

*Савина Анастасия Олеговна, студент,
Факультет международных экономических отношений, Финансовый
университет при Правительстве РФ, г. Москва*

*Карамова Ольга Владимировна,
Доктор экономических наук, Профессор Департамента
экономической теории Финансового университета
при Правительстве РФ*

СТАТУС ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА: ДОЛЖЕН ЛИ ОН БЫТЬ НЕЗАВИСИМЫМ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВА?

***Annotation:** The article deals with the status of Central Bank and the question of its independence from the Government. The urgency of this problem is conditioned by the great importance of the Central Bank in the development of economy of Russia and other countries, as it performs a number of important functions. Because of independence or dependence of this organization on the Government has a huge role in the formation of the countries' economics, this article analyzes how the independence of the Central Bank is manifested and presents examples when the Central Bank is completely dependent on the Government and what it leads to.*

***Keywords:** functions of the Central Bank, status of the Central Bank, regulating functions of the government, dependence and independence of the Central Bank, legal index of independence, history of the Central Bank.*

***Аннотация:** В статье рассматривается статус Центрального банка и вопрос о его независимости от Правительства. Актуальность данной проблемы обусловлена огромным значением Центрального банка в развитии экономики России и других стран, так как он выполняет ряд важнейших функций. Поскольку независимость или зависимость этого органа от Правительства играет огромную роль в становлении экономики стран, в данной статье анализируется, в чем проявляется независимость Центрального банка,*

приводятся примеры, когда Центральный банк полностью зависит от Правительства, и к чему это приводит.

***Ключевые слова:** функции Центрального банка, статус Центрального банка, регулирующие функции государства, зависимость и независимость Центрального банка, правовой индекс независимости, история Центрального банка.*

Центральный банк России является банком первого уровня и выступает в качестве основного банка Российской Федерации. Он является основным эмиссионным органом страны и кредитно-денежной организацией. Он выполняет функции центрального координирующего и управляющего органа кредитной системы Российской Федерации. Центральный банк контролирует другие банки и имеет право выдавать и отзываться лицензии у банков в России.¹

Центральный банк практически полностью управляет финансовой системой. Поэтому мы можем сделать следующий вывод: экономическое развитие страны зависит именно от Центрального Банка, а не от Министерств экономики и финансов. Основная функция Министерства финансов- собирать налоги и управлять государственным бюджетом. Эти функции свойственны для обслуживания финансовой системы, а не для управления ею. А Министерство экономического развития прогнозирует экономическую ситуацию в стране и разрабатывает целевые программы социально-экономического развития, что тоже не является управлением финансовой системы.

Сложившиеся взаимоотношения с государственными органами власти- важнейший фактор, который определяет возможность Центрального банка выполнять свою главную цель: поддерживать стабильность цен. Для достижения этой цели помогает тесная взаимосвязь между представителями Центрального банка и государственных органов власти.

¹ Кому принадлежит и подчиняется Центробанк // SNEG5 [Электронный ресурс] – URL: <http://sneg5.com/obshchestvo/dengi/komu-prinadlezhit-centrobank.html> (дата обращения: 22 января 2016).

Существует таблица со сводными индексами независимости в странах и группах.

Таблица 1. Правовые индексы независимости центральных банков (GMT-индекс) с 1995 по 2014 гг. ²

Страны и группы	1995–2007 гг.	2008–2009 гг.	2010–2014 гг.
Развитые экономики	0,61	0,64	0,63
ФРС США	0,48	0,48	0,48
Европейский центральный банк	0,87	0,87	0,87
Банк Японии	0,40	0,47	0,47
Банк Англии	0,60	0,65	0,65
Экономики СНГ	0,61	0,70	0,72
Развивающиеся экономики Азии	0,44	0,49	0,50
Развивающиеся экономики Восточной Европы	0,70	0,80	0,82
Развивающиеся экономики Латинской Америки	0,60	0,61	0,61
Экономики Ближнего Востока и Северной Африки	0,41	0,47	0,47
Развивающиеся экономики Африки южнее Сахары	0,46	0,51	0,52

По этой таблице видно, что самый независимый банк-Европейский Центральный банк (индекс независимости 0,87). Что касается Центральных банков в отдельных странах, то преобладает банк Англии (индекс независимости 0,65), банк Японии (индекс независимости 0,47) и ФРС США (индекс независимости 0,48). К сожалению, независимость Центрального банка России значительно ниже, чем независимость банков других стран.

Экономическую независимость Банка России можно оценить по следующим критериям:

² Моисеев С.Р. Независимость Центрального банка: концепция, методы оценки и влияние глобального финансового кризиса//Журнал новой экономической ассоциации. -2018.- С.110-136.)

