

*Гадизаев Данияр,
студент кафедры зарубежного регионоведения и
международного сотрудничества ИГСУ РАНХиГС
Россия, г. Москва*

ЭВОЛЮЦИЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

***Аннотация:** Масштабы и значимость гуманитарной деятельности значительно расширились за последние два столетия. В данной статье рассматривается путь трансформации гуманитарной деятельности и ее институционализация. Хотя когда-то гуманитарные организации пытались изолировать себя от мира политики, сейчас они тесно сотрудничают с государствами и пытаются устранить коренные причины международных конфликтов. В 1990-е годы эта область и ее учреждения стали более профессиональными и рационализированными.*

***Ключевые слова:** гуманитарная помощь, гуманитарная организация, неправительственная организация, «третий мир».*

***Abstract:** The scope and significance of humanitarian action has expanded significantly over the past two centuries. This article examines the way of transformation of humanitarian activities and their institutionalization. Although once humanitarian organizations tried to isolate themselves from the world of politics, now they work closely with States and try to address the root causes of international conflicts. In the 1990s, the field and its institutions became more professional and streamlined.*

***Keywords:** humanitarian aid, humanitarian organization, non-governmental organization, «third world».*

В широком смысле акт оказания помощи нуждающимся людям существовал на протяжении всей истории человечества, зачастую в форме материальной помощи, предоставляемой во время голода, войн или стихийных бедствий. Однако современная концепция и система гуманитарной помощи в том виде, в каком мы ее знаем, - беспристрастное, независимое и нейтральное оказание помощи тем, кто находится в непосредственной опасности, - существуют лишь с середины XX века. Хотя система международной помощи возникла с Версальским договором после Первой мировой войны, широко признанное определение и ключевые принципы гуманитарной помощи стали частью международной политической системы с 1990-х годов. [4]

Основополагающие философские концепции, способствующие гуманитарной деятельности, разнообразны. В них отражены многочисленные религиозные верования, такие как концепция христианского милосердия, распространенная на Западе, и исламская традиция закята, а также этические концепции надлежащего поведения в военное время. [3, 731] Проблемы, связанные с обращением с солдатами и гражданскими лицами во время конфликта, оказали самое большое влияние на организацию гуманитарной помощи в системах, которые мы видим сегодня. Империи Греции и Рима были одними из первых, кто зафиксировал принципы, которые очерчивали приемлемое поведение в *wartim*. [4] Аналогично в «Искусстве войны» китайский генерал Сунь Цзы уделяется внимание соответствующему поведению в военное время. [2, 53] В настоящее время Женевские конвенции представляют собой современный консенсус в отношении надлежащего обращения с гражданскими лицами, ранеными солдатами и заключенными во время конфликта.

Во время пандемии Чумы в Средние века были созданы общественные советы здравоохранения, которые занимались изоляцией, карантином и погребением тел и представляли собой зачатки того, что можно было бы назвать медициной катастроф. Современные технологические достижения в области вооружения, транспорта и связи в конце 1800-х годов позволили кардинально ускорить процессы цивилизационного развития. [4] Коммуникационная и

транспортная инфраструктура впервые в истории позволила создать потенциал для своевременной организации и оказания масштабной гуманитарной помощи.

Хоть сегодня гуманитарная помощь неразрывно связана с ликвидацией стихийных и антропогенных бедствий, когда-то она была интегрирована исключительно в военные конфликты. Концепция надлежащего обращения с ранеными солдатами была выдвинута швейцарским активистом Анри Дюнаном в книге «Память Сольферино», в которой предлагалось создать постоянное агентство по оказанию помощи раненым солдатам и гражданским лицам во время боевых действий. Эта книга побудила к созданию Красного Креста в 1863 году. [7] На первой Женевской конвенции 1864 года Красный Крест получил официальный мандат на оказание нейтральной и беспристрастной помощи гражданским и военным жертвам конфликтов в рамках организации национальных комитетов Красного Креста. Начало практики оказания международной финансовой помощи можно проследить до конца 1800-х годов в период массового голодом на севере Китая в 1876-1879 годах, когда был создан один из первых официальных международных фондов помощи. [1, 79]

После Первой мировой войны Версальский договор учредил Лигу Наций, которая впоследствии стала Организацией Объединенных Наций (ООН) - первой постоянной международной организацией, занимающейся защитой уязвимых групп населения и поддержанием мира. В 1945 году ООН ратифицировала Всеобщую Декларацию прав человека, впервые создав международный прецедент для международного вмешательства во время как гражданских, так и международных конфликтов. [10, 107] В то же время были созданы многочисленные организации ООН, такие как ЮНИСЕФ и ВОЗ.

