

Гарицкий Егор Александрович

Студент

ФГБОУ ВО Оренбургский государственный университет

Россия, г. Оренбург

Научный руководитель: Рузаева Елена Михайловна, доцент кафедры гражданского права и процесса, доцент кафедры административного и финансового права

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ РАБОТНИКА

Аннотация. Статья посвящена анализу нормативно-правовой регламентации защиты персональных данных работников.

Ключевые слова: персональные данные, тайна, неприкосновенность частной жизни, оператор обработки персональных данных.

LEGAL PROTECTION OF PERSONAL DATA OF THE WORKER

Annotation. The article is devoted to the analysis of the regulatory legal framework for the protection of personal data of employees.

Keywords: personal data, secrecy, privacy, personal data processing operator.

В российской Федерации персональные данные работников охраняются государством посредством системы нормативно-правовых документов и законодательных актов, которые выстроены в строгую иерархическую структуру. Положение каждого документа определяется силой юридического регулирования и воздействия, а также уровнем органа власти, принявших этот документ.

Основополагающий источник нормативно-правового регулирования всего социально-экономического устройства и развития – это Конституция (Основной закон) государства. Конституция принимается путем всенародного голосования

и обладает наивысшей юридической силой. Все законы Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации [2].

Статья 23 Конституции РФ гарантирует каждому гражданину право на защиту и сохранение личной, семейной, профессиональной тайн, тайну связи (переписка, разговоры с помощью любого технического устройства - телефонная связь, телеграфная связь, почтовые отправления, Интернет); также статья 23 гарантирует право каждого гражданина контролировать распространение информации о нем, защиту чести, репутации и доброго имени от фальсификации, клеветы и наговоров, защиту собственных данных (запрещается собирать, хранить и распространять персональные данные без разрешения лица, который обладает данными персональными данными) [2].

Основным федеральным законом, регулирующим защиту персональных данных, является Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», он устанавливает общие правила и общие механизмы защиты персональных данных работников [7]. К другим федеральным нормативно-правовым актам относятся следующие: Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» [8], Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» [9] и Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [10]. Вышеперечисленные федеральные законы конкретизируют общие положения законодательства в своей сфере служебных и социальных отношений.

В Трудовом кодексе РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ выделена специальная глава 14 «Защита персональных данных работника», которая определяет все аспекты защиты персональных данных работников и работодателей [5]. Глава состоит из пяти статей, которые раскрывают все аспекты трудовых взаимоотношений в сфере персональных данных сотрудников предприятий (организаций, учреждений). Трудовой кодекс устанавливает дисциплинарную и материальную ответственность и порядок наложения взысканий.

Статья 150 Гражданского кодекса РФ устанавливает неприкосновенность частной жизни и определяет, что личная и семейная тайна – это неотчуждаемое

нематериальное право, которое находится под защитой гражданского законодательства. Если нарушается это неотчуждаемое право, то потерпевший гражданин имеет право в судебном порядке требовать выплаты денежной компенсации в рамках причиненного морального вреда [3].

Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ устанавливает административную ответственность: статья 13.11 – за нарушения сбора, хранения и распространения личной информации, статья 13.14 – за раскрытие информации, если потерпевшее лицо исполняет служебные и профессиональные обязанности [6].

Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ в статье 137 устанавливает уголовную ответственность за нарушения неприкосновенности частной жизни, в том числе, связанные с распространением персональных данных [4].

Органы государственной власти издают нормативно-правовые акты для реализации требований федеральных законов и кодексов в реализации прав граждан на защиту персональных данных; данные акты носят в силу собственной юридической природы характер подзаконных нормативно-правовых актов. К таковым, в первую очередь относятся Указы Президента РФ, и в рамках нашей статьи имеет важное значение Указ Президента РФ от 30.05.2005 № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела» [13].

Следующими видами являются нормативно-правовые акты Правительства РФ, такой, как Постановление Правительства РФ от 15.09.2008 № 687 «Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации» [14].

