

*Николаева Н.А.,
Студент магистратуры
Донского государственного технического университета
Россия, г. Ростов-на-Дону*

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** В статье проанализированы различные теоретические подходы концепции научных исследователей. О государственной службе можно говорить как о правовом институте, нормы которого объединены на основе общности по регулированию единой области отношений.*

***Ключевые слова:** государственная служба, государственный служащий, публичная служба, военная служба, правоохранительная служба.*

***Abstract:** The article analyzes various theoretical approaches to the concept of scientific researchers. The public service can be spoken of as a legal institution, the norms of which are united on the basis of commonality in regulating a single area of relations.*

***Key words:** civil service, civil servant, public service, military service, law enforcement service.*

Многие современные исследователи полагают, что государственную службу следует рассматривать как правовой институт, включающий комплекс правовых норм, регулирующих однородную сферу общественных отношений в области государственной организации и практическому осуществлению служебных полномочий. Основными принципами разработки и функционирования порядка государственной службы являются: федерализм, предоставляющий равенство организационных и правовых элементов

государственной службы; взаимоотношения между государственной и муниципальной службы. Большой вклад в разработку такого подхода внесли Г.А. Атаманчук, А.А. Гришковец, Д.М. Овсянко, Ю.Н. Стариков и многие другие разработчики законодательства о государственной службе [1,3,6,8].

Исследователь В.М. Манохин и его коллеги рассматривают государственную службу с точки зрения ее внутреннего содержания между двумя группами отношений: организацией государственной службы, её подготовкой и, во-вторых, служебной деятельностью, осуществлением каждым служащим своих служебных практических полномочий [5, 126].

Организация государственной службы означает её подготовку к деятельности и включает в себя широкий круг вопросов: определение должностей и полномочий, правила поступления на службу, подготовка кадров и повышение их квалификации, формирования и прекращения служебных отношений и многое другое. Такие вопросы принято называть государственной кадровой политикой, где основа это отбор и расстановка кадров.

Второй аспект – это практическая работа должностных лиц по осуществлению возложенных на них полномочий. У каждого сотрудника есть должность, которая определяет объём его полномочий, подлежащей выполнению.

Обе стороны государственной службы требуют больших усилий со стороны государства по правовому их регулированию. Именно поэтому, о государственной службе можно говорить как о правовом институте, где нормы объединены на основе общности по регулированию единой области отношений. Причём государственная служба объединяет всевозможные нормы отраслей права – административного, трудового, финансового, в некоторой степени других отраслей (уголовного, гражданского) и потому, относится к сложным правовым институтам [10, с. 127].

Качественно новую концепцию государственной службы предлагает Ю.Н. Стариков. Исходным её моментом считается мысль об объединении государственной и муниципальной службы под общим названием «публичной службы», т.е. службы в органах публичной власти. В теоретическом понимании, по мнению автора, государственная служба – это «осуществление государственными органами кадровой функции управления и практическая деятельность всех лиц, получающих заработную плату из государственного бюджета и занимающими должности в государственных органах, включая власть законодательную, исполнительную и судебную» [8, с. 278].

Ученый В.Д. Граждан определяет государственную гражданскую службу как профессиональную деятельность аппарата гражданских служащих по обеспечению и исполнению полномочий федеральных и региональных государственных органов. Он указывает на такие особенности гражданской службы: 1) сервисность; 2) безличность; 3) субординационный характер, т.е. соподчинения одних работников другим; 4) стабильность [2, с. 241].

Помимо определений доктринального характера, относящихся к понятию «государственная служба», существует ее нормативное установление. Так, ст. 1 Федерального закона от 27 мая 2003 г. №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» установлено определение, согласно которому государственная служба – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий.

Из формулировки, поставленной Федеральным законом №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», ученый В.В. Черепанов выделяет пять признаков государственной службы в России:

1. Из понятия «государственная служба» можно выделить ключевое слово «государственный», что означает такую важную задачу как содержание и назначение государства.

2. Это деятельность служебная, т.е. работа профессионального характера, отвечающая специальным правовым условиям и квалификационным требованиям.

3. Гарантированное осуществление полномочий государственных служащих, что устанавливает информационную, интеллектуальную, профессиональную защиту прав государственных органов и лиц, временно исполняющих обязанности на государственных должностях.

4. Публичная служба, которая носит официальный, открытый характер и обеспечивает совместный интерес общества и государства.

5. Исполнять службу государственным органам разрешается, только имея должность в государственной службе, включенной в реестр [9, с. 289-290].

Следовательно, государственная служба изображается как публичный, правовой, социальный институт по обеспечению деятельности государства, органов государственной власти, а также лиц, замещающих государственные должности.