После Второй мировой войны наблюдался внезапный и беспрецедентный рост числа неправительственных организаций (НПО). Помощь стала все более глобальной с ростом прогресса в области транспорта и связи, и начала перемещаться из Европы в менее развитые части мира. Термин «третий мир» первоначально использовался для описания стран, не связанных с Североатлантической торговой организацией (первый мир) или советским

блоком (второй мир). [12, 68] В него включались плохо развитые новые постколониальные правительства стран Африки, Латинской Америки и Азии, со временем это понятие стало использоваться для описания слаборазвитых стран. [12, 68] В период после окончания холодной войны гуманитарная помощь стала сосредоточиваться на этих так называемых странах третьего мира. По мере роста числа НПО развивались и рекламные кампании с изображениями голодающих детей, в основном африканских, эти изображения стали символом Западной идеи гуманитарной помощи, которая сохранилась и по сей день. [5, 52]

Сегодня как вооруженные конфликты, так и стихийные бедствия затрагивают все большее число людей. В период 1980-2014 годов, по оценкам исследователей, два миллиона человек были убиты и пять миллиардов пострадали от приблизительно 8000 стихийных бедствий с ошеломляющими экономическими и социальными издержками. [12, 70] Круглосуточно средства массовой информации обеспечивают освещение широкой общественности большинства из этих стихийных бедствий и военных конфликтов, а интернет и социальные сети обеспечивают легкую связь, организацию и сбор средств. Это распространение привело как к позитивным, так и к негативным изменениям в оказании помощи и, вероятно, будет и впредь оказывать значительное воздействие на доставку помощи в далеком будущем.

Существует четыре основных принципа, регулирующих гуманитарную помощь: гуманность, нейтралитет, беспристрастность и независимость. Эти принципы были официально установлены Генеральной Ассамблеей ООН в 1991 году (гуманность, беспристрастность и нейтральность) [14] и в 2004 году (независимость) [15] и подтверждены МККК. [8] Под гуманностью понимается оказание помощи всем нуждающимся, где бы они ни находились, с целью защиты и уважения всех людей. Нейтралитет — это обязанность организаций, занимающихся оказанием помощи, не выбирать стороны в конфликте и не отдавать предпочтение тем или иным политическим, религиозным или идеологическим позициям. Беспристрастность требует оказания помощи только на основе потребности и любых других различий, включая пол, расу,

национальность, этническую принадлежность, класс, политическую партию или религиозные убеждения. Наконец, независимость означает требование о том, чтобы организации были независимы от любых политических или военных правительственных структур. [11]

Ряд международных соглашений подробно разъясняет эти принципы. Кодекс поведения Организации Объединенных Наций, подписанный более чем 492 гуманитарными организациями, содержит свод общих стандартов для организаций, участвующих в оказании помощи, и выражает приверженность вышеупомянутым четырем принципам. [11] Кодекс устанавливает гуманитарную помощь в качестве права, на которое могут претендовать граждане всех стран, независимо от расы, вероисповедания или национальности без политической повестки дня и с сохранением достоинства получателя и уважения к культуре получателя. [6] Кодекс также определяет необходимость обеспечения транспарентности, наращивания потенциала и долгосрочного планирования в целях восстановления и предотвращения будущих бедствий. [6] Таким образом, он представляет собой основу для оказания помощи, как существующей, так и потенциальной. Руководство было написано с целью разработки набора «минимальных стандартов» для международной чрезвычайной помощи, которые должны быть приняты НПО и правительствами организациями.

Гуманитарная Хартия и минимальные стандарты в области реагирования на стихийные бедствия была впервые опубликована в качестве проекта в 1998 году и с тех пор прошла через несколько процедур доработки с привлечением персонала международных учреждений и беспристрастных наблюдателей. [13, 27] Хартия было разработано проектом «Сфера», группой международных НПО, которые объединились с намерениями повысить эффективность гуманитарной помощи и объединить усилия организаций по оказанию помощи. [5, 54]

В основе современной гуманитарной деятельности лежат несколько основных принципов гуманитарного права, в частности нормы, установленные Женевскими конвенциями 1949 года. Не обращаясь непосредственно к

гуманитарным организациям, они дают основания для оказания помощи гражданским лицам и раненым военным и возлагают на ратифицирующие страны обязательство по оказанию помощи. [9] Они также настаивают на том, чтобы оказание помощи носило беспристрастным, носило гуманитарный характер и не благоприятствовало какой-либо одной стороне конфликта, укрепляя тем самым принципы нейтралитета и беспристрастности. [9]

