

УДК 347.963

*Пабияха М.С.,*

*студент*

*1 курса очной формы обучения,*

*направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»*

*Поволжский институт управления – филиал РАНХиГС*

*Россия, г. Саратов*

*Научный руководитель: Валиева Джамиля Сейфаддиновна,*

*Доктор юридических наук, доцент, заведующая кафедры*

*«Конституционного и международного права»*

*Поволжский институт управления – филиал РАНХиГС*

*Россия, г. Саратов*

## **МЕСТО ПРОКУРАТУРЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** В статье поднимается вопрос о месте прокуратуры в системе государственных органов Российской Федерации. За свою трехвековую историю прокуратура неоднократно претерпевала структурные и содержательные изменения. В настоящее время, несмотря на детальную регламентацию деятельности прокуратуры, дискуссии о ее месте в системе государственных органов продолжаются.*

***Ключевые слова:** прокуратура, разделение властей, Конституция, федеральный закон, взаимодействие.*

***Annotation:** The article raises the question of the place of the prosecutor's office in the system of state bodies of the Russian Federation. During its three-century history, the prosecutor's office has repeatedly undergone structural and substantive changes. At present, despite the detailed regulation of the activities of*

*the prosecutor's office, discussions about its place in the system of state bodies continue.*

**Key words:** *prosecutor's office, separation of powers, Constitution, federal law, interaction.*

Говоря о системе органов государственной власти Российской Федерации, создание которых предусмотрено основным законом страны [1], нельзя обойти стороной прокуратуру, которая особняком стоит над всеми другими, но не входит в конституционную «триаду» в соответствии с принципом разделения властей [2, с. 209, 361]. От того насколько эффективно органы прокуратуры будут выполнять возложенные на них обязанности зависит состояние законности и правопорядка в стране. Тот факт, что положения о прокуратуре до 2014 г. содержались в главе 7 «Судебная власть» ни коем образом, не относит ее к судебной ветви власти. 5 февраля 2014 г. были внесены поправки к Конституции РФ, одним из нововведений стало изменение названия главы 7 [3]. С того момента по настоящее время она звучит как «Судебная власть и прокуратура». Поправки к Конституции РФ от 01.07.2020 ничего в этом вопросе не изменили.

Система органов прокуратуры и судебная система находятся в тесном взаимодействии в большинстве сфер деятельности. Это объясняется тем, что обе системы обладают сходными целями и задачами. Среди общих целей и задач выделяют защиту прав и свобод личности, общества и государства, а также создание гарантий законности и правопорядка в государстве. Взаимодействие судов и прокуратуры заключается во взаимном контроле, цель которого повышение уровня законности.

Согласно решению Верховного суда от 11.02.2015 г. № ГКПИ04-1479 прокуратура Российской Федерации не входит в систему органов исполнительной власти и принятые ею нормативно-правовые акты не

подлежат государственной регистрации, их публикация осуществляется в журнале «Законность».

Перейдем к рассмотрению взаимодействия прокуратуры и других органов государственной власти, а именно исполнительной. Если отношения прокуратуры и судов строятся на основе взаимного контроля, то в данном случае на основе надзора. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» гласит, что прокуратура осуществляет надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов федеральными и региональными министерствами, комитетами, службами, агентствами и иными органами исполнительной и законодательной власти [4]. Кроме того, прокуратура надзирает за деятельностью органов местного самоуправления, военного управления, субъектов общественного контроля, органов управления в коммерческих организациях, обеспечением прав и свобод человека в местах отбывания наказания.

Помимо судебной и исполнительной власти прокуратура взаимодействует с законодательной ветвью. В годы существования СССР, согласно Конституции 1977 года прокуратура была подконтрольной законодательной ветви власти, а Генеральный прокурор обладал правом законодательной инициативы. С 1993 года Федеральное Собрание РФ и прокуратура являются самостоятельными органами и важными элементами системы сдержек и противовесов. Несмотря на это, между ними до сих пор остается прочная связь.

Взаимодействие заключается в надзоре за исполнением действующих в Российской Федерации законов, а также участии в правотворческом процессе органов прокуратуры [5, с. 16]. В соответствии со ст. 7 Закона о прокуратуре прокурор наделен правом присутствовать на заседаниях федеральных и региональных законодательных органов власти. Законодательство РФ допускает возможность вхождения сотрудников прокуратуры в состав рабочих групп при законодательных органах. В последнее время наблюдается

неуклонный рост нормотворческой деятельности, что в свою очередь увеличивает нагрузку на органы прокуратуры. Так как последние должны проводить правовую экспертизу нормативно-правовых актов. Существуют и другие формы участия органов прокуратуры в правотворческом процессе. К таковым относятся: консультирование лиц, разрабатывающих проекты правовых актов; участие в рассмотрении протестов, вынесенных прокурором на незаконные правовые акты.

Немаловажным компонентом сотрудничества прокуратуры и законодательной ветви власти является назначение Генерального прокурора Российской Федерации. Он назначается и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. В назначении Генерального прокурора принимает участие два субъекта, но решающее слово остается за верхней палатой парламента. Если Совет Федерации отклонит кандидатуру Генерального прокурора, то Президент обязан предоставить нового кандидата, одно и то же лицо предоставлять не допускается. Приведение к присяге Генерального прокурора осуществляет председатель Совета Федерации. К тому же Генпрокурор обязан ежегодно предоставлять доклад о состоянии законности и правопорядка палатам Федерального собрания. На основании этого выступления могут быть вынесены предложения по изменению отечественного законодательства.

Активное взаимодействие наблюдается между прокуратурой и органами правоохранительной системы. Основной функцией прокуратуры в указанных взаимоотношениях является надзор за законностью действий и решений правоохранительного органа. В своей деятельности прокуратура прибегает к тому, что понуждает его к исполнению возложенных задач. Особую роль в этих взаимоотношениях играет координация деятельности правоохранительных органов по противодействию преступности. Основная цель координации состоит в профилактике общественно опасных деяний. Прокурор имеет право возбуждать административное производство, тем

самым активно участвуя в административном процессе. В ходе данного процесса он принимает действия, направленные на побуждение участников устранить обстоятельства, которые способствовали совершению правонарушения.

Ст. 37 УПК РФ закрепляет за прокурором обязанность осуществлять уголовное преследование в ходе уголовного процесса и осуществлять надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия [6]. А по делам публичного и частно-публичного обвинения прокурор осуществляет уголовное преследование от имени государства. Нельзя обойти стороной и то, что многие правоведы относят прокуратуру к правоохранительному органу. Но исходя из функций и полномочий прокуратуры, отнесение ее к органам правоохранительной системы выглядит не совсем верно.

Нахождение прокуратуры вне триады ветвей государственной власти позволяет сделать вывод о том, что она является самостоятельным правовым институтом. Эту точку зрения поддерживает и Совет Федерации. В парламентских слушаниях о роли прокуратуры в системе государственных органов Российской Федерации Совет Федерации пояснил, что прокуратура является государственным институтом, который обеспечивает принцип разделения властей и принимает меры по устранению нарушений законодательства.

#### **Использованные источники:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 №1-ФЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31. ст. 4412

2. Конституционное право: учеб. / Д.С. Велиева, М.В. Пресняков, С.Е. Чаннов и др.; под ред. Д.С. Велиевой. Саратов: Саратов. гос. техн. ун-т, 2017.

3. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 548

4. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.12.1992 г. № 2202-1 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. №8. Ст. 366.

5. Смольников С.Б. Конституционно-правой статус прокурорской (надзорной) власти в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2007.

6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.