

*Левинзон В.С.,  
кандидат технических наук, доцент, заведующий кафедрой  
финансово-правовых и социальных дисциплин,  
Калужский институт (филиал) Федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения высшего образования  
«Всероссийский государственный университет юстиции  
(РПА Минюста России)»*

*Россия, г. Калуга*

*Васильев Г.М.*

*Магистрант*

*3 курс, Калужский институт (филиал) Федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения высшего образования  
«Всероссийский государственный университет юстиции  
(РПА Минюста России)»*

*Россия, г. Калуга*

## **ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА ПОЛУЧЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ**

*Аннотация:* Статья посвящена исследованию текущего состояния проблемы реализации права граждан на получение бесплатной медицинской помощи. Данное право является неотъемлемым и закреплено в Российской Федерации на конституционном уровне. Рассмотрена проблема определения субъекта на получение бесплатной медицинской помощи. Также проводится анализ действующего законодательства, регулирующего указанную сферу.

*Ключевые слова:* медицинская помощь; бесплатная медицинская помощь; граждане; иностранные лица; социальные услуги.

***Abstract:** The article is devoted to the study of the current state of the problem of the realization of the right of citizens to receive free medical care. This right is inalienable and is enshrined in the Russian Federation at the constitutional level. The problem of determining the subject to receive free medical care is considered. The analysis of the current legislation regulating this sphere is also carried out.*

***Keywords:** medical care; free medical care; citizens; foreign persons; social services.*

Законодательство Российской Федерации направлено на реализацию конституционных социальных прав и свобод граждан, которые закреплены в статье 7 Конституции Российской Федерации [1]. Россия – это социальное государство, целью которого является создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Стоит сделать поправку на то, что на данный момент гарантируются лишь те права, которые государство в состоянии обеспечить в силу своей экономики. В статье 41 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого гражданина на охрану здоровья и медицинскую помощь. За счет бюджета, страховых взносов и других поступлений медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения граждане получают медицинскую помощь бесплатно. Таким образом, конституционно фиксируется базовая система гарантий со стороны государства определенного объёма. Но конкретные объёмы и гарантии получения медицинской помощи в основном законе страны не указаны. Также спорным является момент относительно субъекта получения медицинской помощи. Помимо перечисленных спорных моментов, в настоящий момент особо остро встает вопрос об интеграции государственных и муниципальных медицинских учреждений в новых субъектах Российской Федерации в единую систему по всей России. Так, например, с 2017 по 2018 года проходило судебное разбирательство с участием государственного бюджетного учреждения

здравоохранения Севастополя "Городская больница N 5 - "Центр охраны здоровья матери и ребенка". Данное медицинское учреждение обратилось в Арбитражный суд города Севастополя с заявлением о признании незаконным решения Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя, изложенного в виде требования в акте внеплановой тематической проверки использования средств ОМС ГБУЗС "Горбольница N 5" о возврате в бюджет Фонда средств, затраченных на ОМС, поскольку данные денежные средства пошли на оплату медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства. В результате разбирательства было установлено, что данные денежные средства были фактически восстановлены на счете обязательного медицинского страхования на основании постановления Правительства РФ от 31.10.2014 №1134 [2], которым предусмотрено оказание в 2014-2016 годах медицинской помощи на территории Российской Федерации гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, вынужденно покинувшим территорию Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, и компенсации за счет средств федерального бюджета расходов, связанных с оказанием им в 2014-2016 годах медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям. Таким образом, решение Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя было признано незаконным [3]. В данном случае также отчетливо прослеживается проблема определения субъекта получения бесплатной медицинской помощи на территории РФ. При её разрешении суд обратился к совокупности норм права, содержащихся как в международных актах, так и в национальном законодательстве. В соответствии со статьей 8 Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, такие лица наделены правом на охрану здоровья,

медицинское обслуживание при условии, что они выполняют необходимые требования и это не возлагает на государство чрезмерное бремя [4]. Статья 41 Конституции Российской Федерации гарантирует право на получение бесплатной медицинской помощи гражданам. Также в 2003 году Конституционный Суд РФ разъяснил положение иностранных граждан [5]. Помимо перечисленных нормативно-правовых актов стоит учитывать, что в совокупности конкретных условий и ситуаций могут действовать нормативные акты, регламентирующие данный вопрос в конкретный период времени, как, например, Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 №1134 «Об оказании медицинской помощи отдельным категориям лиц», в которое в 2022 году были внесены изменения относительно ряда категорий лиц.

Декларативный характер права граждан на бесплатную медицинскую помощь влечет за собой возникновение в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказания платных медицинских услуг. В данном случае следует обратиться к позиции Конституционного Суда РФ, в которой отмечено, что включение в механизм правового регулирования отношений, возникающих в связи с оказанием платных медицинских услуг, не противоречит ч. 1 ст. 41 Конституции РФ, а также направлено на их обеспечение и создает необходимую правовую основу предоставления гражданам платной медицинской помощи [7]. В Российской Федерации деятельность по оказанию платной медицинской помощи относится к предпринимательской деятельности, которая осуществляется под публичным контролем. Таким образом, если государственные и муниципальные учреждения здравоохранения оказывают платные медицинские услуги, то они становятся элементом частной системы здравоохранения.

В настоящий момент существует минимальный государственный социальный стандарт, под которым понимается установленный отечественным законодательством минимальный уровень социальной

защищенности, определяющий жизненно необходимые потребности в товарах и услугах для населения страны. Социальными стандартами определяются:

- доходы, в том числе прожиточный минимум отдельных категорий населения и минимальный размер оплаты труда;
- пенсионное обеспечение граждан;
- социальное обеспечение граждан;
- обеспечение жильем и его доступность и др.

К сожалению, на практике на практике данный подход реализуется через оказание населению услуг на минимально допустимом уровне, а не на необходимом.

Таким образом, в ходе исследования были рассмотрены некоторые проблемы, связанные с реализацией права граждан на получение бесплатной медицинской помощи. Количество данных проблем растет с каждым днем и требует реформирования на федеральном уровне.

#### **Использованные источники:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Справочная поисковая система «КонсультантПлюс».
2. Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 N 1134 «Об оказании медицинской помощи отдельным категориям лиц» // Сборник законодательства РФ. – 2014. - №45. –Ст. 6227.
3. Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 23.11.2018 N Ф10-4910/2018 по делу N А84-4124/2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=E6966F4A74D2F822D1F78F9E0FC85F30&mode=backrefs&SORTTYPE=0&BASENODE=37-9&ts=6447166862594015746&base=ACN&n=114132&rnd=oERu6Q#1V9iNNT5PM41odt5> (дата обращения: 15.11.2022).

4. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (принята резолюцией 40/144 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1985 года) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/not\\_nationals\\_rights.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/not_nationals_rights.shtml) (дата обращения: 15.11.2022).

5. Определение Конституционного Суда РФ от 08.04.2003 N 131-О «По запросу Арбитражного суда Сахалинской области о проверке конституционности положений статьи 17 Закона Российской Федерации "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2003. - №5.

6. Ковалевский М.А. Правовые проблемы оказания платной медицинской помощи // Вестник ОМС. – 2011. - №5. – С. 22-63.