Федеральные органы исполнительной власти также издают нормативно-правовые акты, регулирующие оборот персональных данных. К таковым следует отнести Приказ Роскомнадзора от 30.05.2017 № 94 «Об утверждении методических рекомендаций по уведомлению уполномоченного органа о начале обработки персональных данных и о внесении изменений в ранее представленные сведения» [16].

Органы местного самоуправления также правомочны издавать нормативно-правовые акты по регулированию обработки персональных данных. Как пример приведем Распоряжение Администрации муниципального образования Воздвиженский сельсовет Пономаревского района Оренбургской области № 19 –Р от 02.10.2019 «Об утверждении перечня должностей служащих администрации, замещение которых предусматривает осуществление обработки персональных данных либо осуществление доступа к персональным данным» [18].

Каждая организация (учреждение, предприятие) обязаны издавать локальные документы, регулирующие защиту инсайдерской информации и защиту персональных данных своих работников: Распоряжение управления образования администрации города Оренбурга от 15.04.2017 № 217 «Об утверждении Положения об обработке и защите персональных данных по направлениям управления образования администрации города Оренбурга» [17]. Предприятие имеет право издать Положение о защите персональных данных, которое будет определять процедурные вопросы предотвращения нарушения законодательства в сфере защиты персональных данных. Жестких юридических требований в отношении такого Положения не установлено, но, как правило, Положение должно состоять из следующих разделов:

- цель, задачи работы с персональными данными;
- ответственные лица за обработку персональных данных на предприятии;
- технология обработки персональных данных на предприятии;
- обеспечение доступа к персональным данным работников предприятия;
- кто из должностных лиц имеет доступ к персональным данным работников предприятия;
- виды ответственности на нарушение правил обработки персональных данных работников предприятия.

Руководитель предприятия издает приказ, который утверждает Положение о персональных данных предприятия, и обязывает всех работников ознакомиться с данным положением под личную подпись.

Таким образом, в нашей стране разработана система правовой защиты

персональных данных, включающая юридические акты всех законодательных уровней, что дает возможность регулировать оборот персональных данных и своевременно привлекать ко всем видам ответственности лиц, нарушающих российское законодательство в данном аспекте.

Правовая сфера защиты персональных данных не может быть застывшей, консервативной конструкцией, она требует постоянного развития в свете современной динамики развития информационных ресурсов, в силу чего правовая регламентация защиты персональных данных постоянно обновляется и совершенствуется.

В 2015 году в федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» в статью 18 введен пункт 5, который обязал каждого оператора обработки персональных данных локализовать информационные базы, содержащие данные работников – граждан Российской Федерации, на территории нашей страны. Данное решение законодателя вызывало неоднозначную реакцию со стороны операторов: первый вопрос заключался в том, насколько необходима такая мера, второй вопрос – отсутствие разработанных и апробированных технологий и механизмов исполнения данного требования.

В последующем государственные контролирующие органы были наделены более широкими полномочиями в плане проверок исполнения законодательства по персональным данным.

Следовательно, правовое регулирование защиты персональных данных постоянно усложняется. В 2017 году федеральным законом от 07.02.2017 № 13-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» были расширены санкции за нарушения в сфере защиты персональных данных, вместо одного вида было предусмотрено семь видов административной ответственности [11].

Постановление Правительства РФ от 13.09.2019 № 1197 «О внесении изменений в состав сведений, размещаемых в ЕИС персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, проверки и передачу информации о их соответствии

предоставленным биометрическим персональным данным граждан РФ, включая виды биометрических персональных данных» обязывает работодателя получать от работника согласие на обработку сведений о номере телефона и адреса электронной почты, которые были отнесены к сведениям, составляющим персональные данные гражданина [15].

Предусмотрены отдельные случаи обработки персональных данных, не получая согласия работника, например, для выполнения обязательств в рамках договора, заключенного с работником, для передачи информации в Пенсионный фонд РФ, в Налоговую службу, в военные комиссариаты, в суд, прокуратуру, то есть, для исполнения возложенных на работодателя обязательств.

