

Тугай Анастасия Валерьевна

Инженер по охране труда

ПАО "ТОАЗ"

Россия, г. Тольятти

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТОДАТЕЛЯ ПРИ ИХ НАСТУПЛЕНИИ

***Аннотация:** Статья посвящена анализу причин, которые вызывают производственный травматизм и методы профилактики травматизма и снижения количества несчастных случаев. В процессе работы были выявлены основные факторы, обуславливающие травматизм, исследована структура обучения работников безопасным методам и приемам работы, были выявлены недостатки и предложены методы по совершенствованию системы профилактики травматизма а также изучена законодательная база и нормативно-правовые акты, на которые ложатся системы охраны труда и профилактики производственного травматизма, и теоретические основы данной проблемы.*

***Ключевые слова:** травматизм, охрана труда, несчастный случай, травма, безопасность.*

***Abstract:** The article is devoted to the analysis of the causes that cause industrial injuries and methods of injury prevention and reduction of accidents. In the course of the work, the main factors responsible for injuries were identified, the structure of training workers in safe methods and methods of work was investigated, shortcomings were identified and methods were proposed to improve the system of injury prevention, as well as studied the legislative framework and regulations on which the systems of occupational health and prevention of industrial injuries are, and the theoretical basis of the problem.*

Keywords: *injury, occupational health, accident, injury, safety.*

Исследуемая тема в данный момент очень актуальна, так как в Самарской области функционируют до 400 крупных предприятий и свыше 4 тыс. малых предприятий. В связи с этим на предприятиях Самарской области не редки несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания.

Согласно данным взятых с официального сайта Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области, за период с июня -по октябрь 2019 г. произошло 33 несчастных случая на производстве со смертельным исходом.

Среди причин несчастных случаев на производстве, произошедших в Самарской области с июня – по октябрь 2019 г., 87 % приходится на причины организационного характера.

Как свидетельствуют практика, нарушение требований охраны труда происходит в основном по вине представителей администрации и ИТР. Многие из них не имеют представления о своих обязанностях в области охраны труда работников, несмотря на то, что за нарушение указанных обязанностей на них возлагается дисциплинарная, административная, гражданско-правовая и даже уголовная ответственность, статистика травматизма на предприятиях не уменьшается.

Причиной несчастного случая служат нарушения требований безопасности администрацией предприятия или самим человеком. Иногда пострадавшие сами виноваты в получении различных травм, нарушая требования техники безопасности, игнорируя правила поведения на предприятии. Без защитного экрана быстрее можно переставлять заготовки на механообрабатывающем станке и, заглушив вторую кнопку пуска, штамповать из листа детали. В результате стружка отлетает в глаз или прессовщик не успеваает убрать руку из-под штампа.

Травмой считается любое повреждение тканей человеческого организма и нарушение нормального функционирования органов. Если несчастный случай связан с выполнением своих служебных обязанностей на предприятии, он попадает под определение – производственная травма.

Специфические для данной профессии случаи ухудшения здоровья относятся к профессиональным заболеваниям. Их рабочие получают в результате своей трудовой деятельности во вредных условиях. Чаще всего страдают органы дыхания, опорно-двигательный аппарат. В РФ имеется список вредных профессий 1 и 2 категории и болезней, связанных с ними. Он действует на всей территории страны, для любых организаций, независимо от их размера и подчинения.

Основными целями расследования несчастных случаев являются:

- установление причин несчастного случая и определение мер по экстренному устранению причин травмирования;
- установление должностных и иных лиц, виновных в нарушениях, которые привели к несчастному случаю; определение, какие требования норм и правил были нарушены;
- привлечение виновных лиц к ответственности на основании законодательства и иных нормативных правовых актов.

Обстоятельства, причины и последствия каждого несчастного случая, как правило, различны, но они должны быть достоверно установлены для объективной оценки всех сторон произошедшего несчастного случая.

После расследования и соответствующих выводов, зарегистрированных в акте установленной формы и других документах, необходимо решить следующие задачи:

- выдача и оплата пособий по временной нетрудоспособности;
- назначение страховых выплат из отделения Фонда социального страхования (ФСС);

- установление и начисление пенсий и других компенсаций пострадавшим, а в случае его смерти – иждивенцам.

Этой работе предшествует определение степени утраты профессиональной трудоспособности, степени вины пострадавшего, возможное расследование страхового события со стороны отделения ФСС и др.

Основные положения порядка расследования несчастных случаев изложены в ТК РФ (ст. 227–231), а особенности расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях определены в приложении к Постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73.

Эти нормативные правовые акты устанавливают единый порядок расследования и учета несчастных случаев.

Расследованию и учету подлежат несчастные случаи, произошедшие при выполнении работником своих трудовых обязанностей (работ) на территории организации или вне ее, а также во время следования к месту работы или с работы на транспорте, предоставленном организацией.

