

Волков Вадим Валерьевич

Студент 5 курс, факультет «Институт права»

Челябинский Государственный Университет (ЧелГУ)

Россия, г. Челябинск

СТАНОВЛЕНИЕ И ФОРМИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ РОСГВАРДИИ

Аннотация. В статье рассматривается историко-правовой аспект становления территориальных подразделений Росгвардии, а также проблемы, которые появились при формировании территориальных подразделений Росгвардии, при передаче некоторых подразделений органов внутренних дел и системы МВД России в Росгвардию.

Ключевые слова: территориальные подразделения Росгвардии, национальная гвардия, охрана общественного порядка, административное задержание.

Annotation. The article considers the historical and legal aspect of the formation of the territorial divisions of the Russian Guard, as well as the problems that arose during the formation of the territorial divisions of the Russian Guard, when transferring some divisions of the internal affairs bodies and the Ministry of Internal Affairs of Russia to the Russian Guard.

Key words: territorial divisions of the Russian Guard, national guard, public order protection, administrative detention.

Российская Федерация осуществляет системное управление в области безопасности личности, общества и государства¹. С этой целью проводится работа по оптимизации задач, решаемых силовыми структурами. Во второй

¹ Асеев А.Г., Казаков М.Н., Ляхов А.В. Особенности деятельности государственных органов по обеспечению безопасности России [Текст] // Наука в современном обществе: закономерности и тенденции развития. Сборник статей международной научно-практической конференции: в 2-х частях. Магнитогорск, 2016. С.120.

половине 80-х годов внутренние войска были выведены из состава Вооруженных Сил СССР и включены в состав правоохранительной системы государства². В 2011 году на базе милиции была создана полиция. В 2014 году создана военная полиция. В 2016 году в целях оптимизации руководства в борьбе с наркотическими и психотропными веществами, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков и Федеральная миграционная служба России были отправлены в качестве главных управлений в Министерство внутренних дел Российской Федерации. Самым значимым событием 2016 года можно считать создание Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Говоря о проблемах становления Российской гвардии, необходимо взглянуть в недалекую историю. Так в соответствии с п.11 ст.121-5 Конституции РСФСР, а также решениями Чрезвычайной сессии Верховного Совета от 21-23 августа 1991 г., Президент РСФСР Б. Н. Ельцин поручил вице-президенту РСФСР А. В. Руцкому приступить к формированию подразделений Российской гвардии³. Однако эта попытка была неудачной, так как на тот момент само государство не было готово в финансовом плане, а также отсутствовала законодательная база.

Во второй раз о планах создания Национальной гвардии президент России выступил В.В. Путин. В своем Послании Федеральному Собранию 12 декабря 2012 года он заявил о необходимости возрождения Преображенского и Семёновского полков. 9 апреля 2013 года именем легендарного полка стал называться 154-й отдельный комендантский Преображенский полк. 3 мая 2014 года в современной истории Семеновского полка произошло важнейшее событие - воинской части 75384 вручено Боевое Знамя нового образца⁴.

² Асеев А.Г., Пазий Ю.В. Деятельность внутренних войск МВД СССР во второй половине 80-х годов [Текст] // На страже закона и правопорядка. Сборник научных статей межвузовской научно-практической конференции. Новосибирск: Новосибирский государственный технический университет, 2016. С.8.

³ Асеев А.Г., Буряков В.Н., Шевченко И.В. Национальная гвардия России: вчера, сегодня, завтра [Текст] // Проблемы правового обеспечения безопасности личности, общества и государства. Сборник статей по материалам ежегодной международной научно-практической конференции: в 3 т. Новосибирск: Новосибирский государственный технический университет, 2016. С. 23.

⁴ Асеев А.Г., Буряков В.Н., Шевченко И.В. Национальная гвардия России: вчера, сегодня, завтра [Текст] // Проблемы правового обеспечения безопасности личности, общества и государства. Сборник статей по материалам ежегодной международной научно-практической конференции: в 3 т. Новосибирск: Новосибирский государственный технический университет, 2016. С. 23.

Далее Президент РФ издал указ ⁵, в котором он поставил точку по вопросу создания в Российской Федерации национальной гвардии на базе внутренних войск. На основании этого был принят федеральный закон ⁶, в котором закрепил административно-правовой статус войск национальной гвардии. В завершении законодательного оформления правовой базы Президент РФ утвердил Положение о Росгвардии⁷.

На сегодняшний день созданы территориальные подразделения Росгвардии в 84 субъектах РФ, из них: 4 главных управления, 55 управлений и 25 отделов. Директором Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующим войсками национальной гвардии Российской Федерации на 2018 год определена главная задача в окончательном решении вопросов по созданию нормативной правовой базы и подразделений территориальных органов Росгвардии в каждом субъекте Российской Федерации.

При создании территориальных подразделений Росгвардии в субъектах РФ имеется ряд проблемных вопросов. Так, законодатель определил, что три положения Федерального закона от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ вступают в силу в разное время. К примеру, с 1 января 2018 года вступили в силу полномочия войск национальной гвардии по контролю за оборотом оружия на территории Российской Федерации.

Исходя из того, что с 1 января 2018 года территориальные подразделения Росгвардии начали осуществлять прием, хранение и уничтожение изъятого, добровольно сданного или найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств,

университет, 2016. С.64.

⁵ Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апр. 2016 г. № 157 // СЗ РФ. 2016. № 15, ст. 2072.

О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // СЗ РФ. 2016, № 27 (Часть I), ст. 4159.

