

*Рузаева Е.М.,
кандидат юридических и педагогических наук, доцент
доцент кафедры «Гражданского права и процесса»
Оренбургский государственный университет
Россия, г. Оренбург*

*Цветков Д.Г.,
студент
2 курс, юридический факультет
Оренбургский государственный университет
Россия, г. Оренбург*

К ВОПРОСУ ОБ УРОВНЕ БЕЗРАБОТИЦЫ В РОССИИ ПОСЛЕ СНЯТИЯ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР, ПРИНЯТЫХ ВСЛЕДСТВИЕ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

***Аннотация:** Данная статья посвящена такому негативному явлению в экономике любого государства, как безработица. В работе раскрывается понятие безработицы и выявляется - закреплена ли защита от нее на государственном уровне. Особое внимание уделяется причинам роста безработицы в сложившихся условиях, а также мерам по предотвращению этого роста. Помимо этого, в статье авторы касаются количества безработных в Российской Федерации на данный момент, а также возможного количества безработных в будущем.*

***Ключевые слова:** Безработица, вирус, рабочие места, рост преступности, мигранты, спад экономического роста.*

***Annotation:** This article is devoted to such a negative phenomenon in the economy of any state as unemployment. The paper reveals the concept of unemployment and reveals whether protection against it is fixed at the legislative level. Particular attention is paid to the reasons for the growth of unemployment in the*

current conditions, as well as measures to prevent this growth. In addition, in the article, the authors relate to the number of unemployed in the Russian Federation at the moment, as well as the possible number of unemployed in the future.

Key words: *Unemployment, the virus, jobs, rising crime, migrants, a downturn in economic growth.*

В начале 2020 года практически все страны оказались перед лицом относительно старого явления, истреблявшего людей тысячами в прошлые столетия, – эпидемией и, как следствие, пандемией, вызванные тем, что невозможно увидеть невооруженным глазом, – вирусом.

В условиях высокого уровня глобализации, развития воздушного, водного, сухопутного видов транспорта вирус распространился стремительными темпами от страны к стране, от человека к человеку. За несколько месяцев он охватил более 190 стран мира. 11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения объявила пандемию коронавируса [7]. В конце концов это привело к введению массы ограничительных мер как между странами, так и внутри стран, продолжающих действовать и по сей день.

Эти меры так или иначе коснулись каждого. В первую очередь, они ударили по бизнесу, а именно по объектам гостиничного бизнеса, организациям общепита, авиакомпаниям. Данные предприятия вынуждены были либо приостановить свою деятельность, либо и вовсе закрыться. Как следствие, многих людей работодатель вынужден был уволить, поскольку на их умения и знания на трудовом рынке больше не было спроса, а платить заработную плату просто так, за то, что они сидят дома, компаниям не по карману, да и не больно хочется.

Из-за этих мер, по оценке МВФ, российская экономика по итогам 2020 года может сократиться на 5,5% после скромного роста на 1,3% в предыдущем году [6].

На 6 мая 2020 года число безработных в России составляло 1.243.000 человек, притом что 735 000 было зарегистрировано за последние 2 месяца [14].

Безусловно, это число будет расти. Насколько сильно оно вырастет – остается вопросом. В связи с вышесказанным, актуальность темы исследования не вызывает сомнений.

Согласно п. 1 ст. 3 Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 24.04.2020) "О занятости населения в Российской Федерации", безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. Этим же законом главой 28 гарантируются меры социальной поддержки безработным – такие, как пособия, стипендии и возможность участвовать в оплачиваемых общественных работах [1]. В соответствии со ст. 2 Трудового кодекса Российской Федерации, одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признается принцип защиты от безработицы и содействия в трудоустройстве [5]. Таким образом, безработица – это негативное явление в экономике государства, с которым оно обязуется бороться.

По данным РБК, ООН спрогнозировала исторический уровень безработицы из-за пандемии коронавируса. Во втором квартале 2020 года могут потерять работу 195 млн человек. Больше всего от кризиса, вызванного эпидемией коронавируса, могут пострадать малые и средние предприятия, работники сельского хозяйства, самозанятые, беженцы и трудовые мигранты [12].