Расследованию подлежат практически все несчастные случаи, связанные с получением травмы или острого отравления, произошедшие в результате взрывов, аварий, дорожно-транспортных происшествий и т. п., повлекшие за собой временную или стойкую потерю трудоспособности либо смерть пострадавшего.

Несчастный случай на производстве является страховым случаем, если он произошел с работником, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее именуется «застрахованный»).

При извещении о несчастном случае работодатель обязан обеспечить:

- оказание первой помощи пострадавшему;
 - формирование комиссии по расследованию несчастного случая;
- сохранение обстановки на рабочем месте до момента расследования;

- принятие экстренных мер по ликвидации аварийной ситуации. О групповом несчастном случае, тяжелом несчастном случае и о случае со смертельным исходом работодатель обязан сообщить: в государственную инспекцию труда;

- в прокуратуру по месту происшествия несчастного случая;
- в органы исполнительной власти субъекта РФ и федеральный орган по ведомственной принадлежности;

- в территориальное объединение профсоюзов.

Если с застрахованным произошел несчастный случай на производстве, работодатель обязан в течение суток сообщить об этом в исполнительный орган ФСС РФ (по месту регистрации в качестве страхователя).

Работодатель обязан обеспечить своевременное расследование несчастного случая на производстве и его учет.

Для расследования легкого по тяжести несчастного случая на производстве работодатель незамедлительно создает комиссию в составе не менее 3 человек. В состав комиссии включаются:

- специалист по охране труда (или лицо, приказом работодателя назначенное ответственным за организацию работы по охране труда);

- представители работодателя;

- представители профсоюзного органа или иного уполномоченного работниками представительного органа (например, член комитета или комиссии по охране труда из числа представителей работников, уполномоченный по охране труда).

Комиссию возглавляет работодатель или уполномоченное им лицо. Состав комиссии утверждается приказом работодателя. Руководитель, непосредственно отвечающий за безопасность труда на участке, где произошел несчастный случай, в состав комиссии не включается.

В состав комиссии по расследованию группового, тяжелого несчастного случая и несчастного случая со смертельным исходом кроме названных лиц включаются:

- государственный инспектор по охране труда (председатель);
- представитель органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления;
- представитель территориального объединения профсоюзов.

Для расследования групповых несчастных случаев с числом погибших 5 и более человек в состав комиссии включаются также представители Федеральной инспекции труда, федерального органа исполнительной власти по ведомственной принадлежности и общероссийского объединения профсоюзов.

Председатель комиссии – главный государственный инспектор по охране труда по субъекту РФ, а на объектах, подконтрольных территориальному органу Ростехнадзора России, – руководитель этого территориального органа. Эта категория несчастных случаев должна быть расследована комиссией в течение 15 дней.

При крупных авариях с человеческими жертвами 15 и более человек расследование проводится комиссией, назначаемой Правительством РФ.

Интересы пострадавшего в комиссии по расследованию может представлять доверенное лицо. Доверенным лицом пострадавшего могут быть его родственники, сослуживцы и т. п. При групповых несчастных случаях доверенных лиц может быть несколько (от каждого пострадавшего).

Доверенное лицо, не являясь членом комиссии, принимает участие в расследовании несчастного случая, т. е. участвует в опросе свидетелей и очевидцев, в составлении материалов, характеризующих место происшествия, знакомится с необходимыми документами и т. д.

Расследование обстоятельств и причин несчастного случая на производстве (который не является групповым и не относится к категории тяжелых или со смертельным исходом) проводится комиссией в течение 3 дней.

Комиссия в первую очередь приступает к выяснению обстоятельств несчастного случая: осмотр места, сбор объяснений от должностных лиц, выяснение, какое оборудование явилось источником травмы, анализ его характеристик (паспорт, технические условия, наличие сертификата и т. п.).

При необходимости комиссия с привлечением соответствующих специалистов может проводить экспертизу соответствия оборудования или отдельных его частей требованиям государственных стандартов (ГОСТ), техническим условиям, действующим нормам и правилам и т. п.

В материалы расследования включаются следующие документы: приказ о создании комиссии, планы, схемы, эскизы, фото или видеоматериалы, выписки из журналов, протоколов проверки знаний пострадавших, экспертные заключения специалистов, документы, подтверждающие выдачу пострадавшему спецодежды и других средств индивидуальной защиты, и другие материалы.

На основании собранных данных и материалов комиссия устанавливает обстоятельства и причины несчастного случая, определяет связь несчастного случая с производственной деятельностью организации и квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или несчастный случай, не связанный с производством; определяет лиц, допустивших нарушения требований безопасности и охраны труда, законодательных и иных нормативных правовых актов, и меры по устранению причин и предупреждению несчастных случаев.

