

*Вахитов Данил Динарович,  
студент*

*1 курс, Институт права*

*Башкирского государственного университета*

*Россия, г. Уфа*

*Горбунова Светлана Алексеевна,  
студент*

*1 курс, Институт права*

*Башкирского государственного университета*

*Россия, г. Уфа*

*Научный руководитель – М.Н. Рудман,  
кандидат исторических наук, доцент,  
доцент кафедры теории государства и права.*

## **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РФ**

***Аннотация:** В статье исходя из положения Российского законодательства рассмотрены содержание понятия «общие принципы системы избирательного права» и дана оценка развитию конституционных прав граждан в государственном управлении. Особое внимание уделяется ст. 32 Конституции РФ, которая в российском законодательстве является основой проявления народовластия. Проведен анализ поправок к конституции, предложенных в декабре 2019 года.*

***Ключевые слова:** демократия, избирательное право, конституционные права, государственное управление, поправки к Конституции.*

***Annotation:** based on the provisions of Russian legislation, the article considers the content of the concept "General principles of the electoral law system"*

*and assesses the development of constitutional rights of citizens in public administration. Special attention is paid to article 32 of the Constitution of the Russian Federation, which in Russian legislation is the basis for the manifestation of democracy. All its postulates are characterized. The proposed amendments to the Constitution of the Russian Federation are analyzed.*

**Keywords:** *democracy, electoral law, constitutional rights, public administration, amendments to the Constitution.*

Начиная с 20 века на территории нашей страны начали формироваться конституционные права граждан в сфере государственного управления. Конституция РСФСР 1918 года положила начало этому процессу. Ленин говорил, что в условиях классового общества чистой демократии быть не может. Первая Конституция провозглашала диктатуру пролетариата, классовость. Поэтому ее нельзя назвать демократической, в ней отсутствовало всеобщее избирательное право.

Раздел третий Конституции РСФСР 1918 года, регламентирующий полномочия высших законодательных и исполнительных органов, посвящен конструкции Советской власти. В следующем же разделе прописаны категории граждан, обладающих избирательным правом. К ним относились:

«а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли;

б) солдаты Советской армии и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность»[1, гл. 11].

Нужно отметить, что реализовать свои права и свободы в сфере гос. управления могли не все граждане Советского Союза.

Конституция СССР 1924 года не упоминала избирательные права граждан, так как закрепляла в основном принципы добровольности объединения союзных республик в единый Союз ССР и равноправия субъектов союзного государства. Начиная с 1925 года каждая Конституция СССР и РСФСР, а затем и Российской Федерации, содержала главу о правах граждан в государственном управлении. Сталинская Конституция 1936 года уже не содержала положений о трудовом статусе граждан, обладающих правами в сфере государственного управления. Можно сказать, что с этого момента избирательное право в стране стало всеобщим. Последующие нормативно-правовые акты повторяют этот принцип.

На сегодняшний день в ч.1 ст.1 Конституции РФ Россия провозглашается демократическим государством. Важнейшим проявлением демократии в России являются референдум и выборы. Через них граждане воздействуют на формирование органов государственной власти, тем самым реализуя свои права на участие в государственном управлении.

По мнению В.А. Четвернина, «содержание конституционного понятия демократического государства раскрывается в ст.3 Конституции:

- во-первых, многонациональный народ Российской Федерации является единственным источником власти (и носителем суверенитета) в стране (ч.1 ст.3);

- во-вторых, народ не только является источником власти, но и «осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления» (ч.2 ст.3);

- в-третьих, высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы (ч.3 ст.3);

- в-четвертых, захват власти или присвоение властных полномочий, т.е. приобретение власти не от народа (в частности, в нарушение Конституции и закона, выражающего волю народа) преследуется по федеральному закону (ч.4

ст.3)»[2,с. 36]. Положение о народовласти разъясняется в ст.32 Конституции РФ, которая закрепляет следующие права:

- право участвовать в управлении делами государства;
- право избирать и быть избранным;
- иметь равный доступ к государственной службе;
- право участвовать в отправлении правосудия.

Формирование органов государственной власти в России происходит двумя способами: путем выборов и путем назначения. Но и назначение должностных лиц исполнительной и судебной власти осуществляется выборными органами. Таким образом, все органы власти изначально получают легитимность. Существует два вида избирательного права: активное и пассивное. Активным считается право избирать. Человек, достигший 18-тилетнего возраста, может выдвигать кандидатов на те или иные посты посредством всенародного голосования. Пассивным является право быть избранным в государственные органы или органы местного самоуправления. В зависимости от того или иного органа пассивное избирательное право наступает в разном возрасте. Например, Президентом РФ может быть избран гражданин не моложе 35-ти лет.

По мнению М.В. Баглая, содержанием понятия равного доступа к государственной службе является право граждан на занятие любой государственной должности без всякой дискриминации[3]. Это регулируется Федеральным законом «О государственной гражданской службе в Российской Федерации». Ст. 21 закона определяет граждан, имеющих право поступления на гражданскую службу: «1. На гражданскую службу вправе поступать граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим Федеральным законом»[5, ст. 21].

