

УДК 342.951:347.23+347.23

*Бикбулатов Айнур Ильнурович,
магистрант кафедры государственного права Института права
Башкирского государственного университета.*

*Научный руководитель: Артем Леонидович Сергеев,
доцент кафедры государственного
права Института права Башкирского государственного
университета, к.ю.н.*

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ПУБЛИЧНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** Публичной (государственной и муниципальной) собственности характерны некоторые признаки, обусловленные особенностью субъектов такой собственности и назначением такой собственности. Публичная собственность связана с публичным администрированием - государственным и муниципальным управлением объектами недвижимости, движимым имуществом, в том числе имущественным контролем.*

***Ключевые слова:** Публичная собственность, государственное управление, имущество, собственность, государство, публичное право, муниципальное управление.*

ON THE QUESTION OF THE CONCEPT OF PUBLIC PROPERTY IN THE LEGAL SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

***Abstract:** Public (state and municipal) property is characterized by some features due to the peculiarity of the subjects of such property and the purpose of*

such property. Public property is associated with public administration - state and municipal management of real estate, movable property, including property control.

Key words: *Public property, public administration, property, property, state, public law, municipal administration.*

Статьей 8 Конституции РФ закрепляется равенство всех форм собственности. Все же публичной (государственная и муниципальная) собственности характерны некоторые признаки, обусловленные особенностью субъектов такой собственности и назначением такой собственности. Эти признаки предполагают комплексное правовое регулирование отношений, связанных с публичной собственностью, сочетающее частноправовые и публично-правовые методы.

Государство как субъект публичной власти при управлении собственностью руководствуется особыми целями, такими, как создание условий для обеспечения динамичного и устойчивого развития российской экономики, повышение уровня жизни населения и обеспечение взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по решению задач в области социально-экономического развития России. Это свидетельствует о невозможности отождествления отношений публичной собственности лишь с обладанием правомочиями собственника (владение, пользование и распоряжение), и следовательно, отнесения данных отношений к сфере частного права. «Государственная (казенная) собственность занимает особое место в системе собственности по той причине, что причудливо соединяет определенные качества собственности вообще (правда, только в некотором, неполном их объеме) с государственной властью, ее возможностью императивного властвования под эгидой собственности»¹. Выбор того или иного способа регулирования рассматриваемых отношений не может осуществляться по

¹ Алексеев С. С. Право собственности. Проблемы теории. М.:Норма, 2008. С. 50.

усмотрению законодателя только на том основании, что он счел его в данный момент наилучшим, ведь в основе таких отношений лежат «публичный интерес, обеспечение и удовлетворение государственных и муниципальных нужд, соображения общественной пользы - категории, которые находятся в области публичного права, а потому не могут ограничиваться частноправовой регламентацией»². Таким образом, примечательно то, что государство не вправе осуществлять управление имуществом как это делает частный собственник, полагаясь на произвольное усмотрение, а обязано ориентироваться прежде всего на выполнение своих экономических и социальных функций.

Фактически же состав публичного имущества в настоящее время устанавливается разноплановыми нормативно-правовыми актами. Акцентируем внимание на некоторых из них: норма п. 1 ст. 8 Лесного кодекса РФ закрепляет, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности; п. 4 ст. 27 Земельного кодекса РФ закрепляет норму о земельных участках, изъятых из оборота и занятых находящимися в федеральной собственности объектами; п. 1 ст. 7 и п. 1 ст. 8 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» перечисляет архивные документы, относящиеся к государственной собственности, и архивные документы, относящиеся к муниципальной собственности; ст. 13 Федерального закона от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» устанавливает, что государственная наблюдательная сеть, в том числе отведенные под нее земельные участки и части акваторий, относится исключительно к федеральной собственности и находится под охраной государства; ст. 4 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» указывает, что животный мир в пределах территории Российской Федерации

² Винницкий А.В. Участие публичных образований в имущественных отношениях: проблемы сбалансированности административно-правового и гражданскоправового регулирования // Административное и муниципальное право. 2010. № 11. С. 82–91.

является государственной собственностью; п. 1 ст. 8 Водного кодекса РФ закрепляет, что водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности) и т.д.

Федеральный закон от 21 декабря 2001 № 178-ФЗ (в ред. от 02.07.2021) «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) устанавливает порядок приватизации, при соблюдении таких принципов, как: равенства покупателей государственного и муниципального имущества и открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; отчуждения в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на возмездной основе (за плату либо посредством передачи в государственную или муниципальную собственность акций акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится государственное или муниципальное имущество, либо акций, долей в уставном капитале хозяйственных обществ, созданных путем преобразования государственных и муниципальных унитарных предприятий). Поскольку «в административном праве имущественное правомочие отождествляется с функциями и полномочиями субъектов исполнительной власти - Президента РФ, федерального правительства (ч. 1 ст. 11 Конституции РФ) и подчиненных им органов исполнительной власти, а также с компетенцией особых публичных органов и организаций, прежде всего таких, как Банк России, Счетная палата, государственные корпорации и иные публично-правовые компании, не сопричастных исполнительной власти, но наделенных значимыми имущественными полномочиями»³, то участие имущества, находящегося в государственной собственности, в гражданско-правовом обороте должно быть исключением, а не правилом.

Федеральным законом устанавливается, например, собственность субъекта Российской Федерации. Это: «1) имущество, предназначенное для

³ Агапов А.Б. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебник для вузов / А.Б. Агапов. М.: Издательство Юрайт, 2022. С. 18.

осуществления органами публичной власти субъекта Российской Федерации полномочий, которые осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом; 2) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, государственных органов субъекта Российской Федерации, государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, работников государственных органов, работников государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации; 3) иное имущество, предназначенное для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации своих задач и публичных функций. В субъектах Российской Федерации могут создаваться в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, государственные учреждения субъекта Российской Федерации и другие организации. Функции и полномочия учредителя таких организаций осуществляют органы государственной власти субъекта Российской Федерации»⁴.

Таким образом, «в публичном праве понятие «собственность» следует воспринимать в контексте правовой регламентации, включающей в себя публичное администрирование - государственное и муниципальное управление объектами недвижимости, движимым имуществом, в том числе имущественный контроль. В этом контексте собственность представляет собой объект государственного, муниципального, иного публичного воздействия, совокупность имущественных правомочий, отнесенных к ведению органов исполнительной власти, иных распорядительных органов, публичных некоммерческих организаций, прежде всего государственных

⁴ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.05.2022).

корпораций и иных публично-правовых компаний, а также коммерческих организаций, предназначенных для удовлетворения государственных потребностей и муниципальных нужд»⁵.

Список источников:

1. Агапов А.Б. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебник для вузов / А.Б. Агапов. М.: Издательство Юрайт, 2022. 211 с.
2. Алексеев С.С. Право собственности. Проблемы теории. М.: Норма, 2008. 239 с.
3. Винницкий А.В. Участие публичных образований в имущественных отношениях: проблемы сбалансированности административно-правового и гражданско-правового регулирования // Административное и муниципальное право. 2010. № 11. С. 82-91.
4. Игнатова М.С. К вопросу о понятии и составе публичной собственности // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2013. Т. 13. № 1. С. 84-86.
5. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.05.2022).

© Байбулатов А.И.

⁵ Агапов А.Б. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебник для вузов / А.Б. Агапов. М.: Издательство Юрайт, 2022. С. 18.