

УДК 343.8

*Понкрашкина Наталья Васильевна  
Студентка ЧО УВО «Санкт-Петербургский университет  
технологий управления и экономики»*

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ОСУЖДЕННЫХ ИЗ СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРОВ В  
ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ**

*Аннотация.* В статье проанализированы актуальные проблемы правового регулирования направления осужденных из следственных изоляторов в исправительные учреждения

*Ключевые слова:* осужденные, исправительные учреждения, права осужденных, следственный изолятор.

**LEGAL REGULATION OF THE TRANSFER OF CONVICTS FROM  
PRE-TRIAL DETENTION CENTERS TO CORRECTIONAL  
INSTITUTIONS**

*Annotation.* The article analyzes the current problems of legal regulation of the transfer of convicts from pre-trial detention centers to correctional institutions

*Keywords:* convicts, correctional institutions, convicts' rights, remand prison.

Исполнение наказаний – это объективная необходимость, поскольку пока существует преступность, то будет существовать необходимость в применении наказаний для исправления личности. Для того чтобы реализация назначенного наказания проходила правомерно и достигала поставленной цели, необходимо наличие в государстве надлежащих учреждений и органов.

В самом общем смысле пенитенциарная система – это государственный институт, который занимается вопросами исполнения уголовных наказаний. Кроме того, именно пенитенциарная система призвана обеспечивать исполнение наказаний, связанных с лишением свободы и содержанием под следствием с момента заключения под стражу. Одно из основных направлений пенитенциарной системы – это восстановление социальной справедливости, которая тесно переплетается с функцией наказания и выступает в роли профилактических мер рецидивной преступности.

Первоначальный этап отбывания наказания в виде лишения свободы – этап, обеспечивающий весь процесс исполнения наказания: направление, прием и размещение. От данного этапа, с одной стороны, во многом зависит адаптация прибывших в исправительное учреждение; вхождение в трудовой и учебный процессы; изучение личности вновь прибывших осужденных; классификацию и распределение осужденных по отрядам и т.д.

Согласно положениям, изложенным в статье 75 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (УИК РФ) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, определяется порядок направления осужденных в исправительные учреждения. Кроме того в указанной статье законодатель указывает на то, что осужденные к лишению свободы должны быть направлены для отбывания наказания не позднее чем через 10 дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора суда в законную силу. В указанный десятидневный срок осужденному предлагается использовать право на краткосрочное свидание с родственниками (иными лицами).

С течением времени под влиянием законодательных трансформаций и в условиях реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ ситуация с отправлением и последующим размещением осужденных лиц

изменилась в лучшую сторону.

Результаты анкетирования (по состоянию на 2021 г.) свидетельствуют о том, что в настоящее время 10-дневный срок при отправлении осужденных соблюдается в 82,3 % случаев. Задержки с отправкой от 10 дней до 1 месяца наблюдались в 12,8 % случаев, более 1 месяца – в 4,9 %; случаев задержки до двух месяцев зафиксировано не было.

В связи с этим, на наш взгляд, ключевой причиной несвоевременного направления осужденных в места отбывания наказания другого региона является тот факт, что следственный изолятор того самого региона выступает для них неким «пересыльным» учреждением. Здесь они пребывают до тех пор, пока не будет сформирован конвойный наряд для отправления в соответствующую исправительную колонию. В течение всего времени пребывания в СИЗО с осужденными лицами не проводится надлежащая воспитательная работа, они не вовлекаются в трудовую деятельность. Следовательно, главная цель уголовного наказания в данный период не реализуется.

Также возникающие задержки с отправлением осужденных, несмотря на их незначительный процентный показатель, обусловлены, по нашему мнению, недостаточно качественной организацией деятельности по направлению осужденных в места отбывания наказания.

Принимая во внимание приведенные данные и анализируя сложившиеся причины задержек при отправлении осужденных, целесообразно обратить внимание на существующую проблему обеспечения безопасности осужденных лиц при их размещении и дальнейшем отправлении к местам отбывания наказания, которая не могла не повлиять на процедуру их перемещения. В частности, с точки зрения Е.Е. Новикова, обеспечение личной безопасности осужденных – это «ключевое условие для саморегуляции законопослушного поведения таких лиц в местах лишения свободы», а также практический базис, без которого невозможно осуществить полноценное

отправление осужденных для отбывания наказания.

Следует подчеркнуть, что нормы ст. 75 УИК РФ по своему содержанию являются бланкетными и отсылочными. Иными словами, более детальным образом процедура направления осужденных лиц в исправительные учреждения отражена в положениях Приказа Минюста РФ от 26 января 2018 г. № 17.

