

*Гизатуллин И.Т.,
студент магистратуры
2 курс, Юридический факультет
Марийский государственный университет
Россия, г. Йошкар-Ола
Научный руководитель: Михеев Денис Степанович*

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

***Аннотация:** Данная статья посвящена сравнению понятий “государственный орган” и “орган государственной власти”. Обращаясь к сравнению природы органов государственной власти и государственных органов, в первую очередь необходимо начать с анализа понятий данных дефиниций. Это поможет выделить общие и отличительные особенности.*

***Ключевые слова:** Конституция, государство, государственный орган, федеральный закон, бюджет.*

***Annotation:** This article is devoted to the comparison of the concepts of "state body" and "public authority". Referring to the comparison of the nature of state authorities and state bodies, first of all, it is necessary to start with an analysis of the concepts of these definitions. This will help highlight common and distinctive features.*

***Key words:** Constitution, state, public authority, federal law, budget.*

Характеризуя сущность органов государственной власти, нужно обозначить существование в доктрине несогласий о разделении определений «государственный орган» и «орган государственной власти». Одним из поздних изучений данного вопроса проводилось в 2020 году А.Ш. Гаджиевым

и С.М. Саабдулаевым¹, которые вследствие данного исследования сделали вывод, что необходимо разграничить понятия «государственный орган» и «орган государственной власти», с чем невозможно не согласиться, поскольку рассматривать данные понятия в качестве синонимов не представляется корректным.

Критериями разграничения понятий «государственный орган» и «орган государственной власти» нужно выделить следующие аспекты.

Во-первых, невозможно не указать, что каждый орган государственной власти выступает в качестве государственного органа, однако не каждый орган государства может относиться к органу государственной власти, поскольку в Конституции РФ предусмотрено функционирование таких органов, как Счетная палата РФ, Генеральная прокуратура РФ, Администрация Президента РФ и др., которые напрямую не могут быть отнесены ни к одной из трех ветвей государственной власти.

В качестве второго аспекта можно выделить закрепление соответствующего органа Конституции РФ, что позволяет указанные в Основном законе государства органы относить к органам государственной власти, а другие – к числу органов государства. Исходя из этого ученые, поддерживающие данный аспект, на данный момент выделяют наравне с «конституционными органами государственной власти» «иные государственные органы, само существование которых и правовые основы их деятельности не предусмотрены Конституцией РФ»².

Однако остальные ученые называют «такой подход формальным и не отражающим сущностных различий понятий «государственный орган» и «орган государственной власти», с чем необходимо согласиться, поэтому

¹ Гаджиев А.Ш., Саабдулаев С.М. К вопросу об органах государственной власти в механизме государства: теоретико-правовой аспект // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2020. – № 1. – С. 15-18.

² Гаврилов Р.В. Понятие и конституционно-правовая сущность системы органов государственной власти // Современное общество и право. – 2014. – № 4 (17). – С. 59.

данный аспект рассматривается только в совокупности с другими, которые отражают не только формальную, но и содержательную сторону.

Третьим основанием для разделения изучаемых категорий является разделение самих понятий «государство» и «государственная власть»: рассматривая государственную власть как признак государства, в одном ряду с системой права, системой бюджета, системой налогообложения, государственными символами и др., нужно оценивать государство в призме механизма государственной власти, то есть как форму и содержание. Соответственно понятия государственного органа и органа государственной власти также будут неидентичными: понятие «государственный орган» будет более широким, чем понятие «орган государственной власти» в силу различия исходных понятий государства и государственной власти³.

Исходя из вышеперечисленного, можно сделать вывод, что орган государственной власти отличается следующими характеризующими его признаками, выделяющими его на фоне государственного органа.

Во-первых, орган государственной власти создается либо самим государством, органами государственной власти или непосредственно гражданами через прямые или косвенные выборы. Это отличает данный орган от всех иных, создание которых будет осуществляться в ином порядке, не связанном с государством, органами государственной власти или непосредственно гражданами.

В качестве второго признака необходимо обозначить то, что правовой основой или правовым базисом функционирования органа государственной власти будет выступать принятый нормативный правовой акт, например, федеральный конституционный закон, федеральный закон, закон, указ, постановление и др., в котором отражаются основополагающие вопросы деятельности данного органа государственной власти.

³ Маньковский И.Ю. К вопросу о соотношении понятии «орган государства» и «орган государственной власти» // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. статей. – Томск: Изд-во Томского университета, 2015. – С. 17.

Третьим признаком является закрепление за органом государственной власти конкретных полномочий, которыми данный орган в силу указанного ранее закона, указа или иного акта наделяется.

Четвертым признаком органа государственной власти является финансирование из государственного бюджета, причем уровень финансирования будет зависеть от формы государственного устройства, так, в России, которая является федеративным государством, федеральные органы государственной власти финансируются из федерального бюджета, а органы государственной власти субъектов РФ финансируются из бюджетов субъектов РФ соответственно ⁴.

Еще одним признаком органа государственной власти выступает то, что его деятельность характеризуется организационной определенностью, включающей порядок приема на работу, должностные инструкции, штат государственных служащих и др.

Шестым признаком является необходимо назвать то, что орган государственной власти на правах оперативного управления или хозяйственного ведения получает государственное имущество, необходимое для осуществления функций публичного характера.

Следующим признаком необходимо указать нахождение органа государственной власти в системе жесткой иерархии, в соответствии с которой он занимает четко определенное место, подчиняясь другому органу государственной власти либо имея в подчинении другие органы государственной власти. В качестве примера можно привести министерство внутренних дел по республике Марий Эл, которое подчиняется министерству внутренних дел Российской Федерации с одной стороны, а с другой ему подчиняются отделы внутренних дел по городам и районам Республики Марий Эл.

⁴ Маньковский И.Ю. К вопросу о соотношении понятии «орган государства» и «орган государственной власти» // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. статей. – Томск: Изд-во Томского университета, 2015. – С. 17.

И последним признаком органа государственной власти будет являться то, что его цели и задачи связаны с реализацией функций государственного либо общественного значения, поэтому орган государственной власти не нацелен на получение прибыли или иную цель, несвязанную с указанным значением.

Использованные источники:

1. Гаджиев А.Ш., Саабдулаев С.М. К вопросу об органах государственной власти в механизме государства: теоретико-правовой аспект // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2020. – № 1. – С. 15-18.
2. Гаврилов Р.В. Понятие и конституционно-правовая сущность системы органов государственной власти // Современное общество и право. – 2014. – № 4 (17). – С. 59.
3. Маньковский И.Ю. К вопросу о соотношении понятии «орган государства» и «орган государственной власти» // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. статей. – Томск: Изд-во Томского университета, 2015. – С. 17.