2 декабря 2019 года вступил в силу федеральный закон № 405-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлено, что все лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, уравниваются с юридическими лицами, следовательно, ответственность они должны нести наравне с крупными организациями (учреждениями, предприятиями) [12].

В июне 2019 года на обсуждение был вынесен проект закона об увеличении штрафных санкций за нарушение обработки персональных данных : для юридических лиц штраф предусматривался от 75 000 до 18 000 000 рублей [19]. Данный законопроект появился после того, как Европейский регламент защиты персональных данных граждан Европейского союза (GDPR) 2016/679 от 27.04.2016 г. увеличил размер штрафных санкций до 20 000 000 € [1]. Предложенные изменения не нашли поддержки, законопроект одобрен не был.

Хотя, по информации Роскомнадзора, в 2017 – 2018 гг в ходе плановых проверок были обнаружены нарушения в 618 из 875 операторов (72 %), в ходе внеплановых проверок – 18 из 60 операторов (30 %), в ходе проверок муниципальных образований – 107 из 148 проверенных муниципалитетов (72 %) [20].

Это свидетельствует о том, что большинство работодателей еще не применяют правила обработки персональных данных своих работников.

Предложенный законопроект, хотя и не был одобрен, но показал усиление

внимания органов государственной власти к профилактике правонарушений в сфере защиты персональных данных граждан.

Таким образом, в РФ в нашей стране сформирована система правовой защиты персональных данных, которая включает нормативно-правовые акты на всех законодательных уровнях, что позволяет регулировать оборот персональных данных и своевременно привлекать ко всем видам ответственности физических и юридических лиц, нарушающих российское законодательство.

Список литературы:

1 Регламент Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2016/679 от 27.04.2016 г. о защите физического лица при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных, а также об отмене Директивы 95/46/ЕС (Общий Регламент о защите персональных данных). [Электронный ресурс]: Режим доступа- <https://base.garant.ru/71936226/>. - дата обращения: 26.04.2020.

2 Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. 25 декабря.

3 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ. [Электронный ресурс]: Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=12147121906816207203627433&cacheid=BCAB6D80FB769CE7428C78179577E8A3&mode=splus&base=LAW&n=340325&dst=683&rnd=274D82B556EB5EFD03726782D4EE5381#1jdkptaqbdh>. - дата обращения: 26.04.2020.

4 Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ. [Электронный ресурс]: Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=12147121906816207203627433&cacheid=4F287F07FE5376882D96F5D1A5C94B2E&mode=splus&base=LAW&n=349294&rnd=274D82B556EB5EFD03726782D4EE5381#2gql6vm5vh>. - дата обращения: 26.04.2020.

5 Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ. [Электронный ресурс]: Режим доступа - [consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=)

LAW&n=340339&dst=0&rnd=274D82B556EB5EFD03726782D4EE5381#023919309175526893 - дата обращения: 26.04.2020.

6 Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. [Электронный ресурс]: Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=349275&dst=0&rnd=274D82B556EB5EFD03726782D4EE5381#02759474379447251>. - дата обращения: 26.04.2020.

7 О персональных данных: Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ. [Электронный ресурс]: Режим доступа - <https://base.garant.ru/12148567/>. - дата обращения: 26.04.2020.

8 О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ. [Электронный ресурс]: Режим доступа - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6300/. - дата обращения: 26.04.2020.

9 О связи: Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ. [Электронный ресурс]: Режим доступа - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43224/. - дата обращения: 26.04.2020.

10 Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 03.04.2020). [Электронный ресурс]: Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=349433&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.5376122062583724#07724336758031816>. - дата обращения: 26.04.2020.

11 О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 07.02.2017 № 13-ФЗ. [Электронный ресурс]: Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=212391&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.7894832336176958#037633949463856675>. - дата обращения: 26.04.2020.

12 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 02.12.2019 года № 405-ФЗ. [Электронный ресурс]: Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=>

doc&ts=64061965401709165831015862&cacheid=05AEA751EF7EEE2592637CD50ED820A3&mode=splus&base=LAW&n=339082&rnd=632D06D74D014C2BA32536D29BE1ECBD#3f0656qxz4g. - дата обращения: 26.04.2020.

