

УДК 342.9

Федотов Дмитрий Николаевич

г. Москва

Московский финансово-юридический университет МФЮА

Научный руководитель: к.ю.н., доцент

Иванов Анатолий Михайлович

ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО К АДМИНИСТРАТИВНОЙ И ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

***Аннотация:** Настоящее научное исследование посвящено анализу проблем привлечения государственного гражданского служащего к административной и дисциплинарной ответственности, как основополагающего и принципиального аспекта правового нигилизма в административном праве Российской Федерации.*

Автором в научном исследовании раскрываются все коллизийные и противоречивые аспекты регулирования института обозначенной проблемы регулирования.

В заключительной части отображается вывод на основе научного познания.

***Ключевые слова:** дисциплинарное взыскание, административный проступок, государственные органы, государственный гражданский служащий, административное право, институт, законодательство.*

PROBLEMS OF BRINGING A STATE CIVIL SERVANT TO ADMINISTRATIVE AND DISCIPLINARY RESPONSIBILITY

***Annotation:** This scientific study is devoted to the analysis of the problems of bringing a civil servant to administrative and disciplinary liability as a fundamental and fundamental aspect of legal nihilism in the administrative law of the Russian Federation.*

The author in a scientific study reveals all the conflicting and contradictory aspects of the regulation of the institution of the designated regulation problem.

The final part displays a conclusion based on scientific knowledge.

***Keywords:** disciplinary sanction, administrative offense, state bodies, public civil servant, administrative law, institution, legislation.*

Государственный гражданский служащий Российской Федерации, является должностным лицом, обеспечивающим исполнение функций государственного органа различной отраслевой принадлежности.

Институт государственных гражданских служащих в Российской Федерации, под данным наименованием, появился относительно недавно. В бытность Советского Союза, данный институт черты которого прослеживается под государственной гражданской службой Российской Федерации, именовался по-иному и содержал другой правовой статус.

К видам государственной службы относятся:

1. Государственная гражданская служба Российской Федерации и её субъектов.
2. Правоохранительная служба.
3. Иные виды государственной гражданской службы Российской Федерации.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, государственная гражданская служба, является специализированным видом

службы, направленной на обеспечение исполнения полномочий государственных органов различной отраслевой принадлежности.

Не все организации носят статус государственной гражданской службы. Государственные гражданские служащие приобретают обозначенный статус только после внесения соответствующий реестр должностей государственной гражданской службы Российской Федерации или её субъектов, утверждаемый Президентом Российской Федерации и (или) высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации.

Государственные гражданские служащие имеют специализированный статус, выполняют соответствующие функциональные обязанности и задачи в соответствии с должностным регламентом, а также заключаемым служебным контрактом в государственном органе, в которых они замещают определённую должность.

Деятельность государственных гражданских служащих регулируется Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79 – ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Деятельность государственного гражданского служащего непосредственно связана с выполнением публичных функций государственного органа различной отраслевой принадлежности, в целях достижения государственных задач особого или обыденного значения. Государственный гражданский служащий Российской Федерации при осуществлении функциональных обязанностей предусмотренных должностным регламентом структурного подразделения государственного органа различной отраслевой принадлежности, обладает специальными полномочиями и должностными обязанностями, имеющими властную природу критического характера, которыми не обладают работники иных организаций [1, с. 56].

Основным документом подтверждающим наличие устойчивой трудовой связи с государственным органом государственного гражданского служащего,

является служебный контракт заключаемый на определённый и не определённый срок. Служебный контракт содержит в себе обязательства государственного гражданского служащего по неукоснительному соблюдению запретов и ограничений, установленных федеральным законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации, а также должностного регламента, правил внутреннего служебного распорядка. Соблюдение данных императивных требований является существенным аспектом деятельности государственного гражданского служащего, за невыполнение которого следует мера дисциплинарного характера, вплоть до увольнения связи с утратой доверия или по иным основаниям [2, с. 26].

Подписывая служебный контракт и приступая к осуществлению служебных обязанностей в государственном органе различной отраслевой принадлежности, государственный гражданский служащий уясняет, что соблюдение данных требований является важным аспектом реализации функций и задач государственного органа, направленного на достижение показателей государственного значения. В случае, если государственный гражданский служащий пренебрегая основными обязательствами установленными федеральным законодательством Российской Федерации и служебным контрактом нарушает ограничения и запреты, то в отношении него, в зависимости от тяжести совершенного деяния может быть применено наказания дисциплинарного, гражданского, административного или уголовного характера.

Применении дисциплинарного взыскания в отношении государственного гражданского служащего является обидной мерой, но эффекта за собой не имеет, несмотря на то, что отображает низкий уровень исполнительской дисциплины государственного гражданского служащего. Институт дисциплинарной ответственности государственных органов необходимо совершенствовать и развивать, так как наложение

дисциплинарного взыскания не отображает примеры повышения уровня трудовой дисциплины государственных гражданских служащих [3, с. 163].

В некоторых случаях, когда государственный орган оказывает государственные услуги, дисциплинарное взыскание может быть применено наравне с административным [4, с. 186].

В рамках нарушения прав человека при предоставлении государственных услуг, уполномоченный орган может наложить санкцию административного характера на государственного гражданского служащего государственного органа, ответственного за предоставление государственной услуги.

Вместе с тем, в большинстве случаев административное взыскание налагается на сам государственный орган, а уже государственный орган принимает решение о наложении в отношении виновного государственного гражданского служащего дисциплинарного взыскания [5, с. 136].

Приведём конкретный пример. Так, начальник отдела кадров государственного органа, в силу своих должностных обязанностей в императивном порядке уполномочен отправлять в территориальные подразделения Пенсионного фонда Российской Федерации в установленный законодательством срок отчета СЗВ-ТД, СЗВ-М, СЗВ-СТАЖ. Начальник отдела кадров не своевременно направил соответствующие отчеты в Пенсионный фонд Российской Федерации, последний как орган обладающий полномочиями наложения административного взыскания наложил на государственный орган штраф в определённом размере. Представитель нанимателя государственного гражданского служащего, в свою очередь наложил на виновное лицо дисциплинарное взыскание в виде выговора [6, с. 45].

Исходя из данного примера, следует, что наложение административного взыскания на конкретное должностное лицо, является фактом редкого случая.

С учетом изложенного, считаем необходимым органам государственной власти законодательного и правоприменительного характера рассмотреть целесообразность внесения существенных изменений в нормативные положения регулирующие наложение дисциплинарных и административных взысканий в отношении государственных гражданских служащих.

Список использованной литературы:

1. Агапов А.Б. Административная ответственность: Учебник. М.: Юрайт 2020. 483с.
2. Алексеев С.С. Структура советского права. М.: Юридическая литература, 2018. 179 с.
3. Бриллиантов А.В. Должностное лицо в уголовном законодательстве России и зарубежных стран. М.: Проспект, 2016. 192 с.
4. Исаев И.А. История государства и права России. М.: Юристъ, 2018.797 с.
5. Ноздрачев А.Ф. Государственная служба: Учебник. М.: Статус, 2019. 592 с.
6. Мартынов А.В. Проблемы ответственности должностных лиц, осуществляющих административный надзор в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 3.