Таблица 2. Характеристика степени экономической независимости Центрального банка Российской Федерации по данным на 2016 г.³

№	Характеристика экономической независимости ЦБ РФ	Характер выполнения
1	Процедура автоматического кредитования Правительства РФ	Отсутствует (+)
2	Кредитование Правительства РФ на рыночных условиях	Присутствует (+)
3	Срочность кредитов Правительству РФ	Соблюдается (+)
4	Ограниченный размер кредитов Правительству РФ	Присутствует (+)
5	Вторичный и прочие рынки государственного кредитования	Соблюдается (+)
6	Самостоятельность в определении процентных ставок	Присутствует (+)
7	Низкая ответственность за деятельность банковского сектора	Не соблюдается (-)

На основании таблицы 2 можно сказать, что характер оперативной экономической прозрачности ЦБ РФ наблюдается, поскольку из семи показателей шесть характеризуют положительное взаимодействие с государственными структурами. Только низкий уровень развития банковского сектора, обусловленный слабым государственным контролем, в настоящее время требует активного вмешательства Банка России для устранения негативных тенденций.

Многогранные и сложные задачи, стоящие перед Банком России, все чаще привлекают внимание ученых из различных областей экономических и правовых наук. Это результат решения вопросов национальной безопасности и правопорядка в финансовой сфере, появления новых аспектов социально-экономического развития государства, борьбы с инфляцией и стабильности национальной валюты и др.⁴

Неоспоримым фактом является то, что Конституция РФ выделяет Банку России особый и независимый статус, но многие авторы все равно расходятся во мнениях по вопросу о степени независимости Банка России, которой он должен обладать. Более того, отсутствует общность взглядов и в оценке

³ Макаров О.Н. Параметры оценки независимости и транспарентности деятельности Центрального Банка // Научный Альманах. -2016.-С.115-118.

⁴ Химичева Н.И. Исследование правовых актов Центрального Банка РФ в аспектах финансового права // Финансовое Право. 2008. № 9.

способов обеспечения его независимости. Во второй половине XX стала популярной идея независимости Центральных банков как обеспечение противодействия инфляционным механизмам пополнения бюджета.

Центральный банк России является юридическим лицом. Несмотря на то, что Центральный банк имеет федеральные активы (капитал и другие активы Банка России), он по-прежнему обладает финансовой независимостью. На основании Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" Банк России сам может использовать, владеть и распоряжаться активами, включая золотовалютные резервы.

Появление обязательств и конфискация имущества Банка России без его согласия не допускаются, если это не оговорено федеральным законом. Независимость Центробанка выражается в осуществлении своих расходов за счет собственных доходов. В его компетенции защищать интересы в судебном порядке, судах иностранных государств, в третейских судах и международных судах. Даже при наличии хранящегося в Центральном Банке Российской Федерации запаса золотовалютных резервов государство может обанкротиться.

Государство и Банк России взаимно не отвечают по обязательствам друг друга, если они не приняли на себя такие обязательства, или если они не предусмотрены федеральными законами. Более того, Банк РФ не берет на себя ответственность за деятельность некредитных и кредитных организаций. Иногда Банк России принимает на себя такие обязательства, но это лишь в порядке исключения.

Стоит отметить, что Банк России нельзя до конца назвать независимым. Он ответственен перед Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. В ее обязательствах:

- назначение и освобождение от должности Председателя Банка России (указом Президента Российской Федерации) и членов Совета директоров Банка России (указом Председателя Банка России этот порядок согласуется с Президентом Российской Федерации);

- контроль качества состава депутатов Государственной Думы в Национальном финансовом совете;

- рассмотрение основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики и утверждение годового отчета Банка России.

Полномочия Государственной Думы:

- принятие решения о ревизии Счетной палаты Банка России и ее подразделений на основании предложения Национального финансового совета.

-с участием представителей Банка России проводить парламентские слушания о его деятельности, а также заслушивать доклады Председателя Банка России о деятельности данного государственного органа при предоставлении основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики и годового отчета.⁵

Центробанк финансово независим от государства, а правительство зависит от Центрального Банка России. До 2014 года Центральный банк после выплаты всех налогов и сборов отдавал в бюджет РФ половину своих доходов. Осенью 2014 года Владимир Путин подписал закон, согласно которому в федеральный бюджет перечислялось 75% доходов Центробанка. В 2017 году Центробанк обязали отдавать 15% доходов Внешэкономбанку.

