

УДК 336.132.11

Макаренко Ю.Г.,

к.э.н., доцент кафедры бизнес-процессов и экономической

безопасности Академия маркетинга и

социально-информационных технологий,

г. Краснодар

Ананский А.В., студент 2 курса магистратуры

ГОУ ВПО «Кубанский государственный технологический

университет», г. Краснодар

БЮДЖЕТНЫЕ РАСХОДЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Аннотация: Анализ качества и эффективности использования бюджетных ресурсов на местном уровне играет важную роль в построении грамотной бюджетной политики. Механизм установления новых или упразднения ненужных бюджетных расходов жёстко регулируется нормами бюджетного законодательства Российской Федерации и правовыми актами нижестоящих бюджетных уровней. В этой связи повышается актуальность исследований в области оптимизации структуры бюджета в сфере социального строительства и мероприятий по обеспечению экономии средств.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная политика, бюджетный процесс, оптимизация бюджетных расходов, сбалансированность бюджета, устойчивость, финансовая нагрузка.

Annotation: Analysis of the quality and efficiency of the use of budgetary resources at the local level plays an important role in building a competent budgetary policy. The mechanism for establishing new or abolishing unnecessary budgetary expenditures is strictly regulated by the norms of the budgetary

legislation of the Russian Federation and legal acts of lower budgetary levels. In this regard, the relevance of research in the field of optimizing the budget structure in the field of social construction and measures to ensure cost savings is increasing.

***Key words:** budget, budgetary policy, budget process, budget expenditure optimization, budget balance, sustainability, financial burden.*

Система управления общественными финансами в России претерпевает эволюционные изменения с 2010 года. Ключевыми направлениями реформ являются внедрение механизмов обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы и основы долгосрочного бюджетного планирования, увязка региональных и местных программ исполнения бюджетов с государственными программами Российской Федерации, совершенствование системы финансового обеспечения оказания государственных услуг, развитие систем внутреннего финансового контроля и аудита, а также внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, обеспечение конкурентной и прозрачной системы закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, формирование единого информационного контура системы управления общественными финансами, а также повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Эти меры призваны создать результативные условия для устойчивого экономического развития и сохранения макроэкономической стабильности при безусловном исполнении принятых расходных обязательств и реализации ключевых приоритетов социально-экономического развития страны.

При этом создана надежная основа для следующего шага в рамках проводимой работы по повышению эффективности бюджетных расходов, который, как и все предыдущие, будет реализован в том числе с использованием передового международного опыта.

Наряду с уже реализуемыми мерами эволюция системы управления общественными финансами стремится к достижению устойчивого развития

системы долгосрочного (стратегического) планирования бюджетных инвестиций, повышению полноты и качества финансовой отчётности, к цифровизации системы государственного управления и бюджетного процесса.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также по модернизации системы управления социальными расходами.

В целях стимулирования органов регионального и местного самоуправления муниципальных образований к повышению качества управления муниципальными финансами и достижения наилучших показателей оценки качества управления ими предусмотрена система показателей, предусмотренная Порядком осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами (далее – Порядок мониторинга), а также принята Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах [1,2].

Согласно Порядку мониторинга, разработанная региональная система коэффициентов, должна удовлетворять требованиям качества управления муниципальными расходами по следующим показателям:

- а) соблюдение бюджетного законодательства;
- б) качество организации и осуществления бюджетного процесса;
- в) эффективность управления бюджетными средствами;
- г) обеспечение прозрачности бюджетного процесса.

Оценка проводится на основании муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах (далее - решения о местных бюджетах), данных отчётов об исполнении местных бюджетов, материалов и сведений, полученных от финансовых органов муниципальных образований и иной информации. По результатам

мониторинга уполномоченным финансовым органом субъекта РФ формируется сводный рейтинг муниципальных образований по качеству управления муниципальными финансами. Результаты оценки учитываются при предоставлении муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов и выработке рекомендаций по совершенствованию системы управления муниципальными финансами в тех сферах, в которых качество управления оценено на низком уровне.