Право участвовать в отправлении правосудия заключается в возможности занять должности судей, присяжных и арбитражных заседателей в судебных

органах. Более развернуто данное право раскрывается в Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации». Отдельные федеральные законы регламентируют требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи, к присяжным и арбитражным заседателям.

Для каждой должности в сфере государственного управления существует свой порядок назначения – определенные административные процедуры, которые ограничивают государственно-властные структуры в процессе реализации ими своих полномочий, лишая их возможности нарушать права и свободы граждан. Нарушение реализации этих процедур влечет наложение санкций на должностных лиц. Вышесказанное законодательно закреплено в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации (далее-КоАП РФ) [6, гл. 5]. Глава 5 КоАП РФ посвящена правонарушениям, посягающим на права граждан. Нормы статей 5.1 - 5.25 направлены на защиту избирательных прав. Общественные отношения, связанные с избирательными правами граждан и правом на участие в референдуме являются объектом этого вида правонарушений.

Так, например, один из самых популярных способов конкурентной борьбы кандидатов, баллотирующихся в органы государственной власти и органы местного самоуправления, - уничтожение или повреждение печатной агитации своего соперника. Это расценивается как нарушение гарантий равных условий реализации предвыборной кампании. Данное правонарушение влечет административную ответственность по ст.5.14 КоАП РФ.

В 2020 году Президент РФ внес в Государственную Думу законопроект о поправках в Конституцию РФ, который был одобрен. Проект предлагает изменения в главах 3-8, регулирующих устройство государственной власти. Конституция в новой редакции также будет содержать положения, регламентирующие формирование состава всех высших органов государственной власти, требования для вступления на основные должности в эти органы. Одни статьи будут содержать новые части: ч.3 ст.77, ч.5 ст.78, ч.4 ст.110; другие видоизменятся: ч.2 ст.81, ч.1 ст.97, ст.119, ч.2 ст.129[7].

Надо отметить, что конституционный строй в государстве не обеспечивается фактом существования конституции, а реализуется при наличии двух условий: соблюдения конституции и ее демократического характера. Конституционный строй состоит из принципов организации государства в его взаимоотношениях с личностью и гражданским обществом. Именно эти принципы и содержит глава 1 «Основы конституционного строя» Конституции РФ. Здесь эти принципы образуют фундамент конституционного строя, их раскрытие можно увидеть в последующих главах.

По нашему мнению, поправки в конституцию существенно меняют не только конституционный, но и государственный строй. В частности, в п. «т» ст.71 новой ред. Конституции прописаны ограничения пассивного избирательного права (ограничения, связанные с наличием гражданства иностранного государства либо вида на жительство, с открытием и наличием счетов (вкладов), хранением наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации), которые будут противоречить ч.2 ст.6 (равенство прав и свобод), статье 32 (право избираться и быть избранным; право на равный доступ к государственной службе), частям 1 и 2 статьи 62 (право на многогражданство). Также п. «е<sup>3</sup>» ст.83 противоречит принципу разделения властей (ст.10 Конституции РФ), т.к. теперь решения о прекращении полномочий судей Конституционного суда и Верховного суда Российской Федерации будет выносить Совет Федерации, относящийся к законодательной власти, такое решение обжалованию не подлежит. Согласно новому пункту «е<sup>5</sup>» ст.83 Конституции РФ президент формирует Государственный Совет (новый орган, в руках которого будут сосредоточены основные полномочия по определению направления внутренней и внешней политики Российской Федерации), что противоречит статье 11 Конституции РФ, в которой перечислены органы, осуществляющие государственную власть в России. Исходя из вышесказанного, мы можем сделать вывод, что предлагаемые поправки к Конституции РФ противоречат ряду статей в главах 1 и 2: ст.2, ч.2 ст.6, ст.10, ст.12, ч.1,2 ст.19,

ч.1 ст.21, ч.2 ст.27, ст.32, ст.46, ч.1,2 ст.62, а также по процедуре принятия не соответствуют статье 135 Конституции РФ. Таким образом, анализируя поправки, мы можем сказать, что новые положения напрямую противоречат конституционному строю РФ, прописанному в ст.1 Конституции РФ, исключая демократизм.

#### **Список использованных источников:**

1. "Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики" (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918) // СПС «Консультант Плюс».

2. Конституция Российской Федерации. Проблемный комментарий.:Автономов А.С., Бондарь Н.С., Ковалев А.М., Любимов А.П., Чернышева О.С., Четвернин В.А., Шварц О.А., Шевченко Н.Д., Шудра О.В., Отв. ред. Четвернин В.А. - М., 1997. - 702 с.

3. Конституционное право Российской Федерации: учеб. Б14 для вузов / М.В. Баглай. — 6-е изд., изм. и доп. — М.: Норма, 2007. - 784 с.

4. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. №11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/>(дата обращения: 05.06.2020).

5. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 16.12.2019) "О государственной гражданской службе Российской Федерации"// Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/>(дата обращения: 05.06.2020).

6. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020),(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2020)// Официальный интернет-портал правовой

информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/>(дата обращения: 05.06.2020).

7. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"// Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/>(дата обращения: 05.06.2020).