УДК - 343.342.3

Мордюк А.В.,
доцент кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики»,
кандидат технических наук.
Средне-Волжский институт (филиал)ВГУЮ
(РПА Минюста России)
Россия, г. Саранск
Самолевский С.С.
студент 5 курс, юридический факультет
Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ
(РПА Минюста России)
Россия, г. Саранск

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Аннотация: *Статья посвящена одной из главных проблем в современном обществе – терроризму и экстремизму в различных его проявлениях, а также методам предупреждения и борьбы с этими незаконными, антисоциальными явлениями.*

Ключевые слова: *терроризм, экстремизм, антисоциальное поведение, противоправные деяния, террористическая деятельность.*

THE LEGAL BASIS OF COUNTERACTION TO TERRORISM

Annotation: *the Article is devoted to one of the main problems in modern society – terrorism and extremism in its various manifestations, as well as methods of preventing and combating these illegal, anti-social phenomena.*

Key words: *terrorism, extremism, anti-social behavior, illegal acts, terrorist activity.*

Терроризм является своего рода идеологией насилия и характеризуется практическим воздействием на органы государственной власти, органы местного самоуправления и международные организации, осуществляется для устрашения населения и совершения прочих насильственных, противоправных деяний с целью достижения политических, идеологических или экономических интересов, выгодных для террористов.

Террористическая деятельность непосредственно включает в себя организацию, планирование, финансирование, подготовку и саму реализацию террористического акта. Помимо того она включает в себя подстрекательство к совершению террористического акта, организацию незаконного вооруженного формирования, вербовку новых членов, вооружение, обучение террористов и различного вида пропаганду идей терроризма.

Собственно, террористическим актом является непосредственное противоправное действие, заключающееся в совершении определенных насильственных действий, приводящих практически всегда, к массовым жертвам среди населения (организация и осуществление взрывов, поджогов, крупных техногенных катастроф и т.д.), а также иных действий, способствующих устрашению населения, создающих опасность гибели человека, причинения значительного материального ущерба. Понятие «терроризм» происходит от латинского слова «terror», которое означает не что иное, как «страх, ужас».

Терроризм представляет реальную угрозу для национальной безопасности не только России, но и других стран, поскольку деятельность террористов связанная непосредственно с самыми опасными преступлениями, такими, как: похищение людей, взятие заложников, подрывы зданий и транспортных средств, угон самолётов, прямые угрозы с их последующей реализацией, различного вида иные акты насилия и может осуществляться как в одном государстве, так и охватывать территории несколько стран, как зачастую и бывает.

Субъектами преступлений выступают в основном лица мужского пола, однако членами неформальных молодежных экстремистских группировок наряду с молодыми людьми иногда являются и девушки. Основу рядового

состава бандформирований для осуществления террористических актов и его пополнения составляют именно молодые люди, которые в силу ряда социально-психологических, физиологических и демографических особенностей наиболее восприимчивы к идеологическому воздействию, подвержены максимализму и радикальным настроениям.

В отличие от обычных групп подростков, совершающих хулиганские действия или акты вандализма, как правило в целях проведения сомнительного досуга, неформальные экстремистские группировки осуществляют свои противоправные действия, базируясь на определенной идеологии, в качестве основного тезиса которой может выступать, например, такой – для преодоления всех политических и экономических проблем в стране необходимо создание «национального» государства, так как это, по их представлению, послужит гарантией от любых угроз. Причем идея так называемого «чистого государства» присуща не только «скинхедам», но и религиозным экстремистам, призывающим в свою очередь к созданию такого «чистого государства» на религиозной основе. Совершенно ясно, что поведение, мотивированное такими идеями, имеет строгую ориентацию, нацеленную в данном случае против лиц иной национальности или религии. Сюда же примешиваются ненависть к существующей власти, которая, по мнению экстремистов, попустительствует жизнедеятельности «виновников» всех российских бед, что приводит к еще более широкому распространению экстремистских идей. Именно эти идеи становятся фундаментом образования неформальных экстремистских молодежных группировок. Российское законодательство, равно как и международное, ориентированно на обеспечение стабильности государственных структур, экономики и охрану прав личности.

В связи с опасностью терроризма органы государственной власти и местного самоуправления осуществляют деятельность, направленную на предупреждение терроризма, устранение различных причин и условий, которые могут способствовать совершению террористических актов. Органы государственной власти, местного самоуправления, силовые структуры в меру

своих возможностей способствуют выявлению терроризма, его предупреждению и пресечению, а также раскрытию и расследованию. К сожалению, сложно пресечь абсолютно всю террористическую деятельность, но её возможно минимизировать, ликвидировать последствия проявления терроризма.