Меняющийся мир требует, чтобы гуманитарные организации развивались для более эффективного удовлетворения меняющихся потребностей. Технологические инновации могут открыть новые возможности для организаций, чтобы гарантировать оказание своевременной помощи. В контексте развития (известного под аббревиатурой ICT4D, или информационно-коммуникационных технологий в целях развития) технология может помочь вывести населения целых стран из нищеты, обеспечить образование, повышение качества жизни. Классическим примером этого является M-PESA, услуга мобильных денег, известная как способ перевода денег без банков. По данным ICTworks, мобильные денежные транзакции в настоящее время превышают 20% ВВП Кении. [16]

Поскольку гуманитарные организации зачастую действуют в разгар кризиса, обслуживая наиболее уязвимые категории людей на планете, гуманитарные технологии должны соответствовать стандартам мирового уровня в области управления данными, физической и облачной безопасности. Сотрудничество должно осуществляться в режиме реального времени для смягчения любых технологических проблем, которые могут задержать или нарушить гуманитарную деятельность. Некоторые примеры проблем: бумажные файлы пациентов в сельской больнице могут стать мишенью для вторжения военных с целью захвата данных. Авторитарные политики могут использовать демографические данные об этнической группе и ее местоположении для нанесения вреда, даже если эти данные агрегированы и деидентифицированы. Хакер может попытаться обмануть систему гуманитарной некоммерческой организации, чтобы вызвать недоверие среди доноров. Для

гуманитарных организаций разница между использованием устаревших и современных технологий и их эффективным использованием может означать жизнь или смерть их участников.

Для эффективного и устойчивого использования IT организации должны не только использовать безопасные платформы и процессы управления данными, но и ответственно внедрять инновации. Для гуманитарных технологий важно определить потенциальные опасности, чтобы уменьшить риск.

Сегодня сотрудники гуманитарных организаций сталкиваются со все более сложными условиями, чреватыми противоречиями, политическими баталиями в многочисленных международных организациях. Это лишь краткий обзор видения истории и принципов гуманитарной помощи. По мере того, как конфликты и бедствия становятся все более локальными и все более вовлеченными в геополитические противостояния крупных держав, соблюдение основных четырех принципов становится все более важным. Для облегчения страданий людей в зоне бедствий и смягчения последствий данные меры остаются базовым условием деятельности государственных и негосударственных акторов мировой политики.

Библиографический список:

1. Зверев П.Г. Применимость международного гуманитарного права во время миротворческих операции Организации Объединенных Наций Москва: Юрлитинформ, 2018. - 525 с.
2. Сунь Цзы Искусство войны Москва: Яуза. 2018. – 301.
3. Barnett M. Humanitarianism Transformed Perspectives on Politics Vol. 3, No. 4 - Dec., 2005, pp. 723-740.
4. Davey E, Borton J, Foley M. A history of the humanitarian system, Western origins and foundations. HPG Working Paper. Overseas Development Institute; London: 2013. [Электронный ресурс]. URL <http://www.odi.org/publications/7535-global-history-humanitarian-action> (дата обращения 15.06.2020).

5. Gostelow L. The Sphere Project: the implications of making humanitarian principles and codes work. *Disasters*. 1999. – P. 316–325.
6. ICRC Code of conduct, 1994. Available at: <http://www.ifrc.org/en/publications-and-reports/code-of-conduct/> (дата обращения 16.06.2020).
7. ICRC Discover the ICRC, 2007. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/publication/p0790.htm> (дата обращения 11.06.2020).
8. ICRC Resolutions of the 26th International Conference of the Red Cross and Red Crescent, 01-01-1996. [Электронный ресурс]. URL <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/report/57jmry.htm> (дата обращения 14.06.2020).
9. Mackintosh K. The principles of humanitarian action in international humanitarian law, HPG Report 5. Published March 2000. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.odi.org/uk/hpg/publications> (дата обращения 11.06.2020)
10. Marks S. Health and human rights: basic international documents. Harvard University Press; Cambridge, USA: 2006. – 272p.
11. OCHA Humanitarian principles. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unocha.org/about-us/publications> (дата обращения 17.06.2020)
12. Strömberg D. Natural disasters, economic development, and humanitarian aid. *Journal of Economic Perspectives*. 2007 – P. 199–222.
13. The Sphere Project. Humanitarian charter and minimum standards in disaster response. Oxfam Publishing; Oxford, UK: 2004. – 251 p.
14. United Nations Strengthening of the coordination of humanitarian emergency assistance of the United Nations. UN resolution 46/182. [Электронный ресурс]. URL <http://www.un.org/documents/ga/res/46/a46r182.htm> (дата обращения 15.06.2020)
15. United Nations. Strengthening of the coordination of humanitarian emergency assistance of the United Nations. UN resolution 58/114. Published February 2004.
16. Wow! Mobile Money Transactions Are Now Larger Than Kenya's GDP // ICTworks [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ictworks.org/mobile-money-larger-kenya-gdp/#.Xuzbg0sufIW> (дата обращения 18.06.2020).