

*Гизатуллин И.Т.,
студент магистратуры
2 курс, Юридический факультет
Марийский государственный университет
Россия, г. Йошкар-Ола
Научный руководитель: Михеев Денис Степанович*

ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

***Аннотация:** Данная статья посвящена принципам взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления, а также легальному понятию в законодательстве. При обращении к вопросу взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления в первую очередь необходимо дать характеристику данного процесса. Без выяснения правовой природы и сущности понятия невозможно выделить его принципы.*

***Ключевые слова:** Конституция, государство, государственный орган, местное самоуправление, принцип.*

***Annotation:** This article is devoted to the principles of interaction between public authorities of the constituent entities of the Russian Federation and local self-government, as well as the legal concept in the legislation. When referring to the issue of interaction between public authorities and local authorities, it is first necessary to characterize this process. Without clarifying the legal nature and essence of the concept, it is impossible to single out its principles.*

***Key words:** Constitution, state, public authority, local government, principle.*

Анализ нынешнего законодательства показывает, что взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления упоминается в статье 66 Федерального закона № 131-ФЗ, в рамках которого законодатель указывает на то, что «полномочия органов государственной власти субъектов РФ по взаимодействию органов государственной власти субъектов с советами муниципальных образований субъектов определяются законами субъектов». Однако соответствующей дефиниции законодатель не дает.

Большее внимание законодатель уделяет взаимодействию в рамках Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Однако анализ данного правового акта дает понять, что в нем также отсутствует определение взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления, в связи с чем необходимо обратиться к доктрине для изучения данного вопроса.

Обращение к доктрине показывает, что в науке сегодня наряду с понятием «взаимодействие» используется и понятие «взаимоотношение», в связи с чем возникает вопрос об их соотношении, который нашел отражение в работах многих современных ученых, в том числе С.А. Васильева¹, который на основании проведенного им анализа делает вывод о возможности выделения ряда признаков взаимоотношений и взаимодействия, присущих ему как конституционно-правовой категории, которые необходимо привести.

В качестве первого признака С.А. Васильев называет необходимость наличия действий субъектов правоотношений для признания их взаимодействием, поскольку взаимодействие должно рассматриваться как разновидность взаимоотношений. При этом важный акцент сделан на том, чтобы действия были направлены друг на друга, с чем необходимо согласиться, поскольку иначе не сложится взаимодействие.

¹ Васильев С.А. Взаимодействие субъектов конституционно-правовых отношений // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 1. – С. 20-21.

Вторым признаком необходимо обозначить нормативную урегулированность принципов взаимоотношения субъектов права в правовых нормах, которые находят свое воплощение в правоприменительной практике между субъектами.

В-третьих, в качестве признака С.А. Васильев называет достижение в результате взаимодействия общей цели, поставленной перед субъектами до взаимодействия, что осуществляется посредством реализации схожих полномочий, предоставленным им законом. Таким образом, полагаем необходимым сделать следующий вывод о правовой природе взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления.

Во-первых, взаимоотношения должны рассматриваться как любые виды отношений, которые складываются между органами государственной власти с одной стороны и органами местного самоуправления как публичной властью с другой стороны.

Во-вторых, под взаимодействием органов государственной власти с органами местного самоуправления необходимо рассматривать активную, добровольную и согласованную деятельность органов государственной власти с одной стороны и органов местного самоуправления с другой стороны по реализации ими прав и (или) исполнению возложенных на них обязанностей, которая направлена на совместное решение общих задач путем реализации схожих полномочий и (или) одинаковых функций в части содействия решения вопросов местного значения с учетом исторических и иных местных традиций.

Однако прежде чем перейти к принципам взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления необходимо обратить внимание, что в связи с отсутствием легальной дефиниции взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления целесообразно дополнить им главу 9 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». В указанную главу необходимо включить статью 61.1

«Взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления», в рамках которой должно быть отражено предложенное нами определение взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления.

В теории права принципы определяются как основополагающие положения и идеи, которые выступают в качестве базиса для регулирования отношений.

Во-первых, обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Данный принцип заключается в том, что в рамках взаимодействия органы государственной власти вместе с органами местного самоуправления стремятся к реализации посредством их деятельности прав и свобод человека и гражданина.

Во-вторых, верховенство права, что реализуется в верховенстве Конституции РФ как основного закона государства.

В качестве третьего принципа необходимо обозначить единство системы публичной власти, что проявляется в следующем: несмотря на наличие различных элементов в лице федеральных органов государственной власти, региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления в целом они представляют собой единую систему.

Четвертым принципом является разграничение предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти. Данный принцип заключается в том, что в соответствии с законодательством за каждым уровнем власти закрепляется определенный объем полномочий.

Еще один принцип – признание и гарантированность местного самоуправления, его самостоятельность в пределах своих полномочий и осуществление на всей территории Российской Федерации.

В-шестых, самостоятельное осуществление органами публичной власти своих полномочий, что проявляется в самостоятельной реализации

возложенных полномочий на органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Седьмым принципом является формирование обеспечения гласности в деятельности органов публичной власти.

Таким образом, поводя итог проведенного исследования взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления необходимо отметить, что в его рамках было дано определение указанного взаимодействия, которое отсутствует в современном законодательстве, в связи с чем было предложено дополнить им главу 9 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» посредством включения в нее статьи 61.1 «Взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления».

Использованные источники:

1. Васильев С.А. Взаимодействие субъектов конституционно-правовых отношений // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 1. – С. 20-21.