

ПОНЯТИЕ И ЦЕЛИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

***Аннотация:** в данной статье определено понятие и цели лицензирования предпринимательской деятельности. Рассмотрен вопрос того, что лицензирование является ограничительным барьером к осуществлению деятельности, представляющей особую опасность для общества или требующую специальных знаний. По этой причине о лицензировании можно судить, как о значительном ограничении предпринимательства, либо как об элементе легитимации предпринимательской деятельности, позволяющий получить специальный статус, в целях безопасности общества и государства.*

***Ключевые слова:** лицензия, лицензирование, лицензирующий орган, лицензионные требования, предпринимательская деятельность.*

***Annotation:** this article defines the concept and objectives of business licensing. The issue of licensing being a restrictive barrier to the implementation of activities that pose a particular danger to society or require special knowledge is considered. For this reason, licensing can be judged as a significant restriction of entrepreneurship, or as an element of legitimation of entrepreneurial activity, which allows obtaining a special status for the security of society and the state.*

***Key words:** license, licensing, licensing authority, licensing requirements, business activity.*

Рассматривая само понятие лицензирования, в первую очередь необходимо обратиться к определению, установленному в законе. Согласно ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – ФЗ №99), лицензирование представляет собой совокупность действий лицензирующих органов по выдаче и продлению лицензий, осуществлению контроля, прекращению лицензий, формированию реестра и информационного ресурса по лицензиям, а также по предоставлению информации, связанной с лицензированием [1]. Сама лицензия понимается законодателем как специальное разрешение, подтверждённое бумажным или электронным документом.

Таким образом, в результате анализа закона можно прийти к выводу, что лицензирование является своего рода ограничительным барьером на пути к осуществлению субъектами деятельности, представляющей особую опасность для общества или требующей наличия специальных знаний в определённой сфере.

То есть основная цель этого института видится в защите интересов и безопасности общества от причинения вреда некачественным товаром, работой или услугой. Действительно, если обратиться ст. 2 ФЗ №99, можно выделить несколько целей, к достижению которых стремится законодатель, вводя и совершенствуя данный институт:

- 1) защита прав, интересов, жизни и здоровья граждан от ущерба;
- 2) защита окружающей среды, объектов культурного наследия РФ;
- 3) безопасность государства.

Формулировка статьи позволяет сделать вывод лишь о возможности нанесения ущерба, а не об обязательном его наступлении. Однако важность сфер, которые потенциально могут пострадать приводят к нормативному урегулированию и закреплению ограничительной процедуры. Соответственно, к подлежащей лицензированию необходимо относить как раз ту деятельность, которая способна нанести вред уже упомянутым гражданам,

природе, государству. Важно отметить, что законодатель делает упор на то, что лицензированию подлежит лишь та деятельность, которая не может быть урегулирована другими способами. Тем самым он даёт некоторую свободу предпринимателям, ограничивая обширный перечень видов деятельности, который подходит под цели. Также свобода предпринимателей охраняется таким принципом лицензирования, как установление лицензируемых видов деятельности федеральным законом. То есть данной процедуре подлежат лишь те виды деятельности, которые закреплены в нормативных правовых актах.

Вышеупомянутые цели достигаются также путем соблюдения законно установленных лицензионных требований (ст. 8 ФЗ №99) и основных принципов данной процедуры (ст. 4 ФЗ №99), среди которых упомянут такой основополагающий общеправовой принцип как соблюдение законности.

Рассматривая понятие и цели правового института нельзя не задеть такую важную составляющую как задачи, в которых более точно и конкретно выражены способы достижения глобальных и абстрактных целей. В законе задачи расставлены уже вокруг нарушений в сфере соблюдения законно установленных требований: их предупреждения, выявления и пресечения.

В дополнение к положениям нормативных правовых актов можно обратиться к взглядам теоретиков. Как пишут в своих работах Кнутов А.В. и Чаплинский А.В.: «традиционно лицензирование считается наиболее жестким методом государственного регулирования» [2, с. 73]. Именно поэтому данной процедуре уделено большее внимание, и оно получает наибольшее развитие по отношению к другим методам государственного регулирования, иногда в ущерб им. Авторы считают, что данное понятие раскрывается не только через разрешительную деятельность уполномоченных органов, но и через предварительные и последующие проверки, контрольную деятельность. Они ставят лицензирование в один ряд, но всё же на первом месте, со следующими институтами регулирования: аттестация, аккредитация, регистрация, ... Таким

образом, они фокусируют внимание на самом факте выдачи разрешения и отслеживании законности деятельности лицензиата – лица, уже имеющего лицензию. Однако эти же ученые с долей критики относятся к целям лицензирования, установленным в ФЗ №99, считая их слишком широкими и что «под них можно подвести любую деятельность» [2, с. 77].

Болотин В.С. и Савилов М.Г. придерживаются такого мнения, что институт лицензирования необходимо рассматривать как составную часть лицензионно-разрешительной системы [3]. Авторы, разделяя мнение авторитетного ученого – Агапова А.Б. [4], объясняют это тем, что в институте выдачи лицензий присутствует весомый элемент публичности. В доказательство этого – присутствие административно-правового регулирования, участие в процедуре уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего выдачу лицензий. Такого же мнения придерживается и Калинина А.С. [5], выделяя проблему значительного ограничения предпринимательства в случае широкого применения данной процедуры.

О.С. Соболев в своих работах также придерживается точки зрения о том, что лицензирование представляет собой средство государственного регулирования экономических отношений. Однако автор отмечает, что данная процедура в итоге является элементом легитимации предпринимательской деятельности [6]. С его мнением невозможно не согласиться, ведь в некоторых сферах деятельности данный этап является существенным и важнейшим требованием на пути к законной деятельности. Мысль ученого продолжает Трофимова Е.В. в своих работах, утверждая, что лицензирование можно рассматривать как механизм легитимации предпринимательской деятельности при соблюдении условия, что в результате субъект приобретает специальный статус [7].

Таким образом, понятие, цели и задачи лицензирования установлены в законе. Само определение представляет собой совокупность действий

лицензирующих органов, а задачи лицензирования определяются через защиту публичных интересов всего общества, государства и окружающей среды. Нельзя не заметить, что законодатель не только всеми средствами защищает общество, контролируя и ограничивая лицензиата, он также учитывает и интересы предпринимателей, оговаривая перечень лицензируемых видов деятельности в законе. Важной характеристикой процедуры при этом является её публичный элемент.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Российская газета. 2011. N 97.
2. Кнутов А.В., Чаплинский А.В. Лицензирование отдельных видов экономической деятельности: история развития и современное состояние // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2014. – №1. – С. 73.
3. Болотин В.С., Савилов М.Г. Институт лицензирования как объект правового регулирования нормами гражданского и административного законодательства // Среднерусский вестник общественных наук. – 2017. – №4. – С. 131.
4. Агапов А.Б. Административное право: учебник для бакалавров. – 9-е изд. перераб. и доп. – М.: Изд-во Юрайт, 2014. – 475 с.
5. Калинина А.С. Объекты лицензирования // Актуальные проблемы российского права. – 2008. – №3. – С. 83.
6. Соболев О.С. Лицензирование предпринимательской деятельности: правовой аспект: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2004.
7. Трофимова Е.В. Легитимация субъектов предпринимательства: понятие и правовые механизмы // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2015. – №1. – С. 54.