

УДК 34.096

**Злобина Анастасия Алексеевна,
студент**

**4 курс, Институт правоохранительной деятельности «Саратовской
государственной юридической академии»**

Россия, г. Саратов;

**Научный руководитель: Герасимова Екатерина Александровна,
к.ю.н., доцент кафедры трудового права**

НЕПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕКОТОРЫХ ВОПРОСОВ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ

Аннотация: *статья освещает, во-первых, проблему, касающуюся подмены истинного смысла конституционного принципа равенства женщин в Федеральном законе «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Во-вторых, проблему в институте пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца. Выявляются непоследовательность правовой регламентации в гражданском законодательстве и Федеральном законе «О страховых пенсиях», предлагаются пути ее совершенствования.*

Ключевые слова: *непоследовательность, принцип равенства, женщина, пенсия, пенсионный возраст, кормилец, иждивенцы.*

Annotation: *the article highlights, firstly, the problem concerning the substitution of the true meaning of the constitutional principle of equality of women in the Federal Law «On State Pension Provision in the Russian Federation». Secondly, the problem in the institution of pensions on the occasion of the loss of a breadwinner. The inconsistency of legal regulation in the civil legislation and the*

Federal Law «On Insurance Pensions» is revealed, ways of its improvement are suggested.

Key words: *inconsistency, principle of equality, woman, pension, retirement age, breadwinner, dependents.*

Статья 19 Конституции РФ закрепляет общеправовой принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, имущественного положения, а также других обстоятельств. Предполагается, что данный конституционный принцип должен быть последовательно закреплён в отраслевых нормативно-правовых актах [1, с. 124-125] (например, статья 31 Семейного кодекса РФ (далее – «СК РФ») «Равенство супругов в семье»). При этом стоит отметить, что базовыми отраслями права, которые регулируют правоотношения в сфере социального обеспечения, — гражданское и трудовое. Другие отрасли права в той или иной мере способствуют решению иных проблем [2, с. 345]. Например, выявление и анализ непоследовательности в правовом регулировании близких по содержанию отношений, выработка и предложение решений по преодолению коллизий.

Семейный кодекс РФ в пункте 3 статьи 34 закрепляет право на общее имущество *супруга*, который в период брака *по уважительным причинам не имел самостоятельного дохода*. По результатам последнего опроса ВЦИОМ по теме материальных обязательств перед семьей на начало 2021 г. в России 59% опрошенных считают, что кормильцем в семье должен быть мужчина [3]. Кроме того, по результатам частных исследований мужчины обычно тратят меньше времени на работу по дому, более того, затраты времени на ведение домашнего хозяйства остаются довольно низкими на протяжении практически всей жизни. Количество часов, которые они тратят на работу по дому, значительно возрастает только после выхода на пенсию [4, с. 41]. Соответственно, вышеуказанная норма СК РФ на сегодняшний день в

большой мере касается женщин. Тем не менее, из пункта 1 статьи 39 Семейного кодекса РФ следует, что в описанных случаях *доли* в общей совместной собственности у супругов *равные*.

В тот же время, когда один федеральный закон признает уважительной причиной ведение домашнего хозяйства, уход за детьми (пункт 3 статьи 34 СК РФ) силами женщины, другой федеральный закон исключает это, воспринимая принцип равенства в искаженной форме. Речь о Федеральном законе «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», который определяет в подпункте 5 пункта 1 статьи 11, что женщина, только достигнув 65 лет, приобретает право на социальную пенсию, что, безусловно, уравнивает такую ее в правах с мужчиной, но не уравнивает в правах с женщиной, претендующих на страховую пенсию по общим основаниям (часть 1 статьи 8 Федерального закона «О страховых пенсиях»). Но учет «уязвимости» женщины и её особой социальной роли в обществе, связанной с материнством, которое находится под защитой государства, должно обеспечить подлинное равноправие граждан в сфере социального обеспечения посредством определенных ограничений [5, с. 282].

Считаем необходимым внести изменения в законодательство о пенсионном обеспечении, закрепив:

- 1) либо положение о зачете стажа за период, пока он отсутствовал по уважительным причинам, в полном объеме или в закрепленной законом пропорции «бесстажных» отрезков к определенному количеству времени, например, 1 год как 6 месяцев – для назначения страховой пенсии по старости;
- 2) либо норму о снижении возраста женщины для назначения ей социальной пенсии на количество времени отсутствия стажа по уважительным причинам на аналогичных условиях.

Непоследовательность законодателя прослеживается и в урегулировании прав лиц, умышленные действия которых повлекли смерть кормильца. Статья 1117 Гражданского кодекса РФ среди прочего

предусматривает, что не наследуют ни по закону, ни по завещанию граждане, которые своими умышленными противоправными действиями (независимо от мотивов и целей совершения, а равно вне зависимости от наступления соответствующих последствий) [6], направленными против наследодателя (кормильца) способствовали либо пытались способствовать призванию их самих или других лиц к наследованию либо способствовали или пытались способствовать увеличению причитающейся им или другим лицам доли наследства, если эти обстоятельства подтверждены в судебном порядке. В нашем случае – приговором суда по уголовному делу. В указанных в данном пункте случаях гражданин исключается из состава наследников нотариусом, в производстве которого находится наследственное дело, при предоставлении ему соответствующего приговора или решения суда [7]. С целью решения проблемы, поставленной в данной работе, следует обязать в таком случае нотариуса уведомлять Социальный фонд РФ в рамках цифрового сотрудничества Федеральной нотариальной палаты РФ и Социального фонда РФ [8].

