

Ханнанова Кристина Валерьевна
магистрант 3 курс,
факультет «Правовое регулирование
природопользования и охраны окружающей среды»
Институт БашГУ
Россия, г. Уфа

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В
СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ МЕЖДУ ОРГАНАМИ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация. В статье сформулированы основные проблемы разграничения полномочий между органами исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды, выявлены и обобщены правовые причины их возникновения. По мнению автора, данный анализ правовых проблем необходим при дальнейшем исследовании разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями государственной власти в сфере охраны окружающей среды и их роли в реализации конституционного права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду.

Ключевые слова: *государственный экологический надзор, государственное экологическое управление, компетенция государственных органов в сфере экологического надзора, проблемы разграничения полномочий в сфере охраны окружающей среды.*

***Annotation.** The article outlines the main problems of delineation of powers between executive authorities in the field of environmental protection, identified and summarized the legal reasons for their occurrence. In the author's opinion, this analysis of legal problems is necessary in the further investigation of the delimitation of the subjects of authority and powers between the levels of state power in the sphere of environmental protection and their role in the implementation of the constitutional human and citizen law for a favorable environment.*

***Key words:** state environmental supervision, state environmental management, competence of state bodies in the sphere of environmental supervision, problems of delineation of powers in the sphere of environmental protection.*

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»¹ государственный экологический надзор подразделяется на федеральный и региональный на основе перечня объектов федерального государственного экологического надзора, утверждаемого приказами Министерства природных ресурсов и экологии РФ по каждому субъекту РФ, согласно которому к объектам федерального экологического надзора относятся объекты хозяйственной и иной деятельности, находящиеся в ведении РФ и объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, соответственно все прочие объекты относятся к ведению регионального экологического надзора.

Так, в соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ от 8 мая 2014 г. № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»²

¹ Федеральный закон РФ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с посл. изм. и доп. от 3 июля 2016 г. № 358-ФЗ) //Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 2. Ст. 133.

² Постановление Правительства РФ от 8 мая 2014 г. № 426 "О федеральном государственном экологическом надзоре" (с посл. изм. и доп. от 28 октября 2016 г. № 1103) //Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 20. Ст. 2535.

федеральный государственный экологический надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами в пределах своей компетенции в рамках:

а) федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, государственного земельного надзора, государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения, федерального государственного охотничьего надзора на особо охраняемых природных территориях федерального значения, государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственных природных заповедников и национальных парков) - в порядке, установленном постановлениями Правительства Российской Федерации о соответствующих видах надзора;

б) государственного надзора в области обращения с отходами, государственного экологического надзора на континентальном шельфе Российской Федерации, государственного экологического надзора во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, государственного экологического надзора в исключительной экономической зоне Российской Федерации, государственного

экологического надзора в области охраны озера Байкал, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения, государственного надзора за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Анализ современного российского законодательства и практики его реализации в изучаемой сфере позволяет сделать следующие заключения.

Во-первых, подавляющее большинство полномочий, относящихся в соответствии с Конституцией РФ ¹ к предмету совместного ведения РФ и субъектов РФ, в этой сфере реализуется на федеральном уровне, что не позволяет в полном объеме осуществлять надлежащие государственное регулирование и надзор.

Во-вторых, на законодательном уровне весьма нечетко прописана процедура определения объектов федерального государственного экологического надзора, то есть отсутствуют четкие критерии определения данных объектов.

Поэтому считаем, сами требования касательно экологически опасных объектов и контроль за их соблюдением должны ужесточены, а объекты производства и иной деятельности, практически не оказывающие негативного воздействия на окружающую среду должны быть освобождены от государственного экологического надзора. То, что Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ ² внес изменения в ст. 69 Федерального закона «Об охране окружающей среды», согласно которым в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную

³ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (с изм. от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) //Российская газета. 2009. № (7) 4831. 21 янв.

⁴ Федеральный закон РФ от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 3 июля 2016 г. № 254-ФЗ) //Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 30 (часть I). Ст. 4220.

деятельность исключительно на объектах IV категории, плановые проверки в рамках государственного экологического надзора не проводятся, не исключает проведение внеплановых проверок, то есть сводит на нет настоящее нововведение. Реализация обозначенного разделения будет способствовать более системному разграничению полномочий федерального и регионального уровней в сфере охраны окружающей среды. В частности, на федеральном уровне должен быть закреплён объём полномочий исключительно по объектам высокой экологической опасности, то есть оказывающим негативное воздействие на окружающую среду на территории нескольких субъектов РФ, а также в отношении объектов, расположенных на континентальном шельфе, во внутренних морских водах и территориальном море РФ, в исключительной экономической зоне РФ, трансграничных объектов и объектов, находящихся в ведении РФ.

Контроль же за всеми прочими объектами необходимо передать органам исполнительной власти субъектов РФ, причем в полном объеме, включая нормирование воздействия на окружающую среду и взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (с изм. от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) //Российская газета. 2009. № (7) 4831. 21 янв.
2. Федеральный закон РФ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с посл. изм. и доп. от 3 июля 2016 г. № 358-ФЗ) //Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 2. Ст. 133.
3. Федеральный закон РФ от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 3 июля 2016 г. № 254-ФЗ) //Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 30 (часть I). Ст. 4220.

4. Постановление Правительства РФ от 8 мая 2014 г. № 426 "О федеральном государственном экологическом надзоре" (с посл. изм. и доп. от 28 октября 2016 г. № 1103) //Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 20. Ст. 2535.