На основе представленных направлений оптимизации бюджетных расходов централизованным органам исполнительной власти субъектов и муниципальным образованиям предписана разработка собственных программ повышения эффективности управления муниципальными бюджетами с учётом изложенных Минфином рекомендаций. Исходя из этого, муниципальные органы власти при выборе подходов к оптимизации бюджетных ассигнований должны в первую очередь опираться на закреплённые в вышестоящих регламентирующих документах методы административно-хозяйственного воздействия.

Выбор конкретных методов оптимизации расходной части местного бюджета обусловлено рядом специфических факторов, важную роль среди которых имеют: социально – экономические, демографические, историко-культурные, этнические, административно-территориальные и пр. Учёт указанных особенностей муниципалитетов в вопросах построения местной бюджетной политики должен в полной мере соотноситься с принципами бюджетного процесса в Российской Федерации и отвечать целям достижения общественного благосостояния.

В настоящее время в сфере управления муниципальными финансами в муниципальном образовании город Краснодар сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, что характерно в целом для всей бюджетной системы Российской Федерации:

- слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

- недостаточно активное использование методик оценки деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

- неопределённость в выборе стратегии расходования денежных средств: принцип «качества» или принцип «низкой цены» в рамках Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о контрактной системе);

- недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

- сложность и бюрократизм административных процедур [4].

На наш взгляд, для достижения поставленной цели планируется создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

- повышение качества организации бюджетного планирования программных расходов, их обоснованности, направленности на достижение количественно измеряемых результатов в увязке с государственными программами и указами президента;

- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;

- обеспечение непрерывного повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Проведённая оценка финансового состояния бюджета муниципального образования город Краснодар по расходам (таблица 1) показал, что подавляющая часть расходов (более 90%) - это текущие расходы, которые имеют тенденцию к увеличению [5].

Коэффициент социальной ориентированности местного бюджета показывает удельный вес расходов на функционирование социальной сферы (образование, здравоохранение, культуру, искусство, средства массовой

информации, физическую культуру и спорт, социальную поддержку граждан, охрану окружающей среды) в общей сумме расходов местного бюджета. Чем выше значение коэффициента, тем большее внимание оказывается муниципальными органами власти предоставлению гражданам социальных услуг. Коэффициент социальной ориентированности бюджета отражает социальную направленность средств бюджета и показывает, что в общем объеме расходов социально значимые расходы в муниципальном образовании город Краснодар в исследуемом периоде составляют не менее 62%.

Коэффициент относительной стоимости содержания органов местного самоуправления показывает удельный вес расходов на организацию и реализацию муниципального управления в общей сумме общественно полезных расходов. Чем выше значение коэффициента, тем дороже обходятся органы власти бюджету. На величину коэффициента оказывает влияние эффективность организации системы управления, т.е. средняя величина заработной платы среди работников органов управления, соответствие количества работников объему работ. Увеличение коэффициента стоимости содержания органов местного самоуправления при уменьшении общего объема расходов бюджета говорит о фактическом росте данной статьи и о необходимости проведения ревизии и дальнейшей оптимизации расходов по данному разделу (таблица 1).

Таблица 1 – Направленность бюджетных расходов муниципального образования город Краснодар в 2020 - 2023 годах

Показатель	2020 г. (факт)	2021 г. (план)	2022 г. (план)	2023г. (план)
Коэффициент текущих расходов бюджета	0,79	0,75	0,87	0,91
Коэффициент капитальных расходов бюджета	0,21	0,25	0,13	0,9
Коэффициент относительной стоимости содержания органов местного самоуправления	5,0	5,8	6,0	6,0
Коэффициент социальной ориентированности бюджета	0,65	0,62	0,68	0,65
Коэффициент программных расходов бюджета	0,94	0,92	0,87	0,96

Однако местный бюджет, являясь инструментом экономического развития территории, должен быть сосредоточен на реализации масштабных инвестиционных проектов, которые направлены на решение муниципальных проблем.

