

УДК 341.9

*Шустова Валентина Александровна,
обучающаяся 3 курса,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров*

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ

***Аннотация:** Актуальность темы обусловлена тем, что достаточно обширное российское законодательство, регулирующее сферу международного усыновления, затрагивает не все его аспекты. По мнению автора, необходимо совершенствовать правовые нормы в аспекте отдельных условий и требований для иностранных граждан, желающих усыновить российских детей.*

***Ключевые слова:** международное усыновление, иностранные граждане, семейное законодательство, государство, права ребенка, проблемы усыновления.*

***Annotation:** The relevance of the topic is due to the fact that a fairly extensive Russian legislation regulating the sphere of international adoption does not affect all its aspects. According to the author, it is necessary to improve the legal norms regarding certain conditions and requirements for foreign citizens wishing to adopt Russian children.*

***Keywords:** international adoption, foreign citizens, family law, state, child rights, adoption problems.*

Международное усыновление – это процесс принятия ребенка из одной страны в качестве законного ребенка детской семьи в другой стране. Несмотря на важность этого процесса и его преимущества для многих детей, вопросы, связанные с международным усыновлением, со временем все более остро становятся объектом дискуссий. Среди актуальных проблем международного усыновления можно выделить следующие:

1. Несоответствие международных и национальных законодательств: различные страны имеют различные требования и процедуры по усыновлению. Необходимость адаптации законодательства приводит к трудностям в исполнении закона в разных странах.

2. Ослабление культурной связи ребенка: при переносе ребенка в другую семью, он теряет культурные контакты с собственной страной и семьей, что может поставить ребенка в трудную жизненную ситуацию.

3. Возможность негативных последствий. Несмотря на то, что усыновление может быть полезным для детей, в некоторых случаях оно может оказаться причиной неблагоприятных последствий, например, дети могут обратиться в страну происхождения, из-за расставания с новой семьей или других проблем.

Список проблем, с которыми можно столкнуться на вышеперечисленных не оканчивается, он довольно обширный. Поэтому предлагаем рассмотреть более подробно некоторые из возникающих проблем.

Семейное законодательство России предусматривает возможность усыновления российских детей гражданами РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства, отдавая приоритет россиянам. Вместе с тем наряду с национальным имеет место международное усыновление.

В последнее время участились скандалы, связанные с усыновлением российских детей иностранными гражданами. И связано это в первую очередь с ненадлежащим выполнением иностранцами своих родительских

обязанностей, проявлением жестокости, физического и сексуального насилия в отношении усыновленных ими российских детей¹.

С 1 января 2013 г. в России действует запрет на усыновление детей-сирот гражданами США². В соответствии с этим Законом не позволено усыновлять детей: гражданам США; лицам, состоящим в однополном браке; одиноким мужчинам и женщинам — гражданам стран, где разрешены однополые союзы. Другие условия одинаковы как для иностранных, так и для российских усыновителей.

Согласно ч. 2 ст. 61 Конституции РФ гарантируются покровительство и защита Российской Федерации несовершеннолетним усыновленным и находящимся за границей³.

Первой проблемой международного усыновления, которую мы рассмотрим подробнее, является несовершеннолетний государственный контроль за соблюдением прав и законных интересов детей, которые усыновлены иностранными гражданами.

С моральной точки зрения, каждый человек, тем более ребенок, должен быть счастливым. Дети, живущие в детских домах, очень быстро привязываются к новым людям, видя в них будущих родителей. Случается, что родные родители не всегда могут дать столько любви и заботы, сколько дают приемные. Почти всегда семья принимает ребенка, но бывают ситуации, когда ребенка возвращают обратно, при этом и обращаются с ним плохо. Причиной проблем и конфликтов чаще всего это не реализованные ожидания. Самым распространенным является ожидание того, что дети будут благодарны своим приемным родителям за их заботу или только за то, что они приняли их в свою семью. Непослушание ребенка воспринимается как личная

¹ Минеева И.Н. Проблемы усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами / И.Н. Минеева, М.А. Панфилов // Пробелы в рос. законодательстве. 2014. № 1. С. 271—274.

² Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» от 28.12.2012 г. № 272-ФЗ (ред. от 28.03.2017 г.) // СЗ РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7597.

³ Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г., с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

обида, неуважение к родителю и приводит к отсутствию взаимопонимания с ребенком.

Когда ребенок попадает в иностранную приемную семью, начинается длительный и сложный процесс адаптации в другом государстве. Это связано с незнанием культуры, языка, правил поведения. Кроме того, первоначальное воспитание, ценности, религиозные, этические, психологические убеждения ребенка значительно отличаются от ценностей, принципов и убеждений жителей страны, в которую его привезли усыновители. В результате ребенок, не знающий языка и реалий новой страны, испытывает значительный шок. Родители зачастую даже не подозревают о том, что у ребенка могут быть свои желания и возможности. Приемные родители, которые жестоко обращаются с детьми, не могут найти баланс между своими собственными желаниями и желаниями ребенка⁴.

По российскому законодательству родители, усыновившие ребенка, должны регулярно предоставлять отчеты. Однако если они и предоставляются, то зачастую содержат недостоверные сведения.

Следующая проблема, с которой сталкиваются, является вопрос подготовки иностранных усыновителей к принятию в семью ребенка. С правовой точки зрения усыновление как форма устройства сирот, оставшихся без попечения родителей, является важным механизмом государственной защиты детей. Важно, что правовое регулирование международного усыновления является то, что оно должно соответствовать одновременно требованиям российского права и права иностранного государства, гражданином которого является кандидат в усыновители. В связи с этим следует отметить, что Министерство юстиции РФ в ряде случаев не располагают законодательством иностранных государств и практикой его применения.

⁴ Корыткина Е.С. Обманутые ожидания усыновителей и приемных детей как одна из основных причин конфликтов при международном усыновлении // Аспирант. Приложение к журналу Вестник Забайкальского гос. ун-та. 2010. № 1(7). С. 35—36.

В статье 127 СК РФ предусмотрено, что одним из критериев усыновителей является прохождение специальной подготовки, которая может проходить в стране, гражданами которой они являются. Минобрнауки России разработало порядок подготовки усыновителей⁵, включая иностранных кандидатов в приемные родители. Целесообразно включить в перечень документов, прилагаемых к заявлению об усыновлении, основной нормативно-правовой акт, регламентирующий вопросы усыновления в государстве, гражданином которого является усыновитель.

Еще одна проблема — установление достоверности документов, прилагаемых к заявлению усыновителей. Как правило, справки иностранных граждан и лиц без гражданства подписаны врачами из частных поликлиник. Право собственности или пользования жилым помещением иностранные граждане подтверждают справками, выданными страховыми агентами либо служащими налоговых служб. Справки об отсутствии судимости выдают помощники судей, полицейские участков, а заключения об условиях жизни и о возможности быть усыновителями оформляются агентствами по усыновлению, социальными работниками. Многочисленны факты неправильных, неточных переводов, несоответствия данных переводов и данных оригиналов документов.

Известно, что иностранные граждане усыновляют больных российских детей. Тем не менее в социально-психологических отчетах о возможности заявителей быть усыновителями ребенка компетентные органы иностранных государств в подавляющем большинстве случаев никогда не указывают на то, признаются ли иностранные граждане пригодными для международного усыновления ребенка, имеющего серьезные проблемы со здоровьем. А ведь это имеет существенное значение: одно дело — усыновление здорового

⁵ Приказ Минобрнауки России от 13.03.2015 г. № 235 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» (зарегистрировано в Минюсте России 08.05.2015 г. № 37205) // Рос. газ. 2015. № 105.

ребенка, с которым меньше проблем, как материальных, так и психологических, а другое дело — больного.

Также к проблемам международного усыновления можно отнести посредничество. Статья 126.1 СК РФ запрещает посредническую деятельность по усыновлению детей. Не является посреднической деятельностью по усыновлению детей деятельность органов опеки и попечительства и органов исполнительной власти по выполнению возложенных на них обязанностей по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, а также деятельность специально уполномоченных иностранными государствами органов или организаций по усыновлению детей, которая осуществляется на территории Российской Федерации в силу международного договора Российской Федерации или на основе принципа взаимности.

