

*Юдин В.Д., 2 курс  
Северо-Кавказский филиал ФГБОУВО «РГУП»,  
г. Краснодар.  
Научный руководитель: Гаевой А.И.,  
к.ю.н., доцент, доцент кафедры  
уголовно-процессуального права*

**НАДЗОРНЫЕ ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ  
В РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ**

*Аннотация: в статье рассмотрены особенности осуществления органами прокуратуры надзорных функций в рамках преступлений, совершенных несовершеннолетними.*

*Ключевые слова: надзор, прокуратура, органы прокуратуры, закон, преступление, преступность, нарушение, расследование, оперативно-розыскные мероприятия, несовершеннолетние.*

*Abstract: the article discusses the features of the implementation of supervisory functions by the prosecutor's office in the framework of crimes committed by minors.*

*Key words: supervision, prosecutor's office, prosecutor's office, law, crime, criminality, violation, investigation, operational search measures, minors.*

Законодательный статус прокуратуры Российской Федерации устанавливается на самом высоком юридическом уровне – Конституцией Российской Федерации, обладающей высшей юридической силой и имеющей

прямое действие на всей территории России (статья 129 Конституции Российской Федерации)<sup>1)</sup>.

Согласно статье 1 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>2)</sup>, прокуратура Российской Федерации – это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

По данным МВД России примерно 3,9% от всех раскрытых в стране в 2022 году преступлений совершены подростками либо при их участии. Всего было выявлено 37 953 несовершеннолетних преступника. Статистически на них пришлось 41 548 правонарушений. Положение дел улучшилось по сравнению с предшествующим годом (40 860 привлеченных к уголовной ответственности подростков и 43 553 преступления).

Статистические данные позволяют установить актуальность рассматриваемой нами темы исследования, которая подчеркивается стабильным уровнем детской преступности и необходимостью ее предотвращения как мерами профилактики, так и надзором за деятельностью правоохранительных органов со стороны органов прокуратуры. Поскольку решение проблемы правонарушений несовершеннолетних является первоочередной задачей власти и уполномоченных органов, работа органов правопорядка по профилактике требует особого контроля от органов прокуратуры, так как в данной сфере главным объектом становится лицо, не достигшее 18 лет.

Практика показывает, что посредством осуществления оперативно-розыскных мероприятий выявляется и раскрывается немалая доля преступлений. Однако основной проблемой прокурорского надзора за

---

<sup>1)</sup> Воронин О.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебно-методический комплекс / под ред. Халиулина А.Г. – Томск: Издательство Томского государственного университета, 2021. – 18 с.

<sup>2)</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (в ред. от 30 декабря 2020 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. 1992. № 39.

исполнением законодательства об оперативно-розыскной деятельности при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий является специфика самой этой деятельности. Напомним, что согласно статье 1 Федерального закона от 12 августа 1995 г. №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее - Закон «Об ОРД») оперативно-розыскная деятельность - это вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то данным Федеральным законом (далее - органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Ключевым моментом в данной дефиниции является то, что она осуществляется как гласно, так и негласно, что собственно и предопределило ее деликатность и закрытость от глаз общественности, в том числе и для прокурора. Конечно же, уполномоченный на то прокурор, согласно статье 21 Закона «Об ОРД», вправе в рамках надзора осуществлять проверку оперативно-служебных документов, в том числе дел оперативного учета, материалов о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств, учетно-регистрационной документации и ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий. При этом не следует забывать, что сведения о месте, времени, силах и средствах, вовлеченных в производство оперативно-розыскных мероприятий, надзирающий прокурор знать не может, поскольку они составляют государственную тайну. Кроме того, он не вправе знакомиться со сведениями о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на