⁶ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // СЗ РФ. 2016, № 27 (Часть I), ст. 4159.

⁷ О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» (вместе с «Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»): Указ Президента РФ от 30 сент. 2016 г. № 510 // СЗ РФ. 2016. № 41. Ст. 5802.

взрывчатых веществ, производство контрольного отстрела оружия с нарезным стволом, то вступление в силу данных норм подразумевает под собой наличие определенных помещений для производства контрольного отстрела, хранения оружия, патронов, взрывных веществ и взрывных устройств в каждом территориальном подразделении Росгвардии на районном уровне, которых в настоящее время нет, так как такой задачи не было.

Сам процесс передачи подразделений из МВД России в Росгвардию произошел до 1 октября 2016 года. Получается, что подразделения находятся в одной структуре, а координацию, взаимодействие, отчетность необходимо осуществлять пока в двух ведомствах. Все переданные структуры из МВД России руководствовались его ведомственными нормативными правовыми актами. Находясь в Росгвардии, в период переходного периода они продолжают руководствоваться как приказами, так и вновь принимаемыми законами.

Переданные в Росгвардию подразделения вневедомственной охраны при несении службы часто встречаются с фактами административных правонарушений, допускаемые гражданами. В целях пресечения совершения правонарушения необходимо осуществлять применение таких мер обеспечения, как административное задержание и доставление. Однако если следовать букве закона, то иногда с законодательной стороны сотрудники вневедомственной охраны их не могут применить по тем основаниям, что в п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 27.2 и в п. 2, ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ, так как законодателем определены конкретные административно-правовые нормы, за которые можно осуществлять административное задержание и доставления.

Получается, раньше до передачи подразделений вневедомственной охраны в Росгвардию, они входили в состав МВД России, и у них были более широкие полномочия по пресечению правонарушений, чем в настоящее время. Возможно, законодателю, с целью расширения полномочий должностных лиц Росгвардии по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, целесообразно было бы расширить полномочия сотрудникам служб и подразделений Росгвардии, и разрешить доставлять и задерживать

правонарушителей по всем категориям правонарушений, отнесенных к компетенции Росгвардии. Более того, на сегодняшний день, не определен порядок действий сотрудников вневедомственной охраны по передаче правонарушителей нарядам полиции при пресечении административных правонарушений, не отнесенных к подведомственности войск национальной гвардии, как на маршрутах патрулирования и в зоне реагирования, так и на охраняемых объектах. Получается, если правонарушитель не причинил ущерб охраняемым объектам или имуществу, либо не посягал на такие объекты или имущество, то его задерживать сотрудники не могут, так как нет законных оснований, и передавать сотрудникам полиции, органам внутренних дел не могут, так как нет на этот счет совместного приказа, в котором бы был предусмотрен порядок действий групп задержания, при пресечении нарядами подразделений вневедомственной охраны Росгвардии административных правонарушений вне охраняемых объектов, на маршрутах патрулирования, в соответствии с планом комплексного использования сил и средств. Назрела необходимость в принятии и утверждении алгоритма всех совместных действий по данному вопросу.

В настоящее время, после передачи в Росгвардию сотрудников полиции, явно остро встал вопрос по всем видам тылового, финансового обеспечения. Бюджет принимался на обеспечение внутренних войск, а здесь уже образована целая Росгвардия, а также, дополнительно добавлены сотрудники полиции, федеральные государственные служащие и работники. В соответствии с Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации Росгвардия наделена полномочиями по организации централизованного тылового, технического, медицинского и финансового обеспечения войск национальной гвардии⁸. Этим фактом и обусловлена необходимость формирования собственной системы материально-технического обеспечения.

⁸ О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» (вместе с «Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»); Указ Президента РФ от 30 сент. 2016 г. № 510 // СЗ РФ. 2016. № 41. Ст. 5802.

Список источников и литературы:

1. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // СЗ РФ. 2016, № 27 (Часть I), ст. 4159.
2. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 // СЗ РФ. 2016. № 15, ст. 2072.
3. О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» (вместе с «Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»): Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 г. № 510 // СЗ РФ. 2016. № 41. Ст. 5802.
4. Асеев А.Г., Буряков В.Н., Шевченко И.В. Национальная гвардия России: вчера, сегодня, завтра [Текст] // Проблемы правового обеспечения безопасности личности, общества и государства. Сборник статей по материалам ежегодной международной научно-практической конференции: в 3 т. Новосибирск: Новосибирский государственный технический университет, 2016. С. 20-26.
5. Асеев А.Г., Пазий Ю.В. Деятельность внутренних войск МВД СССР во второй половине 80-х годов [Текст] // На страже закона и правопорядка. Сборник научных статей межвузовской научно-практической конференции. Новосибирск: Новосибирский государственный технический университет, 2016. С. 5-10.
6. Асеев А.Г., Буряков В.Н., Шевченко И.В. Национальная гвардия России: историко-правовой аспект [Текст] // Направления и перспективы развития образования в военных институтах войск национальной гвардии: в 2 -х ч. Сборник научных статей VIII межвузовской научно-практической конференции с международным участием. Новосибирск: НВИ имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, 2017. С. 60-65.
7. Асеев А.Г., Казаков М.Н., Ляхов А.В. Особенности деятельности государственных органов по обеспечению безопасности России [Текст] // Наука

в современном обществе: закономерности и тенденции развития. Сборник статей международной научно-практической конференции: в 2-х частях. Магнитогорск, 2016. С. 120-125.