

УДК 34.096

Родионов Л.А.,

кандидат юридических наук, доцент

доцент кафедры «Гражданское право и процесс»

Самарский филиал Московского городского педагогического университета

Россия, г. Самара

Чирков Р.Ю.,

студент

3 курс, факультет Права и управления

Самарский филиал Московского городского педагогического университета

Россия, г. Самара

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА СУБЪЕКТОВ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Аннотация. В данной статье рассматривается гражданско-правовая защита субъектов отношений в сфере государственных закупок, а также дается анализ нормативно-правовому регулированию данного процесса. Автором предложено пути решения проблем в сфере защиты нарушенных прав в государственных закупках.

Ключевые слова: государственные закупки, субъект, отношения, защита, Гражданский кодекс РФ, гражданско-правовой аспект, договор.

Annotation. This article discusses the civil protection of subjects of relations in the field of public procurement, and also provides an analysis of the regulatory regulation of this process. The author suggests ways to solve problems in the field of protection of violated rights in public procurement.

Keywords: public procurement, subject, relations, protection, Civil Code of the Russian Federation, civil law aspect, contract.

Развитая система государственных закупок неразрывно связана с успешным развитием рыночной экономики. Цивилизованные формы государственных закупок стимулируют экономическое развитие страны и ее продвижение к рынку. Если государству выгодно повышение эффективности закупок, то коммерческие структуры, имеющие возможность добиться присуждения контракта в условиях добросовестной конкуренции, получают дополнительный импульс к развитию. И то, и другое полезно для общества. Актуальность данной темы обусловлена сравнительной не изученностью гражданско-правовых аспектов функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд [7, с. 87].

Гражданский кодекс Российской Федерации [2] устанавливает порядок поставки товаров для государственных или муниципальных нужд. Общие положения о договоре поставки статей 506-522 Гражданского кодекса Российской Федерации применяются к отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд.

Кроме того, Гражданский кодекс Российской Федерации устанавливает общие правила, регулирующие заключение, исполнение, расторжение договора, защиту прав и интересов сторон договора.

В Федеральном законе № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» [5] наибольший интерес представляет глава 4, содержащая положения, в том числе антимонопольные требования к проведению торгов, запросы котировок цен на товары, запросы предложений.

Также обращаем внимание на то, что Верховный Суд Российской Федерации придает большое значение соотношению норм Закона о закупках, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О защите конкуренции» и ряда иные нормативные правовые акты при разрешении споров, возникающих в сфере государственных закупок [8, с. 81].

Помимо федеральных законов, непосредственно регулирующих государственные закупки, необходимо учитывать ряд подзаконных актов, детализирующих и уточняющих положения, которые затрагиваются в вышеуказанных актах.

Отнесение государственных закупок к частноправовому институту является наиболее правильным и правильным. Это утверждение объясняется очень просто. Положения, носящие императивный характер, по существу затрагивают только общественные отношения власти и подчинения между органами государственной власти и неопределенным кругом лиц, не урегулированные договорными отношениями. Как только отношения становятся договорными, как это имеет место у участников контрактной системы, такие отношения становятся диспозитивными [10, с. 109].

Веским аргументом будет бесспорное утверждение о том, что никто не может быть принужден и принужден к заключению государственного контракта, что допустимо только на добровольной основе и в своем интересе. Как и все гражданское законодательство, контрактная система в сфере государственных закупок основывается на признании равенства участников, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечение восстановления нарушенных прав, их судебная защита [6, с. 90].

За некоторыми исключениями, которые обусловлены самим законодательством, укладывающимся в рамки того, что гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечивающих оборону страны и безопасность государства.

Аукционы, проведенные с нарушением установленных законом правил, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного

лица (пункт 1 статьи 449 ГК РФ). В статье 12 ГК РФ среди способов защиты гражданских прав названы признание недействительной сделки и признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в порядке судебного толкования разъяснил, что споры о признании торговых недействительными рассматриваются по правилам, установленным для признания недействительными оспариваемых сделок.

Создание совершенно нового закона представляется необходимым действием, направленным на совершенствование государственных закупок. Контрактная система государственных закупок должна претерпеть кардинальные изменения, стать единой для всех, гибкой и упрощенной. Необходимо предоставить клиентам возможность использовать все преимущества гражданского законодательства. Закон должен сочетать в себе положения Закона № 44-ФЗ [3] и Закона № 223-ФЗ [4], а также включающие в себя многочисленные подзаконные акты, большинство из которых являются постановлениями Правительства России. А также большой объем пояснений и разъяснений от Минфина России, Казначейства России, Минэкономразвития России и Федеральной антимонопольной службы России по отдельным вопросам государственных закупок, не говоря уже об отсутствии единой судебной практики.

Новый закон должен разрабатываться группой профессионалов, экспертов и специалистов в области экономики и защиты конкуренции совместно с учетом сложившейся практики. Представляется, что такой закон должен основываться на принципах гражданского законодательства для обеспечения и поддержания устойчиво развивающегося общества.

Необходимо устранить существующие трудности терминологического характера, которые зачастую затрудняют понимание и замедляют процессы

взаимодействия государства и предпринимателей. Должны быть должным образом проработаны вопросы регулирования индивидуальных договоров.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 1993. – 21 декабря. – Ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30.11.1994 г. № 51 – ФЗ: // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

3. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223 – ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011 г. – № 30. – Ст. 4571.

4. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44 – ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013 г. – № 14. – Ст. 1652.

5. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135 – ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006 г. – № 31. – Ст. 3434.

6. Постановления Пленума ВС РФ и Пленума ВАС РФ от 29 апреля 2010 г. № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» // Российская газета, № 109 от 21.05.2010.

7. Овчарова А.О., Игнатьева Ю.И. Правовые механизмы формирования эффективной контрактной системы в сфере государственных закупок. // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 3 (88). – С. 138-145.

8. Паулов П.А., Сотникова В.А. Опыт управления закупками в США // Бюллетень науки и практики. – 2018. – № 11. – С. 401-404.
9. Подвальный И.О. Судебная практика по искам об оспаривании торгов (закупочных процедур) и контрактов, проведенных и заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Информационно-аналитический журнал «Арбитражные споры». – 2019. – № 1. – С. 19-39.
10. Пучкова А.П. Регулирование государственных закупок в праве Европейского союза: Дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2018. – 194с.