, что в качестве основания для возбуждения дела не могут быть рассмотрены действия, которые не запрещены действующим законодательством, даже если они сходны по фактическим обстоятельствам.*

Не менее важным моментов в производстве по делам об административных правонарушениях являются его стадии, которые определяют последовательность действий, объединенных целями и задачами, установленными на конкретном этапе административного производства.

***Ключевые слова:** административные правонарушения, правоохранительные действия, правовой акт, приостановление деятельности, административный кодекс*

***Annotation:** The main reason for initiating an administrative offense case is the commission of an act in which the presence of signs of the composition of an administrative offense is seen. It should be noted that actions that are not prohibited by the current legislation cannot be considered as grounds for initiating a case, even if they are similar in actual circumstances.*

No less important points in the proceedings on administrative offenses are its stages, which determine the sequence of actions united by the goals and objectives established at a particular stage of administrative proceedings.

Keywords: *administrative offenses, law enforcement actions, legal act, suspension of activity, administrative code.*

Административное приостановление деятельности может применяться только в качестве основного административного наказания. В статье 32.12 КоАП РФ установлен порядок приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность: без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. [1, с.31]

Если первоначально при введении в 2005 г. указанного вида наказания в КоАП РФ его назначение предусматривало лишь 35 статей, то в действующей редакции Кодекса количество статей, которые предусматривают его назначение, увеличилось более чем в два раза и составило 73 статьи. [2, с.42]

Ввиду обширности группы прав, которую может ограничивать такое наказание, как административное приостановление деятельности, его следует обозначить, как наказание, ограничивающее права юридических лиц.

В 2021 г. судами общей юрисдикции назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности 27315 лицам (в 2020 г. – 30097 лицам, в 2019 г. – 27902 лицам). [2, с.41]

Одним из первых признаков дел об административных правонарушениях, выступает то, что разрешение дела происходит в неукоснительном соответствии с требованиями закона.

Соблюдение указанных норм непосредственно является одним из главных условий при обеспечении правопорядка в государстве, в

осуществлении охраны общественных интересов, а также при соблюдении прав граждан и организаций.

Второстепенным по отношению к первому признаком является факт, основанный на задачах в рамках производства по делам об административных правонарушениях, отраженный в ст. 24.1 КоАП РФ.

[1, с. 31]

В соответствии данной нормой задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное, а также своевременное выяснение обстоятельств каждого из дел, попытки его разрешения в соответствии с законодательством, а также пути обеспечения исполнения вынесенного постановления, в том числе анализ и выявление причин, а также условий, способствующих совершенствованию исполнения административных правонарушений.

[2, с. 41]

Статьей 28.1 КоАП РФ расписано, что может являться поводом для возбуждения дела об административном правонарушении:

- выявление достаточных оснований, которые указывают на наличие события административного правонарушения должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях;
- принятые от правоохранительных и органов, а также от органов местного самоуправления, в том числе общественных объединений материалы, содержащие подтверждающие данные о наличии события административного правонарушения;
- поступление сообщений либо заявлений физических и юридических лиц, а также получение сведений в средствах массовой информации, содержащие необходимые данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных

правонарушений, предусмотренных ч.2 ст. 5.27 и ст. 14.52 настоящего Кодекса). [1, с.31]

Наличие хотя бы одного из вышеуказанных фактов дает подтверждающие обстоятельства, на основании которых имеются основания для возбуждения дел об административном правонарушении: с юридической точки зрения факт возбуждения дела является правовым актом, которое порождает новое административное процессуальное правоотношение.

Процедура привлечения к административной ответственности регламентируется в соответствии с установленным правилам, определяющим порядок этой деятельности. [3, с.120]

Для разделения частей административно-процессуальной деятельности на отдельные стадии, необходимо соблюдение четкого соответствия установленным критериям, таким как:

- самостоятельность и выстраивание логической взаимосвязи с другими стадиями производства и этапами;
- наличие определенного круга участников;
- выработка собственных задач и целей, при невыполнении которых возможно появление препятствий при реализации стадий, в том числе последующему развитию административного производства;
- завершение производства путем принятия итогового процессуального решения в виде результативного документа. [1, с.31]

Возбуждение дела об административном правонарушении является исходной стадией и служит непосредственно для установления факта, а также наличия обстоятельств, свидетельствующих об административном правонарушении, документированию либо фиксации и определение подведомственности. [2, с.42]

Имеет двойственную юридическую конструкцию, у которой:

- с одной стороны, это правовой акт, который порождает административно-юрисдикционные правоотношения, направленные на

реализацию задач производства по делам об административных правонарушениях;

– с другой стороны, самостоятельность стадий производства по делу об административном правонарушении. [3, с.119]

Предполагаем, что объединение норм, регламентирующих несколько процессуальных действий, включенные в одну главу под названием «Возбуждение дела об административном правонарушении» позволяют сделать вывод, что это является стадией административно-юрисдикционного процесса.

В рамках административно-процессуального регулирования стадии возбуждения дела об административном правонарушении, данная норма содержит ограниченное количество диспозитивных административно-процессуальных норм и регулирует первую, либо начальную, стадию производства по делам об административных правонарушениях, что закреплено в положениях ст. 28.5, ч.1 ст. 28.6, ч.1,5 ст. 28.7, ст. 28.19 КоАП РФ. [2, с.41]

Реализация приведенных административно-процессуальных норм дает возможность лицам, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении права выбора из законных и целесообразных вариантов при возбуждении дела об административном правонарушении один из вариантов.

Использованные источники:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001, № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 09.11.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021) // «Российская газета», № 256. – С.31.
2. Денисова А.Ю. Административное расследование в системе производства по делам об административных правонарушениях // Вестник БелЮИ МВД России. 2019. № 1. – С.41-42.

3. Шевченко О.А. К вопросу о начальной стадии производства по делам об административных правонарушениях // Труды Академии управления МВД России. 2018. №4. – С.117-120.