Твердохлеб А.В., магистр
Заместитель директора по охране
ФГБУ «Национальный парк «Лосиный остров»
Россия, Москва

РОДСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ КАК ПРЕДПОСЫЛКИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

Аннотация: *В настоящей статье рассматриваются предпосылки конфликта интересов для государственного гражданского служащего. Раскрываются некоторые проблемы возникновения конфликта интересов при наличии родственных отношений.*

Ключевые слова: *конфликт интересов, конфликт, личная заинтересованность, государственная гражданская служба.*

Abstract. *This article examines the prerequisites for a conflict of interest for a public civil servant. Some problems of conflict of interest arising in the presence of family relations are revealed.*

Keywords: *conflict of interest, conflict, personal interest, public civil service.*

Актуальность темы связана с тем, что в рамках прохождения государственной гражданской службы могут возникать конфликты интересов, которые обусловлены как поведением самих должностных лиц, так и специальными особенностями прохождения государственной гражданской службы. Следует отметить, что проблемы управления конфликтом интересов обусловлены тем, что в настоящее время процедуры и механизмы, которые используются для профилактики и противодействия злоупотреблениям связанных с конфликтом интересов, имеют в некотором смысле размытый характер, в связи, с чем и являются не эффективными.

Также причинами проявления конфликта интересов является коррупция, которая в настоящее время достигла глобального масштаба. Вместе с тем, государство предпринимает системные и последовательные действия к противодействию коррупционных проявлений, во всех формах его проявления, принимая нормативно-правовые акты по противодействию коррупции. Однако имеющаяся нормативно-правовая база по противодействию коррупции полностью не решает проблемы злоупотребления служебными полномочиями государственных гражданских служащих, в связи с чем могут возникать конфликты интересов [6].

Следует учитывать, что конфликты интересов в большей степени порождаются действиями самого служащего, который всегда имеет личную заинтересованность, под которой понимается возможность получения доходов в виде денежных средств, иного ликвидного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких- либо (преимуществ) выгод лицом, указанным в ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное ФЗ «О противодействии коррупции», и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Для раскрытия содержания родственных отношений как предпосылок конфликта интересов необходимо раскрыть понятие «конфликт интересов» который раскрывается в ст. 19 Федерального закона «О противодействии коррупции» - (далее - ФЗ № 273). В соответствии с частью первой названной статьи под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность

(косвенная или прямая) муниципального или государственного служащего может повлиять или влияет на надлежащее исполнение им своих (служебных) должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью муниципального или государственного служащего и правами и законными интересами граждан, государства, общества или организаций способное привести к причинению вреда правам и законным интересам общества, государства, граждан или организаций. Аналогичные определения понятия «конфликт интересов» даны в ст. 19 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – ФЗ № 79-ФЗ).

При этом стоит отметить, что понятие конфликт интересов имеет отраслевое содержание, содержится в различных нормативно-правовых актах, к примеру, в п. 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» понятие конфликт интересов раскрывается как случаи, в которых представитель заказчика (руководитель контрактной службы, контрактный управляющий, руководитель, лицо закупочной комиссии,) состоит в официальных брачных отношениях с физическими лицами, являющимися представителями участников закупки, либо являются их родственниками, усыновителями или усыновленными указанных физических лиц [7]. В ч. 1 ст. 75 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» под конфликтом интересов подразумевается ситуация, при которой у сотрудника медицинского Учреждения возникала личная заинтересованность в получении какой-либо выгоды, в том числе материальной, которое влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им профессиональных обязанностей. Конфликт интересов в банковских и кредитных Учреждениях квалифицируется по-другому. Под личной заинтересованностью понимается

возможность получения доходов в виде денежных средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо (преимуществ) выгод лицом, указанным в ч. 1 ст. 10 ФЗ № 273, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), организациями или гражданами, с которыми лицо, указанное в ч. 1 ст. 10 ФЗ № 273, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями [2].

Безусловно, конечная цель получения таких выгод может выражаться в материальных благах. Однако следует отметить, что в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» под иной личной заинтересованностью понимается «стремление должностного лица извлечь какую-либо выгоду неимущественного характера, обусловленное такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность» и т.п. [1].

Следует отметить, что под личной заинтересованностью понимается также и получение каких-либо выгод самим лицом, состоящим с государственным гражданским служащим в близких и родственных отношениях, а также сотрудниками коммерческих организаций, с которыми государственный гражданский служащий связан имущественными, корпоративными или иными правоотношениями

В связи, с чем для установления признаков конфликта интересов и личной заинтересованности, необходимо правильная квалификация содержания близких и родственных отношений на государственной гражданской службе. При этом выявить близкие отношения между

государственным гражданским служащим (его близкими родственниками или свойственниками) с гражданами или организациями, а также установить интерес таких лиц весьма сложно [3].

В этом смысле представляется наиболее верным позиция Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (далее- Минтруд), выраженная в письме от 26 июля 2018 года № 18-0/10/П-5146. Согласно данному документу наличие иных близких отношений между должностным лицом (его близкими свойственниками или родственниками) с гражданами - получателями каких-либо доходов или материальных выгод должно подтверждаться дополнительными фактами. «Должностное лицо, его близкие родственники и свойственники могут поддерживать близкие отношения с дальними родственниками (свойственниками), со своей бывшей супругой (супругом), друзьями по школе, лицами с которыми вместе обучались, коллегами по работе, в том числе бывшими соседями и иными лицами. При этом такие отношения должны носить определенный доверительный характер. Признаками таких отношений могут являться совместное проживание с такими лицами, наличие регистрационного учета по одному месту жительства, наличие общих внебрачных детей, ведение общего хозяйства, участие в расходах другого лица, оплата задолженности в пользу третьего лица, проведение совместного отдых, лечения, развлечений другого лица, периодическое совместное проведение времени с лицом, осуществление дарения ценного подарка, иные обстоятельства, свидетельствующие о том, что жизнь, здоровье и благополучие близкого человека дороги соответствующему должностному лицу в силу сложившихся обстоятельств» [4].