Контроль за осуществлением деятельности органов и организаций иностранных государств за усыновлением российских детей подразумевает мониторинг и проверку, которые систематически проводит Министерство образования и науки РФ. Однако никаких требований к иностранным государственным органам и организациям, ограничивающих их право на получение разрешения на открытие представительства, российским законодательством не установлено, а лишь содержит исчерпывающие перечни документов, которые они должны представить в Министерство образования и науки РФ для получения соответствующих разрешений.

В статье 32 Конвенции о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления запрет посредничества при усыновлении еще более конкретизирован: никто не должен получать неоправданную финансовую или иную выгоду от деятельности, которая касается межгосударственного усыновления⁶.

⁶ Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (заключена в г. Гааге 29.05.1993 г.) // Международное частное право: Сб. док. М.: БЕК, 1997. С. 712—720.

Последняя проблема международного усыновления, которую рассмотрим, невозможность отмены усыновления. В случае удовлетворения судом заявления иностранных граждан об усыновлении органы ЗАГСа на основании решения суда вносят изменения в актовую запись о рождении ребенка и выдают свидетельство о рождении, в котором иностранные граждане указываются родителями ребенка, а также по просьбе усыновителей полностью изменяются фамилия и имя ребенка. После того, как ребенок выезжает с новыми родителями за пределы РФ, его судьбу сложно отследить.

Национальное законодательство некоторых иностранных государств позволяет усыновителям вносить изменения в национальные актовые записи о рождении детей, в результате чего в этих записях может отсутствовать указание об усыновлении ребенка. Италия, к примеру не признает отмену усыновления. Иными словами, если по каким-либо причинам решение российского суда об усыновлении будет отменено (например, в порядке надзора), то такой процедуры иностранное законодательство не признает.

Российский суд без согласия усыновителей не сможет воспользоваться такой процедурой, как отмена усыновления самим судом, вынесшим решение об усыновлении. В случае если иностранные граждане, усыновившие российского ребенка, не справятся с его воспитанием и содержанием либо по другим причинам окажутся непригодными для воспитания ребенка и не обратятся сами в суд России, ребенок остается в иностранном государстве и передается в другую семью либо социальное учреждение. А если учесть, что обязательство следить за условиями жизни и воспитания усыновленного ребенка не обеспечено никакими механизмами контроля и принудительного исполнения компетентного органа иностранного государства, то о действительной судьбе усыновленного ребенка можно никогда не узнать.

Сложившаяся неблагоприятная ситуация с международным усыновлением требует немедленного совершенствования, как российского, так и международного законодательства. Правовые акты и соглашения,

регламентирующие международное усыновление, не являются универсальными, содержат много противоречий и не достигают главной, на наш взгляд, цели — защиты ребенка в иностранной семье. В связи с этим возникает еще одна проблема, которую довольно проблематично решить, это унификация международного права.

Таким образом, международное усыновление – это сложный процесс, который сопряжен с рядом проблем. Разработка национальных и международных законодательств для ограничения эксплуатации детей и обеспечение их прав на подходящий уход является одним из решений проблемных ситуаций, возникающих в ходе данного процесса.

Использованные источники:

1. Минеева И.Н. Проблемы усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами / И.Н. Минеева, М.А. Панфилов // Проблемы в рос. законодательстве. 2014. № 1. С. 271—274.

2. Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» от 28.12.2012 г. № 272-ФЗ (ред. от 28.03.2017 г.) // СЗ РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7597.

3. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г., с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

4. Короткина Е.С. Обманутые ожидания усыновителей и приемных детей как одна из основных причин конфликтов при международном усыновлении // Аспирант. Приложение к журналу Вестник Забайкальского гос. ун-та. 2010. № 1(7). С. 35—36.

5. Приказ Минобрнауки России от 13.03.2015 г. № 235 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» (зарегистрировано в Минюсте России 08.05.2015 г. № 37205) // Рос. газ. 2015. № 105.

6. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (заключена в г. Гааге 29.05.1993 г.) // Международное частное право: Сб. док. М.: БЕК, 1997. С. 712—720.