13 Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела: Указ Президента РФ от 30.05.2005 № 609. [Электронный ресурс]: Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=12147121906816207203627433&cacheid=CC0184F5B2789A4665E6E721A4CA723C&mode=splus&base=LAW&n=329815&rnd=274D82B556EB5EFD03726782D4EE5381#1w7v2kz4nr3> - дата обращения: 26.04.2020.

14 Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации: Постановление Правительства РФ от 15.09.2008 № 687. [Электронный ресурс]: Режим доступа - [consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=12147121906816207203627433&cacheid=031B1F9A671A941279BAA2BE6EAB0DAB&mode=splus&base=LAW&n=80028&rnd=274D82B556EB5EFD03726782D4EE5381#a4yzysgv0f4](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=12147121906816207203627433&cacheid=031B1F9A671A941279BAA2BE6EAB0DAB&mode=splus&base=LAW&n=80028&rnd=274D82B556EB5EFD03726782D4EE5381#a4yzysgv0f4) - дата обращения: 26.04.2020.

15 О внесении изменений в состав сведений, размещаемых в ЕИС персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, проверки и передачу информации о их соответствии предоставленным биометрическим персональным данным граждан РФ, включая виды биометрических персональных данных: Постановление Правительства РФ от 13.09.2019 № 1197. [Электронный ресурс]: Режим доступа - [consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=12147121906816207203627433&cacheid=4319D64BDAF959170DB00E329C5B90D3&mode=splus&base=LAW&n=333465&rnd=274D82B556EB5EFD03726782D4EE5381#4l3ftcz1u0w](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=12147121906816207203627433&cacheid=4319D64BDAF959170DB00E329C5B90D3&mode=splus&base=LAW&n=333465&rnd=274D82B556EB5EFD03726782D4EE5381#4l3ftcz1u0w). - дата обращения: 26.04.2020.

16 Об утверждении методических рекомендаций по уведомлению уполномоченного органа о начале обработки персональных данных и о внесении

изменений в ранее представленные сведения: Приказ Роскомнадзора от 30.05.2017 № 94. [Электронный ресурс]: Режим доступа -[https:// pd.rkn.gov.ru/law/ p132/p137/](https://pd.rkn.gov.ru/law/p132/p137/). - дата обращения: 26.04.2020.

17 Об утверждении Положения об обработке и защите персональных данных по направлениям управления образования администрации города Оренбурга : Распоряжение управления образования администрации города Оренбурга от 15.04.2017 № 217. [Электронный ресурс: Режим доступа - <http://orenschool.ru/pages/zashchita-personalnyh-dannyh>. - дата обращения: 26.04.2020.

18 Об утверждении перечня должностей служащих администрации, замещение которых предусматривает осуществление обработки персональных данных либо осуществление доступа к персональным данным: Распоряжение Администрация муниципального образования Воздвиженский сельсовет Пономаревского района Оренбургской области № 19 –Р от 02.10.2019. [Электронный ресурс]: Режим доступа - <https://vozdvizh.ru/documents/instructions/detail.php?id=943515>. - дата обращения: 26.04.2020.

19 Законопроект об увеличении штрафов за несоблюдение требований о хранении персональных данных. [Электронный ресурс]: Режим доступа - [https:// acribia.ru/news/2019/the_draf t_law _on_ the_increase_of_fines](https://acribia.ru/news/2019/the_draft_law_on_the_increase_of_fines). - дата обращения: 26.04.2020.

20 Отчет о деятельности Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных за 2017 и 2018 годы. [Электронный ресурс]: Режим доступа - [https://rkn.gov.ru/docs /Otchet_o_ dejatel6nosti_ Upolnomochennogo_ organa.pdf](https://rkn.gov.ru/docs/Otchet_o_deyatelnosti_Upolnomochennogo_organa.pdf). - дата обращения: 26.04.2020.