Правила статьи 1117 Гражданского кодекса РФ (далее – «ГК РФ») распространяются и на наследников, имеющих право на обязательную долю в наследстве. Они перечислены в пункте 1 статьи 1149 Гражданского кодекса РФ (табл. 1). Однако часть 11 статьи 10 Федерального закона «О страховых пенсиях» предусматривает, что в случае совершения нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой смерть кормильца и установленного в судебном порядке, устанавливается социальная пенсия по случаю потери кормильца.

Эта же статья определяет круг лиц, относящихся к нетрудоспособным (табл. 1).

Таблица 1

Пункт 1 статьи 1149 ГК РФ	Часть 2 статьи 10 ФЗ «О страховых пенсиях»
<p>1) <i>несовершеннолетние</i> или <i>нетрудоспособные дети</i> наследодателя (кормильца);</p> <p>2) его <i>нетрудоспособные супруг и родители</i>;</p> <p>3) <i>нетрудоспособные иждивенцы</i> наследодателя, подлежащие призванию к наследованию на основании пунктов 1 и 2 статьи 1148 ГК РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>всех семи очередей</i> (статьи 1143-1145 ГК РФ); • <i>не входящие в их число, но ко дню открытия наследства являлись нетрудоспособными и не менее года до смерти наследодателя находились на его иждивении и проживали совместно с ним</i> 	<p>1) <i>дети, братья, сестры и внуки</i> умершего кормильца, <i>не достигшие возраста 18 лет</i> либо достигшие возраста 18 лет и завершившие обучение по основным образовательным программам основного общего или среднего общего образования в организациях, <i>осуществляющих образовательную деятельность</i>, на период до 1 сентября года, в котором завершено указанное обучение, а также <i>дети, братья, сестры и внуки</i> умершего кормильца, <i>обучающиеся по очной форме обучения</i> по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет <i>или дети, братья, сестры и внуки</i> умершего кормильца старше этого возраста, <i>если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами</i>. При этом <i>братья, сестры и внуки</i> умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей;</p> <p>2) один из <i>родителей</i> или <i>супруг</i> либо <i>дедушка, бабушка</i> умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности</p>

Из таблицы видно, что некоторые субъекты, перечисленные в пункте 1 статьи 1149 ГК РФ, дублируются в части 2 статьи 10 Федерального закона «О страховых пенсиях», но правовое регулирование в части предоставления материальных благ для таких лиц существенно расходится. Думается, что такой подход к урегулированию данного института с точки зрения общеправовых принципов законности, равенства, справедливости и неотвратимости наказания [9, с. 323] является неэффективным и непоследовательным, что предопределяет предложение вывести недостойных наследников и из субъектов, претендующих на социальную пенсию по потере кормильца. Или, учитывая, что часть 1 статьи 108 Уголовного кодекса РФ предусматривает в качестве единственного случая возможность назначения за умышленное убийство [10, с. 43] наказания в виде принудительных работ, с которых согласно части 4 статьи 44 Уголовно-исполнительного кодекса РФ не удерживаются проценты, внести изменения в последнюю, отметив в качестве исключения социальную пенсию по потере кормильца.

Использованные источники:

1. Ковалев Н.С. Принцип равенства как общий и отраслевой принцип // IV Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление»: Материалы международных научно-практических конференций и круглых столов, к 140-летию уголовно-исполнительной системы России и 85-летию Академии ФСИН России, в 10 т., Рязань, 20–22 ноября 2019 года. – Рязань: Академия ФСИН России, 2019. Т. 3. С. 123-127.
2. Бекетова Е.Н. Общая характеристика понятия и принципов права социального обеспечения // Проблемы защиты прав: история и современность. 2020. С. 344-348.
3. Аналитический обзор «О настоящих мужчинах». [Электронный ресурс]. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/o-nastojashchikh-muzhchinakh> (дата обращения: 14.03.2023).

4. Калабихина И.Е., Шайкенова Ж.К. Оценка трансфертов времени внутри домохозяйств // Демографическое обозрение. 2018. Т. 5. №. 4. С. 36-65.
5. Рамазанова Н.Н. К вопросу о принципе равенства в праве социального обеспечения Российской Федерации // Исследования и разработки в перспективных научных областях. 2018. С. 282-286.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 №9 «О судебной практике по делам о наследовании» // Российская газета. 2012. №127.
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 №9 «О судебной практике по делам о наследовании» // Российская газета. 2012. №127.
8. Нотариат подключится к программе «Цифровой социальный юрист». [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2018/12/03/notariat-podkliuchitsia-k-programme-cifrovoj-socialnyj-iurist.html> (дата обращения: 28.03.2023).
9. Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник / Л.А. Морозова. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2010. - 510 с.
10. Денисова С.А. Уголовное право. Особенная часть: учебник / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. С.А. Денисова, д-ра юрид. наук, проф. Л.В. Готчиной, д-ра юрид. наук, доц. А.Г. Хлебушкина, Санкт-Петербургский университет МВД России. – СПб.: ООО «Р-КОПИ», 2020. – 832 с.