конфиденциальной основе, без письменного их согласия. Исключение составляют только случаи, когда вышеперечисленные лица привлекаются к уголовной ответственности за совершение преступлений (часть 3 статьи 21 Закона «Об ОРД»). Надо признать, что на этом, собственно, полномочия прокурора по надзору за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, заканчиваются. Парадоксальным является то, что прокурор не вправе отстранять от участия в оперативно-розыскном мероприятии оперативного сотрудника даже в том случае, если он допустил нарушение закона. Дело в том, что прокурор не вправе вмешиваться в ход производства оперативно-розыскных мероприятий, а также подменять собой функции руководителя органа дознания. В этом случае прокурор может только постфактум внести представление в адрес руководителя органа дознания об устранении нарушения законодательства, а в случае выявления признаков совершенного должностного преступления - вынести постановление о направлении материалов проверки в органы предварительного следствия для проведения проверки и принятия процессуального решения о возбуждении уголовного дела.

Говоря о специфике оперативной работы с несовершеннолетними, совершившими преступления, необходимо отметить то, что они, в силу неспособности самостоятельно осуществить защиту своих прав, очень часто подвергаются насилию со стороны отдельных должностных лиц, органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Проблематичность выявления данных фактов объясняется, с одной стороны, все той же секретностью данных о производстве оперативно-розыскных мероприятий, с другой стороны - тотальной подавленностью психики подростков, подвергнутых оперативной разработке.

В целях преодоления существующих проблем государством были предприняты определенные шаги в направлении профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. Так, еще 24 июня 1999 г. был

принят Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>3)</sup>.

Кроме того, в целях повышения эффективности деятельности органов прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением прав несовершеннолетних, был издан Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 13 декабря 2021 г. № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов», которым прокурорам в том числе приказано в части надзора за оперативно-розыскной деятельностью незамедлительно пресекать проведение дознавателем, органом дознания и следователем процессуальных действий в отношении несовершеннолетних по сообщениям, не содержащим признаков преступления, используя полномочия, предоставленные пунктом 3 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК РФ); подвергать проверке органы дознания, осуществляющие оперативно-розыск и полноту исполнения ими поручений следователя и дознавателя.

Контролируя исполнение законов органами дознания, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, прокурор не может оставить без внимания нарушения законов со стороны дознавателя и следователя. Особое внимание уделяется защите конституционных прав и законных интересов несовершеннолетних, которые, как правило, самостоятельно позаботиться о защите своих прав в силу возраста и психического развития не могут, - и в этом им обязан содействовать надзирающий прокурор. Отдельно хотелось бы остановиться на обеспечении процессуальных гарантий несовершеннолетнего в части обеспечения обязательного участия защитника, психолога (педагога) (часть 3 статьи 425

---

<sup>3)</sup> Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. // СПС «Консультант Плюс».

УПК РФ), а также законного представителя несовершеннолетних (статьи 48, 426 УПК РФ) при производстве следователем (дознавателем) следственных и иных процессуальных действий (пункт 2 части 1 статьи 51 УПК РФ) и др.

Следует иметь в виду, что если несовершеннолетний правонарушитель допрашивается в отсутствие педагога или психолога в случаях, когда его участие в этом следственном действии обязательно, то показания, данные подростком, должны признаваться в силу части 2 статьи 75 УПК РФ недопустимым доказательством и не могут быть положены в основу обвинения. Это необходимо учитывать прокурору при оценке обоснованности обвинения, предъявленного несовершеннолетнему.

Ознакомившись с деятельностью прокуратуры по профилактике правонарушений несовершеннолетних, можно выделить, что данный орган также осуществляет координационную и контрольную функции помимо надзорных, которые делегированы ему федеральным законодательством.

Основной целью надзорной функции прокуратуры должно служить соблюдение неукоснительного приоритета защиты и охраны законных прав и интересов несовершеннолетних, объективной оценки формы умысла и мотивов инкриминируемых деяний исходя в целом из общественной опасности содеянного. Достижение такого результата невозможно без надзорных функций прокуратуры, пресекающих незаконные действия сотрудников, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Нельзя забывать, что подростки не всегда способны адекватно оценивать общественную опасность и контролировать свои поступки, и именно поэтому законодатель предусматривает для них особые условия и механизм уголовного судопроизводства, а органы прокуратуры наделяет надзорными функциями.