Центральный банк наделен неограниченными возможностями в сфере денежного предложения, так как он- монополист в эмиссионной деятельности. Показателем эмиссии является уровень реального спроса на деньги. Правительство уделяет большое внимание социальным приоритетам, поэтому иногда оно допускает превышение своих расходов над доходами. Если Центральный Банк будет агентом правительства на финансовом рынке, то эмиссионное покрытие таких расходов приведет к всплеску инфляции. В последствии это вызовет недоверие к политике Центрального Банка и к банковской системе в целом, что послужит причиной убыли депозитов и их переход в неорганизованные сбережения, недвижимость и прочее. Результатом

⁵ Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" от 10.07.2002 N 86-ФЗ (последняя редакция)

станет снижение денежных средств на банковских вкладах и уменьшение кредитного и инвестиционного потенциала национальной банковской системы. Чем выше степень независимости Центрального банка, тем стабильнее денежный оборот.

Стремление правительства осуществить свои желания неизбежно разгоняет инфляцию. Находящийся под контролем правительства Центральный банк должен будет ему потворствовать. Если в стране установлен тоталитарный режим, Центральный Банк становится орудием в руках власти и источником обогащения элиты. В основном это приводит к высокому уровню инфляции и экономическому кризису.

Для подтверждения того, что деятельность Центрального Банка эффективнее, когда он независим от правительства, вспомним ЦБ СССР. Существует мнение, что ЦБ РФ является полноправным наследником и последователем существующего ранее Госбанка СССР, но это не совсем так. Советский банк занимался кредитованием отраслей экономики государства (народного и сельского хозяйства), а не частных банков и юридических лиц. Также, Госбанк СССР подчинялся Совету Министров СССР (Правительству).



Рисунок 1. Банковская система в СССР

Эта система не обосновывала эффективность и надежность кредитных вложений, анализа инвестиционных проектов, а также реальных категорий доходов и рисков. Все, что анализировалось и планировалось, делалось вне

банковской системы. Здесь не принимались никакие решения, кроме как технические. Это был, скорее, государственный аппарат контроля, учета, снабжения деньгами. Без обособленности и самостоятельности Государственного банка экономика может и будет хорошо функционировать первое время, но при этом не будет развиваться. Лишь после распада СССР на территории России появился эмиссионный центр, не подчиняющийся нашему государству и действующий не в его интересах.

Одним из самых наглядных печальных примеров стала деятельность ЦБ в нацистской Германии. Рейхсбанк существовал с 1876 по 1945 годы. Основными его задачами был контроль над стоимостью и объемом национальной валюты. В функции Рейхспрезидента входило лишь утверждение кандидатуры Президента Рейхсбанка. Впоследствии Рейхсбанк лишили возможности осуществлять эмиссию денег, а затем полностью подчинили его Правительству Германии, поставив его в непосредственное подчинение «Фюреру и Рейхсканцлеру» Адольфу Гитлеру. Последствия этому были плачевные: Центробанк Германии стал лишь «шестеренкой» в экономике страны. Проводимая под нажимом руководства политика Рейхсбанка помогла вооружить страну и найти деньги на ведение войны, привлекая иностранные капиталы.

В заключение хочется сделать вывод, что Центральный банк в любом случае должен быть независим от министерств финансов, экономического развития и от Правительства как такового. Несмотря на то, что Правительство и Центральный банк имеют тесное сотрудничество, так как выполняют сходные функции, они «живут» отдельно друг от друга. Правительство не вправе предписывать какую-либо политику Банку России, так как он потеряет свою независимость и не сможет должным образом выполнять свои функции. В свою очередь это приведет к плачевным последствиям в экономике страны (вспомним приведенные выше примеры про ЦБ СССР и нацистской Германии). Для Центрального банка необходима обособленность от исполнительной власти. Это ограничит способность правительства Банка для покрытия бюджетного дефицита использовать ресурсы Центрального Банка. Более того, это сдержит

попытки правительства следовать к краткосрочным хозяйственно-политическим целям в ущерб долгосрочным.

Список литературы:

- 1) Цельковский И.В. Институциональная независимость Центрального банка: миф или реальность// Закон и право. - 2019. -№12. С. 61-63.
- 2) Кому принадлежит и подчиняется Центробанк // SNEG5 [Электронный ресурс] – URL: <http://sneg5.com/obshchestvo/dengi/komu-prinadlezhit-centrobank.html> (дата обращения: 22 января 2016).
- 3) Химичева Н.И. Исследование правовых актов Центрального Банка РФ в аспектах финансового права // Финансовое Право. - 2008.- № 9.
- 4) Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" от 10.07.2002 N 86-ФЗ (последняя редакция)
- 5) Моисеев С.Р. Независимость Центрального банка: концепция, методы оценки и влияние глобального финансового кризиса//Журнал новой экономической ассоциации. -2018.- С.110-136.
- 6) Макаров О.Н. Параметры оценки независимости и транспарентности деятельности Центрального Банка// Научный Альманах. -2016.-С.115-118.