С учетом представленной позиции Минтруда представляется, что в данном случае идентификация ситуации конфликта интересов с учетом родственных и иных близких отношений, возможна только на основе исследования всех значимых обстоятельств родственных и иных близких связей с государственным гражданским служащим, которое подтверждаются

юридическими фактами. Указанные факты должны быть установлены комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Также очень важным является установление круга родственников, имущественные, корпоративные или иные близкие отношения и связи с государственным гражданским служащим.

Законодатель в специальном перечне определил круг родственников, имущественные, корпоративные или иные близкие отношения, с которыми для должностного лица квалифицируются как конфликт интересов. При этом как показывает правоприменительная практика отношения должностного лица с близкими людьми и родственниками не всегда квалифицируются и могут квалифицироваться как конфликт интересов. При этом в рамках выяснения родственных связей и обстоятельств близости отношений и связей с государственным гражданским служащим необходимо установить его личную заинтересованность.

В тоже время законодательство не содержит эффективных механизмов, с помощью которых можно выяснить родственные связи и обстоятельства близости отношений с государственным гражданским служащим, поскольку существующие механизмы ограничены правом, установленным ст. 22 Конституции РФ согласно которому каждый, имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

Одной из проблем является то, что действующее законодательство не устанавливает прямых ограничений на трудоустройство родственников государственного гражданского служащего, а лишь содержит условие, при котором он не должен находиться в прямом соподчинении с родственником. В данном случае осуществление трудовой деятельности в одной организации само по себе не является конфликтом интересов, при условии соблюдения запретов прямого соподчинения.

Также в правоприменительной практике бываю ситуации, когда родственники государственного гражданского служащего владеют

проверяемой им организацией и работают в ней. Такие обстоятельства могут быть предпосылками для возникновения конфликта интересов.

При установлении обстоятельств наличия конфликта интересов и личной заинтересованности нередко указывается на то, что отношения между лицами могут быть в свойстве (близкими родственниками) поскольку к ним относятся его родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей, но не иные лица.

Еще одой из проблем является установление конфликта интересов при брачных правоотношениях, поскольку нужно устанавливать указанные обстоятельства, если о них не сообщил сам служащий. Отмечу, что на сегодняшний день нет единой базы данных об актах гражданского состояния, т.е. о месте и времени регистрации брачных отношений, в связи, с чем достоверно установить наличие такой информации можно, только если известно место регистрации брака служащего. А если брачные официальные правоотношения расторгнуты, то и нет связи между государственным гражданским служащим и лицом, с которым были официальные брачные и семейные правоотношения. [5]. Стоит отметить, что тот факт государственный гражданский служащий расторг официальный брак, не является безусловным основанием для вывода об отсутствии его личной заинтересованности. Если будут установлены обстоятельства, что бывшие супруги продолжают проживать вместе и совместно воспитывают детей то это, означает, что имеется конфликт интересов.

Стоит отметить, что в правоприменительной практике существуют множество иных сложных вопросов в применении положений законодательства при установлении обстоятельств наличия конфликта интересов и личной заинтересованности государственного гражданского служащего, которые безусловно заслуживают отдельного внимания.

При установлении обстоятельств наличия конфликта интересов и личной заинтересованности государственного гражданского служащего, на

основании родственных связей и обстоятельств близости отношений, необходимо руководствоваться нормативно-правовыми актами с учетом разъяснений Конституционного Суда РФ и выводов в правоприменительные практики.

Список литературы:

1. Венецкий М.М. Конфликт интересов // Законность. 2020. № 8. С. 24 -27.
2. Захарова Ю.В. К вопросу о понятии и правовой природе25 1 конфликта интересов на государственной гражданской службе в Российской Федерации // в сборнике: научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки. сборник статей по материалам LXXVIII студенческой международной научно-практической конференции. 2019. С. 115-121.
3. Малахова В.А. Понятие конфликта интересов // В сборнике: Право и законность: вопросы теории и практики. Сборник материалов IX Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 123-124.
4. Москвитина М.А. Генезис определения понятия «конфликт интересов» в системе государственного и муниципального управления 78 Российской Федерации // В сборнике: Высшая школа: научные исследования. Материалы Межвузовского международного конгресса. Москва, 2021. С. 8-18.
5. Стахов А.И. Административное право и процесс в России: проблемы и перспективы (Обзор выступлений участников Всерос. науч.-практ. конф. памяти Н.Г. Салищевой) // Российское правосудие. 2018. № 4. С. 94 - 107.
6. Уманская В.П., Малеванова Ю.В. Государственное управление и государственная служба в современной России: монография. Москва: Норма, 2020. 176 с.
7. Чухломина Д.С. Конфликт интересов на государственной гражданской службе1 // В сборнике: Уголовно-исполнительная система

России в условиях реформирования, сборник материалов межвузовской научно-практической конференции адъюнктов, курсантов, студентов и слушателей. 2019. С. 232- 235.