В систему государственной службы входят следующие виды: государственная гражданская служба, военная и правоохранительная службы. Также, государственная гражданская служба подразделяется на федеральную и государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации [7, 66].

Государственная гражданская служба – вид государственной службы, представляющую собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях, обеспечивающих исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности и субъектов РФ.

Военная служба – вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или на условиях, предусмотренных федеральными

законами и нормативными правовыми актами Президента РФ, в Вооруженных Силах РФ, воинские формирования и органы, выполняющие функции по обеспечению обороны и безопасности государства.

Правоохранительная служба – разновидность федеральной государственной службы, то есть профессиональная служебная деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, выполняющих функции по обеспечению безопасности, правопорядка, борьбе с преступностью, защите прав и свобод человека.

Введенное Указом Президента РФ от 7 июня 2011 г. № 720 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» соотношение классов чинов федеральной государственной гражданской службы, воинских и специальных званий, классов чинов юстиции учитывается только при поступлении государственного служащего, имеющего воинское и специальное звание или классный чин юстиции, на гражданскую службу. Когда государственный служащий переходит в военные или в правоохранительные органы его классный чин гражданской службы не учитывается.

Как отмечает А.Н. Дементьев: «Любой принцип следует рассматривать как исходное положение, которое прямо или опосредованно распространяется на все соответствующие реалии. В контексте ст. 4 Федерального закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» представляется возможным констатировать, что его принципы, являются основополагающими для иных актов, относящихся к предмету регулирования гражданской службы, - как федеральных законов или законов субъектов РФ, так и других нормативных актов как федерального уровня, так и уровня субъектов РФ» [4, с. 11-12].

В ст. 4 данного закона установлено восемь таких принципов гражданской службы.

1. Первый принцип основывается на признании, соблюдении, защите прав и свобод всех граждан Российской Федерации (ст.2 Конституции РФ).

2. Единство соблюдения обязанностей и высших ценностей государства устанавливаются минимальными, но в то же время основными требованиями общих правил деятельности должностных лиц независимо от того, кому они подчиняются – Российской Федерации или ее субъекту.

3. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе (ст. 32 Конституции РФ). Дискриминация запрещена, но создаются общеобязательные условия, которые касаются исключительно профессиональных характеристик должностного лица.

4. Принцип профессионализма и компетентности обязывает должностных лиц и претендентов на должность иметь высшее образование, соответствующей государственной власти, стаж работы и пр.

5. Повышение профессионализма и квалификации гражданскими служащими, включает в себя желание выполнения служебных обязанностей, требующее стабильность государственной службы, в чем и заключается следующий принцип.

6. Принцип доступа к информации указывается в статье 24 Конституции РФ, согласно с которой «органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с материалами, затрагивающими его права, если иное не предусмотрено законом».

7. Принцип взаимодействия с общественными организациями и гражданами предполагает нейтральные отношения без каких-либо предпочтений.

8. Защита от незаконной профессиональной службы означает, гражданское должностное лицо выполняет исключительно законные приказы своих руководителей.

Использованные источники:

1. Атаманчук, Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика: Монография / Г.В. Атаманчук. – М.: РАГС, 2008. – 312 с.
2. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба: учебник / В.Д. Граждан. – М.: КНОРУС, 2009. – 496 с.
3. Гришковец, А.А. Должность гражданской службы (некоторые проблемы статуса) / А.А. Гришковец // Административное право и процесс. – 2012. – № 6. – С. 14 - 16.
4. Дементьев, А.Н. Принципы государственной гражданской службы / А.Н. Дементьев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. – № 4. – С. 11-14.
5. Манохин, В.М. Советская государственная служба: учеб. / В.М. Манохин М.: Юридическая литература, 1966. – 356 с.
6. Овсянко, Д.М. Государственная служба: учебн. пос. / Д.М. Овсянко. – М. Норма, 2009. – 354 с.
7. Осинцев, Д.В. Государственная служба в системе государственного управления (проблема правового института) / Д.В. Осинцев // Российский юридический журнал. – 2010. – № 5. – С. 66 - 74.
8. Стариков, Ю.Н. Административное право. Ч. 2. Субъекты. Органы управления. Государственная служба / Ю.Н. Стариков. – Воронеж: Научная книга, 2008. – 312 с.
9. Черепанов, В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: учебн. пос. / В.В. Черепанов, В.П. Иванов. – М.: Проспект, 2008. – 388 с.
10. Щербаков, Ю.Н. Государственная и муниципальная служба: учебник / Ю.Н. Щербаков. – Ростов н/Д.: Феникс, 2010. – 256 с.