Поскольку органы прокуратуры напрямую принимают участие в надзоре над организациями, участвующими в профилактике и борьбе с преступлениями несовершеннолетних, то осуществление прокуратурой

надзорных функций должно осуществляться в том числе исходя из приоритета обеспечения безопасности окружающих граждан от преступных действий несовершеннолетнего. Криминальная направленность подростков определяется с помощью проводимых оперативно-розыскных мероприятий, что позволяет составить характеристику несовершеннолетнего и использовать её в целях недопущения дальнейшего совершения несовершеннолетним преступлений. При своевременном принятии мер, направленных на изоляцию подростков с устойчивой криминальной направленностью, можно предотвратить наступление общественно опасных последствий, в том числе тяжких и особо тяжких, тем самым обеспечив конституционное право граждан на защиту от преступных посягательств.

В целом состояние законности в сфере противодействия преступлениям, совершенным несовершеннолетними и в отношении их, характеризуется положительными динамикой и тенденциями. Тем не менее в рамках координационной деятельности заинтересованные ведомства ориентированы на социальную составляющую работы всех органов системы профилактики, исключение формализма и повышение эффективности индивидуальной работы с каждым несовершеннолетним и его семьей.

Резюмируя вышеизложенное, мы приходим к следующим выводам и предложениям:

в целях повышения эффективности прокурорского надзора предлагаем внести изменения в федеральное законодательство, наделив тем самым прокурора большими правами в части надзора за исполнением законодательства «Об оперативно-розыскной деятельности» в тех случаях, когда должностные лица правоохранительных органов осуществляют оперативно-розыскные мероприятия в отношении несовершеннолетних;

приоритетом в деятельности органов прокуратуры в качестве обязательных критериев оценки их деятельности в рассматриваемом направлении должно оставаться систематическое выявление фактов

нарушения законных прав и интересов несовершеннолетних, совершивших преступления.

#### **Список использованных источников:**

1. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (в ред. от 30 декабря 2020 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. 1992. № 39.
2. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. // СПС «Консультант Плюс».
3. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ.
4. Приказ Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 13 декабря 2021 г. №744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» // «Законность». – 2022. - № 2.
5. Арутюнян А.С. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних (проблемы теории и практики): Диссертация [Электронный ресурс] - Режим доступа: URL <https://www.dissercat.com>
6. Асташкина Е.Н. Сущность прокурорского надзора: теоретико-правовые аспекты // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 1 (132). С.169-177.
7. Бражников С.А. Деятельность территориальных органов прокуратуры Курской области по профилактике преступности несовершеннолетних: Диссертация [Электронный ресурс] - Режим доступа: URL <https://www.dissercat.com>.

8. Воронин О.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебно-методический комплекс / под ред. А.Г. Халиулина. – Томск: Издательство Томского государственного университета, 2021. – 18 с.
9. Карпов Н. Н. Актуальные проблемы прокурорской деятельности. М.: Проспект, 2018. 223 с.
10. Коротыш Е.В., Хвостанцев В.П. Проблемы прокурорского надзора за уголовно-процессуальной деятельностью органов предварительного расследования, дознания и оперативно-розыскной деятельностью // Проблемы науки. 2020. № 9. С. 57-60.
11. Самочкина Р.Р. Особенности прокурорского надзора за расследованием уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних // Молодой учёный. 2017. №10. С.144-150.
12. Таболина К.А. Надзор прокурора за возбуждением и расследованием уголовных дел: Диссертация [Электронный ресурс] - Режим доступа: URL <https://www.dissercat.com>.
13. Прокурорский надзор: практикум по дисциплине «Прокурорский надзор» для студентов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция». – Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2016. – 172 с.
14. Демидов В.А., Раменов И.А. // Вестник магистратуры. 2021. № 5-6 (116). – С. 53.