В целях противодействия террористической деятельности, ее минимизации и устранения её последствий осуществляются контртеррористические операции – специальные, оперативно-боевые, войсковые и иные мероприятия, связанные с применением оружия, военной техники и специальных средств.

В настоящее время в России существует целый ряд нормативно-правовых актов, в которых закреплены нормы противодействия экстремизму и терроризму. Правовую основу борьбы с экстремизмом и терроризмом составляют: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральные Законы: «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «О прокуратуре Российской Федерации», «О чрезвычайном положении», «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «Концепция противодействия терроризма в Российской Федерации».

Согласно ст. 13 Конституции Российской Федерации, запрещено создание и деятельность общественных объединений, цели которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, создание вооруженных формирований, подрыв безопасности государства, разжигание межнациональной, расовой, социальной или религиозной розни.[1] Также в части 2 статьи 29 настоящей

1. [1] Конституция российской федерации — 1993. с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ

Конституции не допускается пропаганда или агитация, которая может поспособствовать межнациональной, расовой, социальной и религиозной розни.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации предусматривает административную ответственность за противоправные действия экстремистского характера, а именно: нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, пропаганда нацистской символики и атрибутики, производство и распространение различных экстремистских материалов, влекущую за собой административные штрафы и аресты[2].

Уголовным кодексом Российской Федерации в ст. 205-208, 277 и 360 предусмотрена уголовная ответственность за некоторые преступления террористического характера. Ответственность за совершение этих преступлений наступает в соответствии со статьями кодекса. В качестве отягчающего обстоятельства в УК РФ рассматриваются преступления, совершение которых связанно с мотивами политической, идеологической, расовой, религиозной или национальной ненавистью в отношении каких-либо социальных групп. В УК РФ предусмотрены отдельные виды преступлений, которые имеют экстремистский характер, и не имеет значения, присутствуют ли при этом квалифицирующие признаки и отягчающие обстоятельства: статья 280 – публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, статья 282 – возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, статья 282.1 – организация экстремистского сообщества, статья 282.2 – организация деятельности экстремистской организации, статья 357 – геноцид. Также стоит отметить, что все действия и преступления, которые имеют террористический характер, регулируются только Уголовным Кодексом Российской Федерации. а именно: статья 205 – террористический акт, есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления

[2] 1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2020)

иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях. К преступлениям террористического характера, кроме непосредственно террористического акта, закон относит содействие террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ), захват заложника (ст. 206 УК РФ), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ), организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ).[3] Все вышеперечисленные преступления могут наказываться штрафами, арестами, лишением свободы на срок до двадцати лет и даже пожизненным лишением свободы.

Гражданам всегда стоит находиться настороже, поскольку предугадать начало нового террористического акта зачастую очень сложно. Для Российской Федерации экстремизм и терроризм в настоящее время являются реальной угрозой национальной безопасности. Экстремизм способен расшатать общество и вызвать различные волнения даже в, казалось бы, стабильном и безопасном государстве.

Профилактика преступлений экстремистской направленности выступает одним из ключевых направлений в борьбе с экстремизмом и терроризмом. Большую роль играет проведение определенной профилактической работы в среде молодежи, так как именно подрастающее, молодое поколение в значительной степени уязвимо в плане подверженности негативному влиянию криминальных и антисоциальных организаций и групп. Причин, по которой молодёжь сильнее подвержена данным влияниям, много – это и юношеский

2. [3] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019)

максимализм, когда подросток желает противостоять всему, принципиально владеть отличной от остальных точкой зрения, чтобы казаться индивидуальностью, социальная незащищённость, возможная незрелость в своих оценках и суждениях, а иногда и зависимость от чужого мнения.

Люди, отвечающие за создание экстремистских и террористических организаций, они же лидеры этих группировок, очень хорошие психологи. Для них не составляет труда найти нового члена своей организации, как правило такого человека, который имеет различные, нерешенные личные проблемы. Человек вступает в террористическую организацию, будучи мотивированным либо решением своих проблем, либо материальными благами, а иногда и идеями самой организации. Очень большую и важную роль играет и внимание государства к молодежи, к каждому подростку, ученику или студенту. Иногда именно отсутствие должного внимания со стороны родителей или педагогов различное непонимание и давление со стороны окружающих и публичное порицание способствует возникновению экстремистских и террористических наклонностей у молодежи, поскольку именно в антисоциальных организациях они и находят свою поддержку.

