

*Зехов Батыр Зурабович,  
магистр 2 курса факультета заочного обучения  
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет  
имени И.Т. Трубилина», г. Краснодар*

## **К ВОПРОСУ О ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

*Аннотация:* В статье отмечается, что в настоящее время в Российской Федерации (далее – РФ) существует огромное количество муниципальных образований (далее – МО). Полномочия муниципалитетов устанавливаются на федеральном, региональном и местном уровнях. Объем прав и обязанностей МО формируется путем предоставления возможностей муниципалитетам в регулировании правоотношений в различных отраслях. Одной из такой сфер является избирательное право, в части формирования и наделения полномочиями избирательных комиссий (далее – ИК) МО.

*Ключевые слова:* местное самоуправление, муниципальное образование, избирательная комиссия, организационная основа местного самоуправления.

*Zehov Batyr Zurabovich  
2nd year master of the faculty of distance learning  
Kuban state agrarian University named  
after I.T. Trubilin, Krasnodar*

## **ON THE ISSUE OF THE PROCEDURE FOR FORMING ELECTION COMMISSIONS OF MUNICIPALITIES**

*Abstract:* The article notes that currently in the Russian Federation (hereinafter – the Russian Federation) there are a huge number of municipalities (hereinafter –

*МО). The powers of municipalities are established at the Federal, regional and local levels. The scope of MO rights and obligations is formed by providing opportunities for municipalities to regulate legal relations in various sectors. One of these areas is the electoral law, in terms of the formation and empowerment of election commissions (hereinafter – IC) of the Ministry of defense.*

**Keywords:** *local self-government, municipal formation, election Commission, organizational basis of local self-government.*

Право граждан избирать и быть избранными, а также участвовать в референдуме отражено в ч. 2 ст. 32 Конституции РФ<sup>1</sup>. Весь избирательный процесс в нашем государстве регулируется положениями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»<sup>2</sup> (далее – ФЗ № 67). Согласно ч. 1 ст. 20 указанного закона в систему ИК РФ входят избирательные комиссии муниципальных образований. Положения о порядке их формирования содержатся в ст. 24 ФЗ № 67.

Так, согласно ч. 7 данной нормы формирование ИК МО осуществляется представительным органом МО на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе РФ, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта РФ. Также формирование осуществляется на основе предложений других политических партий и иных общественных объединений; избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе МО; на основе предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, а также предложений избирательной комиссии МО предыдущего состава; избирательной комиссии

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

<sup>2</sup> Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ с изм. и доп. от 01.04.2020 // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

субъекта РФ; формирование избирательной комиссии поселения – также на основе предложений избирательной комиссии муниципального района, территориальной комиссии.

Представительный орган МО назначает половину от общего числа членов ИК МО на основе поступивших предложений от субъектов, указанных в ч. 8 ст. 24 ФЗ № 67 (например, от политических партий, избирательных объединений и т.д.). Формирование ИК муниципальных районов, городских округов, внутригородских территорий городов федерального значения, поселений осуществляется в соответствии с правилами, установленными в ч. 9 и в ч. 9.1 ст. 24 ФЗ № 67.

Формирование ИК муниципалитетов имеет некоторые выявленные нами проблемные аспекты.

Во-первых, такое формирование, как мы уже выяснили, осуществляется представительным органом МО. При анализе порядка формирования регионального избиркома либо Центрального избиркома становится понятно, что в такой процедуре принимает участие соответственно губернатор (высшее должностное лицо субъекта РФ) либо Президент РФ. Не совсем понятно, почему нет аналогичных правил при формировании ИК МО.

Во-вторых, возникает вопрос об обязанности представительного органа МО назначить половину от общего числа членов муниципальной ИК на основе поступивших предложений от ИК субъекта РФ. Таким образом, половину членов муниципальной комиссии фактически назначает региональный избирком, государственный орган субъекта РФ наполовину формирует муниципальный орган, что в некотором роде подрывает самостоятельность местной власти.

В-третьих, если муниципальная избирательная комиссия действует без статуса юридического лица, возникает еще большая зависимость муниципального органа от избирательной комиссии субъекта РФ. Только при придании муниципальной комиссии статуса юридического лица она становится «полноценным органом», появляются штатные сотрудники, обычно председатель либо председатель, заместитель председателя и секретарь, которые

занимают муниципальные должности и получают заработную плату из местного бюджета. Таким образом, появляется «баланс интересов» – с одной стороны, половину членов муниципального избиркома назначает региональная комиссия, с другой – часть членов работают на постоянной (штатной) основе и получают жалование из местного бюджета<sup>3</sup>.

Таким образом, ИК МО формируется на основании федерального, регионального и местного законодательства. Положения соответствующих нормативных правовых актов о порядке формирования практически не отличаются друг от друга, т.к. в основном дублируют положения вышестоящего по юридической силе документа. Муниципальные избиркомы формируются представительным органом МО. Возможна ситуация, при которой такая ИК будет формироваться главой МО: если отсутствует представительный орган<sup>4</sup>. Формирование ИК МО представляет собой сложный процесс, который практически совпадает с процессами формирования регионального и Центрального избиркомов, за некоторыми исключениями. Реализация избирательных прав граждан в части проведения местных выборов, референдумов возможна лишь при организации деятельности ИК МО. В этом состоит ее главное значение как муниципального органа, который не входит в структуру органов местного самоуправления.

### **Использованные источники:**

Ткач А.С. К вопросу о формировании и деятельности муниципальной избирательной комиссии // Вестник Костромского государственного университета. 2019. № 2.

---

<sup>3</sup> Ткач А. С. К вопросу о формировании и деятельности муниципальной избирательной комиссии // Вестник Костромского государственного университета. 2019. № 2. – С. 257.

<sup>4</sup> Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ с изм. и доп. от 04.06.2014 // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497.