Оценить, в какой мере управление в муниципалитете ведется в рамках достижения целей, обеспечивается обоснованность расходов, позволяет коэффициент программных расходов бюджета. Он отражает применение программно-целевого подхода к управлению экономикой муниципалитета. Такой подход позволяет переориентировать государственное и муниципальное управление с освоения выделенных в бюджете средств на управление результатами [6].

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов в целях реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Краснодар в течение 2022 - 2024 годов усилия участников бюджетного процесса предстоит направить на реализацию следующих мероприятий:

- повышение качества управления муниципальными финансами и эффективности расходования бюджетных средств, усиление контроля за использованием бюджетных средств, достижением целевых показателей и

достоверностью отчетности о результатах реализации муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, выполнением муниципальных заданий муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования город Краснодар;

- принятие мер по привлечению к ответственности за допущенные нарушения, совершенствование нормативного обеспечения внутреннего муниципального финансового контроля и аудита;

- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышение заинтересованности муниципальных учреждений муниципального образования город Краснодар в создании условий для сокращения внутренних издержек, в том числе за счет мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность;

- увеличение и совершенствование сети муниципальных образовательных организаций муниципального образования город Краснодар в соответствии с потребностями населения в муниципальных услугах;

- направление экономии средств, образовавшейся в результате проведения конкурентных процедур на закупку товаров, работ, услуг, на обеспечение действующих обязательств;

- достижение максимального экономического эффекта в ходе осуществления закупок товаров, работ, услуг путем проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно;

- повышение эффективности, конкурентности и прозрачности закупок, в том числе путем проведения закупок малого объема посредством направления электронных запросов и сбора ценовых предложений с использованием функционала платформы "Портал поставщиков";

- повышение эффективности и оптимизация бюджетных инвестиций, их направление в социально значимые объекты муниципальной собственности

муниципального образования город Краснодар (в том числе на создание дополнительных мест в сети муниципальных детских дошкольных и общеобразовательных организаций), а также на выполнение условий софинансирования с краевым бюджетом в рамках реализации национальных проектов, государственных программ Краснодарского края;

- дальнейшее проведение работы по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета;

- строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, повышение качества бюджетного учета и бюджетной отчетности;

- развитие внутреннего финансового аудита, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета и главных администраторов доходов (источников финансирования дефицита) местного бюджета; осуществление мониторинга исполнения местного бюджета;

- обеспечение прозрачности (открытости) местного бюджета за счет обеспечения доступности, наглядности информации о бюджете, расширения участия граждан в бюджетном процессе, дальнейшего развития существующих форм взаимодействия с гражданами в виде публичных слушаний и предоставления информации в формате "Бюджет для граждан";

- осуществление финансовой поддержки инициативных проектов в целях активизации участия населения в решении социальных проблем местного значения.

Реализация указанных направлений окажет содействие устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования город Краснодар, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию сбалансированности местного бюджета и будет способствовать достижению поставленных целей и решению задач по повышению эффективности

управления муниципальными финансами муниципального образования город Краснодар и оптимизации расходной части бюджета.

Список использованных источников:

1. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами». - URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12080862/>.

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах». – URL: <http://government.ru/docs/35598/>.

3. Постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 06.11.2014 № 8032 «Об утверждении Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования город Краснодар на период до 2018 года». – URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW177;n=5677>.

4. Постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 08.11.2021 № 4968 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Краснодар на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» – URL: <https://krd.ru/dokumenty/dokumenty-administratsii/vestnik-organov-mestnogo-samoupravleniya/>.

5. Бюджет муниципального образования город Краснодар – URL: <http://krd.ru/departament-finansov/byudzhet/>.

6. Макаренко Ю.Г. Возможности и перспективы оптимизации расходов бюджета муниципального образования. Экономика. Право. Печать. Вестник КСЭИ. 2015. № 4 (68). С. 132-142.