Наиболее целесообразным в сфере борьбе с терроризмом и экстремизмом является его профилактика и предупреждение, чтобы в будущем не возникло необходимости в ликвидации последствий уже совершённого террористического акта. В этом плане необходимо проведение комплексных мероприятий, направленных на формирование правовой культуры в молодёжной среде. Знание собственных основных прав и свобод может способствовать решению проблем молодежи без различных незаконных, радикальных мер. Очень важно и воспитание у молодого поколения толерантного мировоззрения, ведущего к отсутствию у молодых людей различного рода предубеждений в отношении конкретной расы, культуры или религии. У каждого человека еще с детства должна закладываться мысль о том, что все люди равны, необходимо уважать всех людей независимо от каких-либо обстоятельств, нельзя делить людей по каким-либо отдельным критериям или признакам. Правильное понимание

равенства всех людей независимо от их расовой принадлежности, религиозных взглядов, мировоззрения, социального статуса будет способствовать в решении проблем с экстремизмом.

Иногда желание участвовать в террористической и экстремистской деятельности возникает у человека из-за отсутствия досуга и социализации в должной мере. Очень важно предоставить человеку возможность проводить досуг с пользой для себя и общества. Нужно стремиться к тому, чтобы не только в крупных городах существовали спортивные, культурные, развлекательные, познавательные объекты (дома культуры, клубы, спортивные площадки), но, чтобы они были доступны и в маленьких населённых пунктах. Различные заведения для досуга, будь это кинотеатр, спортивная площадка или библиотека, позволят человеку интересно, с пользой проводить свободное время и абстрагироваться от всего негативного, что также играет положительную роль в его социализации, так как недостаток общения, или вовсе его отсутствие – ещё один из поводов начать незаконную, опасную и противоправную деятельность. И самое главное, необходимо повысить уровень социальной и материальной защищённости молодёжи, оказать содействие и помощь в трудоустройстве, поддержать жилищные программы.

Наиболее эффективным средством массового информационного воздействия на молодёжь является Интернет. Для преступника Интернет является наиболее удобным средством для анонимной коммуникации с большой аудиторией.

Зачастую в деятельности экстремистов и их организаций широко используются средства психологической войны, информация, не соответствующая действительности, запугивание, манипуляция общественным сознанием и подмена реальных понятий и фактов. Все террористические организации так или иначе используют Интернет для вербовки новых людей, в том числе и людей из России. Целью вербовки является воспитание экстремистски настроенной молодёжи, террористов-смертников и в целом тех людей, которые будут способны осуществить все необходимые деяния для

достижения чужой, противоправной опасной цели. В Интернете формируется и лояльно настроенная среда, которая в конечном итоге оказывает поддержку террористическим организациям.

В настоящее время в сети представлены тысячи различных сайтов организаций, осуществляющих террористическую и экстремистскую деятельность, притом растёт и число русскоязычных сайтов.

Правоохранительные органы и спецслужбы стараются фиксировать любые факты использования идеологами террористических организаций всё более новых средств коммуникации для наибольшего охвата аудитории и последующей вербовки. Помимо сайтов организаций, террористическая пропаганда распространяется в свободном доступе при помощи использования электронных почтовых ящиков, СМС сообщений и ММС. Значительным идеологическим ресурсом лидеров экстремистских, террористических подпольных формирований является идеологическая «обработка» молодых граждан России, обучающихся в зарубежных теологических учебных заведениях. Основная категория таких обучающихся - молодые люди в возрасте 20-30 лет.

Для борьбы с радикальными экстремистскими и террористическими тенденциями органам государственной власти и местного самоуправления необходимо привлекать не только силовые структуры государства, но и самих граждан. К сожалению, терроризм всегда ближе, чем кажется, и в связи с этим бдительность населения в перспективе может сыграть очень важную роль. Органы государственной власти и местного самоуправления, в свою очередь, должны сконцентрировать усилия на осуществлении деятельности по обеспечению граждан соответствующей социальной и правовой информацией, шире практиковать выпуск различных антитеррористических памяток, брошюр, инструкций, предупреждений, плакатов, социальных реклам. В целях наилучшей осведомленности граждан было бы не лишним более широкое информирование населения о деятельности правоохранительных органов, направленной на борьбу

с терроризмом, освещение результатов их работы в средствах массовой информации.

Использованные источники:

1. Конституция российской федерации – 1993. с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019)
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2020)
4. Интернет-источник: Префектура Центрального административного округа г. Москвы — cao.mos.ru