Акт о расследовании группового несчастного случая на производстве, тяжелого несчастного случая на производстве, несчастного случая на производстве со смертельным исходом с документами и материалами расследования и копии актов по форме Н-1 на каждого пострадавшего

председатель комиссии в 3-дневный срок после их утверждения направляет в прокуратуру, в которую сообщалось о несчастном случае на производстве.

Копии указанных документов направляются также в Государственную инспекцию труда по субъекту РФ, в территориальный орган государственного надзора – по несчастным случаям, произошедшим в подконтрольных им организациях, а также в Департамент государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда Минздравсоцразвития России и федеральный орган исполнительной власти по ведомственной принадлежности для анализа состояния и причин производственного травматизма в РФ и разработки предложений по его профилактике.

Для предотвращения и минимизирования профессиональных заболеваний работодатель должен создать и обеспечить надлежащее функционирование системы управления охраны труда, с учетом требований охраны труда, так же производственных требований (своей специфики), должен аккумулировать весь мировой опыт в этом направлении и передовой. Пользоваться к рекомендациям Международной организации труда по системы управлениях охраны труда и безопасности производства.

Обязанности работодателя в отношении системы управления охраны труда:

Работодатель обязан разработать систему управления охраны труда с учетом производственной деятельности предприятия и должны быть включены такие разделы как:

- политика работодателя в области охраны труда;
- цели работодателя в области охраны труда;
- надлежащее работу системы управления охраны труда (определение всех обязанностей связанных с охраной труда между должностными лицами работодателя);

Алгоритмы, действующие для достижений целей работодателя указанных в системе:

- алгоритм изучения требований охраны труда работниками;
- алгоритм организации и проведения оценки условий труда;
- алгоритм управления профессиональными рисками организации;
- алгоритм организации и проведения мониторинга за состоянием здоровья работников организации;
- алгоритм доведения сведений до работников об условиях труда в их рабочих зонах, количестве профессиональных рисков, а также о доступных им гарантиях, причитающихся компенсациях;
- алгоритм обеспечения нормальных режимов труда и отдыха работников;
- алгоритм снабжения работников средствами индивидуальной защиты и коллективной, смывающими средствами;
- алгоритм снабжения работников предприятия молоком и другими пищевыми продуктами, лечебным питанием;
- алгоритм функционирования безопасного выполнения субподрядных работ в организации и снабжения безопасной продукцией;
- алгоритм мероприятий по реализации всех процедур;
- алгоритм, контроля функционирования системы управления охраны и мониторинг реализации процедур направленных на безопасность труда;
- планомерное улучшение функционирование системы управления охраны труда;
- алгоритм действия рабочих при авариях, несчастных случаях и профессиональных заболеваний;
- алгоритм управления всей документацией, относящейся к системе управления охраны труда.

Проверка надлежащего функционирование системы управления охраны труда производится при последовательном изучении всего комплекса связанных друг с другом элементов, создающих систему управления охраны труда, в неё входит:

- главные элементы, создающие систему управления охраны труда на предприятии;
- элементы, которые связаны с технологическими процессами (спецификой) предприятия, действие которых нужна для определения всех целей и задач, охраны труда и организация в предприятии профилактики и предупреждения травматизма и заболеваний;
- алгоритмы, которые должны быть приняты работодателем для успешного соблюдения требований охраны труда (государственных), а так же обеспечения безопасного труда работников при исполнении ими своей рудовой функции;

Исходя из опыта, анализ функционирование системы управления охраны труда можно разделить на две стадии:

- изучение всей документации, относящейся к охране труда;
- проведение проверки, непосредственно, рабочих мест работников, связанных с технологическим процессом.

При проведении анализа документации, относящиеся к системе управления охраны труда нужно изучить все локальные акты, а так же журналы инструктажей, инструкции (и тому подобные документы), которые смогут подтвердить надлежащую разработку системы управления охраны труда, у данного работодателя.

При проведении проверки непосредственно самих рабочих мест, нужно оценивать: оборудование, которое участвует в производстве, автомобильных средств (их состояние), производственные и технологические процессы (их соответствия к требованиям), а так же практическое применение процедур системой управления охраны труда.

Литература:

1. Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197 (ред. От 09.05.2005)[Электронныйресурс].URL:[http://http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683);
2. ГОСТ 12.0.230-2007 "Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда."
3. Сальников, И.В. Несчастные случаи на производстве. Порядок расследования. Новое в законодательстве. Полная документация. / И.В. Сальников. – 2008. – 136 с.
4. Челноков, А.А. Охрана труда: учебник / А.А. Челноков, Жмыхов И.Н., Цап В.Н. – 2-е изд. с испр. и доп. – Минск: Высшая школа. – 2013. – 671 с.