В данном контексте необходимо отметить, что несколько десятилетий назад отечественные правоведы уже занимались исследованием вопросов направления осужденных лиц в места отбывания наказания. В частности, анкетирование, основанное на материалах специальной переписи, под руководством А.С. Михлина показало, что в 10-дневный срок в 1999 г. переводились 30,1 % осужденных лиц, тогда как для направления 15,3 % осужденных лиц требовалось времени не меньше 1 месяца, для 24,5 % – не менее 2 месяцев. Как правило, такая задержка по срокам была обусловлена практическими проблемами, связанными с приемом и размещением осужденных лиц.

Исследования Е.Е. Новикова, проведенные в 2009 г., свидетельствуют об улучшении условий направления осужденных лиц в места отбывания наказания. Так, 10-дневный срок соблюдался в отношении 54 % осужденных. В то же время, не менее месяца потребовалось для перемещения 30 % осужденных, до 2 месяцев – для 14 %, и более 2 месяцев – для 2 % осужденных лиц. По мнению Е.Е. Новикова, такие длительные задержки с отправлением были вызваны длительностью формирования конвойных нарядов, слабой развитостью транспортных коммуникаций, недостаточным финансированием уголовно-исполнительной системы.

Также наблюдалось регулярное несоблюдение сроков судебными инстанциями при направлении копий приговоров и обращений к исполнению в следственные изоляторы. Кроме того, в ходе анкетирования Е.Е. Новиковым было установлено, что осужденные недостаточно осведомлены о своем

юридическом статусе, плохо проинформированы о порядке и условиях передвижения.

Обозначенные выше данные свидетельствуют также и о том, что администрация исправительных учреждений длительное время при размещении отдавала приоритет производственным основаниям, оставляя без должного внимания вопросы обеспечения осужденных лиц их правами на жизнь, здоровье, личную безопасность и неприкосновенность.

На сегодняшний день при отправлении осужденных лиц в места лишения свободы отношения конвоирования не имеют надлежащей регламентации. В частности, нормы ст. 76 УИК РФ определяют только общие процедурные моменты перемещения осужденных лиц. При этом содержательно положения данной статьи имеют отсылочный характер. Общественные отношения, связанные с перемещением осужденных лиц в места лишения свободы, регламентируются нормами закрытых документов, вследствие чего безопасность осужденных обеспечивается не в полной мере.

Существующие сложности усугубляются давно существующими пробелами в данном направлении: в частности, к осужденным лицам, которые нарушают порядок содержания в камерах специального транспорта при их перемещении, не применяются надлежащие меры дисциплинарного воздействия.

На законодательном уровне вовсе отсутствует закрепленный перечень таких мер, которые могли бы оказать положительный эффект на совершение порядка отправления осужденных в места отбывания наказания.

На наш взгляд, в ближайшей перспективе следует рассмотреть возможность наделения начальника караула подразделения по конвоированию соответствующими правами на применение взыскания к осужденному лицу, нарушающему порядок, на основании того, что они выполняют функции по охране осужденных лиц и надзору за ними. Данное право за начальником целесообразно, с нашей точки зрения, закрепить в статье

119 УИК РФ, дополнив ее частью четвертой следующего содержания: «Начальники караулов подразделений по конвоированию имеют право применить к осужденному лицу, нарушающему порядок, взыскание в виде изоляции в отдельной камере специального транспорта на время перемещения в места отбывания наказания».

Кроме того, принимая во внимание тот факт, что в период пребывания в следственных изоляторах осужденные лица не получают надлежащей информации о своем правовом статусе, по нашему мнению, целесообразно ч. 1 ст. 75 УИК дополнить следующей нормой: «В срок не позднее 3 суток до момента отправления осужденные должны быть проинформированы администрацией СИЗО и непосредственно перед отправкой сотрудниками конвойной службы об условиях и порядке их направления (этапирования) в места отбывания наказания в виде лишения свободы, а также о своих обязанностях и правах».

#### **Список использованных источников:**

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1997. - №2. - Ст.198.
2. Бочкарев В.В. Организационно-правовые аспекты приема и размещения осужденных в исправительных колониях / В.В. Бочкарев // Теоретические и практические проблемы развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации и за рубежом. – 2018. – С. 230-233.
3. Брылева, Е.А. Прием, распределение и перевод осужденных к лишению свободы / Е.А. Брылева, А.Н. Мирошниченко // Юридическая наука и практика. –2017. – С. 172-173.
4. Соколов А.А. Проблемы реализации законных интересов осужденных к лишению свободы / А.А. Соколов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2017. – № 1. – С. 16–19.
5. Усеев Р.З. Места размещения (проживания) осужденных к

лишению свободы: проблемы правового регулирования и идентификации жилых помещений / Р.З. Усеев // Уголовная юстиция. – 2018. – № 11. – С. 178-182.