Глава Счетной Палаты РФ считает, что число безработных к концу года в России может увеличиться до 8 млн человек [7]. Такая большая цифра связана с тем, что официальные данные фиксируют число людей, обратившихся за помощью государства в центры занятости населения, МФЦ. Часть населения работала без официального трудоустройства. По оценкам МОТ, доля серого рынка в России составляет порядка 36% от численности трудоспособного населения, так что реальное количество безработных может оказаться гораздо выше числа, предоставленного официальными данными [15]. Люди, работавшие

без официального трудоустройства, пострадали больше всего – число заказов упало, а бизнес гораздо легче отказывается от услуг неофициальных работников. Цитата из интервью с работником, уволенным в связи с пандемией: "До введения режима самоизоляции я работала оператором в колл-центре. Официально устроена я не была, поэтому меня сразу же отправили домой. Зарплату не выдали еще и за предыдущий месяц" [9].

Генеральный директор Агентства стратегических инициатив Светлана Чупшева полагает, что пик безработицы следует ожидать в первом квартале 2021 года. По ее словам, в число безработных могут войти 8,5-10 млн человек [8].

Проблемой является тот факт, что в наиболее уязвимом положении в связи с режимом самоизоляции оказались трудовые мигранты, потому что многие из них работали неофициально. Из этого следует, что избавиться от таких сотрудников будет легко, поскольку юридически они практически никак не защищены, потому что доказать, что трудовые отношения были, можно только в суде, а суды сейчас работают ограниченно. Так просто уволенные трудовые мигранты могут испытать неудовлетворение от той жизненной ситуации, в которую они попали. Могут начаться массовые беспорядки. Уже появляются сводки о том, что мигранты отбирают продуктовые корзины у супермаркетов или следят за теми, кто снимает денежные средства у банкоматов. Если режим самоизоляции продлится и в мае, беспорядки могут стать повсеместным явлением. Тем не менее, субъектами правонарушений и преступлений не обязательно будут трудовые мигранты, оставшиеся без работы. Согласно статистике Генеральной прокуратуры, доля преступлений, совершенных мигрантами, всегда очень мала – около 3%. Поэтому если беспорядки и начнутся, то их зачинщиками в первую очередь будут оставшиеся 97% [9].

Причина того, что вследствие отмены ограничительных мер произойдет рост безработицы, заключается в том, что резкого восстановления рынка труда после кризиса не произойдет, поскольку у бизнеса не будет на руках такого большого запаса оборотных средств. Основной урон будет нанесен туризму и авиаперелетам, так как после двух месяцев удаленной работы люди вряд ли

будут готовы отправиться в путешествия. Те отрасли, которые в связи с коронавирусом испытывали трудности с реализацией своих товаров и услуг, будут пытаться какое-то время, как минимум, не увеличивать количество сотрудников, потому что у них будет снижение продаж и это нужно будет это каким-то образом возместить. Поэтому фрилансерам, бывшим работникам общепита, туристической отрасли, перевозок, спрос на трудовые услуги которых будет низкий, придется искать подработки, либо становиться на биржу, чтобы получать социальные выплаты от государства [15].

То, что Правительство проводит определенные меры социальной поддержки населения в сложившихся условиях, не вызывает сомнений. Согласно Постановлению Правительства РФ от 08.04.2020 N 460 (с изм. от 12.04.2020) "Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными", на срок до 1 января 2021 года вводится временный порядок регистрации безработных и выплаты пособия по безработице в дистанционной форме [3]. К тому же, выплата этого пособия будет производиться по максимальной планке, введенной Постановлением Правительства РФ от 27.03.2020 N 346 (ред. от 12.04.2020) "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год" [2]. Помимо этого, малому и среднему бизнесу в целях их поддержки производятся выплаты субсидий на основании Постановления Правительства РФ от 24.04.2020 N 576 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях Российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции" [4]. Однако те меры, которые направлены на предотвращение безработицы после снятия ограничительных мер, не являются в должной мере эффективными, по мнению ряда экспертов.

Доктор экономических наук Алексей Кудрин, сравнивая настоящую ситуацию с кризисом 2008-2009 годов, отметил, что тогда, чтобы избежать роста безработицы, были приняты массовые решения о поддержке бизнеса. «Мы не избежали сокращения, но многих оставили на плаву, в том числе компании, которые не всегда эффективны. В 2008–2009 годах мы не дали возможность умереть слабым». Он уверен, что сейчас ситуация аналогичная. В качестве примера глава Счетной палаты привел США, где, по его словам, число увольнений растет взрывными темпами, до 700 тыс. человек в неделю. В России сейчас порядка 30% работников таких компаний отправлены в неоплачиваемые отпуска, но если ситуация затянется, их могут уволить, говорит Кудрин [11]. Алексей Кудрин 7 мая также заявил, что принятые меры поддержки для бизнеса недостаточны. По его словам, правительство должно направить на поддержку экономики еще как минимум 1 трлн руб. «Да, это удвоит и утроит объем поддержки по этой категории предприятий, но сегодня на это надо пойти» [10].

Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борис Титов считает, что необходимо разрешить большинству компаний возобновить работу при условии полного выполнения санитарно-эпидемиологических норм. К тому же, требуется расширить список наиболее пострадавших от кризиса отраслей и предоставить помощь не только предприятиям из списка пострадавших отраслей, но и всем компаниям, которые в марте—апреле потеряли 30% и более выручки, сохранив при этом более 90% персонала. Помимо этого, нужно разрешить предпринимателям отправлять работников в бессрочный отпуск с выплатой пособия не менее МРОТ в месяц. На время карантина приравнять индивидуальных предпринимателей без наемных работников к самозанятым [13].

Помимо всего вышесказанного, важным вопросом определенно остается вопрос по поводу создания новых рабочих мест. С этой целью Правительству Российской Федерации следует создать такие условия, которые бы способствовали появлению новых предприятий малого и среднего бизнеса. Например, к осени отменить налоги для данных предприятий. Это позволит

привлечь тех людей, которых раньше отталкивала необходимость нести налоговые расходы. Также следует выделить до 2 трлн рублей на развитие малого и среднего бизнесу, которые бы выплачивались им в качестве дотаций, субвенций или субсидий.

В качестве положительных сторон реализации данных концепций следует отметить, что данные и другие меры поспособствуют снижению роста безработицы, а также помогут России быстрее преодолеть экономический спад.

Таким образом, подводя итог, самой главной целью в сложившейся ситуации является удержать экономику нашей страны и не дать ей упасть слишком низко. Безусловно падения экономики не избежать, однако задача нашего государства – сделать так, чтобы это падение было как можно более мягким. Для этого в первую очередь необходимо бороться с ростом безработицы путем реализации вышеуказанных мер, действительно способных повлиять на развитие событий в будущем.

Использованные источники:

1. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 24.04.2020) "О занятости населения в Российской Федерации" [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс: Законодательство. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/

2. Постановление Правительства РФ от 27.03.2020 N 346 (ред. от 12.04.2020) "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год" [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс: Законодательство. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348843/

3. Постановление Правительства РФ от 08.04.2020 N 460 (с изм. от 12.04.2020) "Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными" [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс:

Законодательство.

–

URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349939/

4. Постановление Правительства РФ от 24.04.2020 N 576 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях Российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции" [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс:

Законодательство.

–

URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351423/

5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 24.04.2020) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс: Законодательство.

– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/

6. International monetary fund. Word economic outlook. [Электронный ресурс]. – Режим

–

Режим

доступа:

<https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020>

7. Известия. Кудрин спрогнозировал временный рост безработицы до 8 млн человек. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://iz.ru/999106/2020-04-13/kudrin-sprognoziroval-vremennyi-rost-bezrabortitcy-do-8-mln-chelovek> (13.04.20).

8. Интерфакс. АСИ спрогнозировало пик безработицы в России из-за COVID-19 в I квартале 2021 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/business/706467> (28.04.20).

9. Радио Свобода. "Денег нет даже на еду". Трудовые мигранты и самоизоляция. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.svoboda.org/a/30580735.html?utm_source=lentach&utm_campaign=svoboda (01.05.20).

10. РБК. Кудрин предложил правительству поддержать весь малый бизнес. [Электронный ресурс]. – Режим

–

Режим

доступа:

https://www.rbc.ru/economics/07/05/2020/5eb441399a79472ffba0d55a?utm_source=

yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews (07.05.20).

11. РБК. Кудрин предупредил о росте числа безработных в России в три раза. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.rbc.ru/economics/13/04/2020/5e9425fa9a794785f7eee788?utm_campaign=glava-schetnoy-palaty-aleksey-kudrin-zayav (13.04.20).

12. РБК. ООН спрогнозировала исторический уровень безработицы из-за пандемии. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/society/28/04/2020/5ea751209a7947cdee282df2> (28.04.20).

13. РБК. Титов пожаловался Путину на неадекватную реакцию властей на кризис. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/business/30/04/2020/5eaaadb59a7947c8b9e08660> (30.04.20).

14. ТАСС. В России зарегистрировано 1,2 млн безработных. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/8407657> (06.05.20).

15. Эксперт Online. Безработица в России не станет такой масштабной, как в 90-е. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://expert.ru/2020/04/15/rossii-predrekli-masshtabnyij-rost-bezrobotitsyi/> (15.04.20).