

*Сорокина Елена Владимировна,  
кандидат политических наук, доцент,  
БГТУ «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф. Устинова,  
Россия, г. Санкт-Петербург  
Ермилова Кристина Валерьевна,  
Магистрант, 2 курс,  
БГТУ «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф. Устинова,  
Россия, г. Санкт-Петербург*

**АДРЕСНОСТЬ КАК ОДИН ИЗ СПОСОБОВ ПОВЫШЕНИЯ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
НАСЕЛЕНИЯ**

***Аннотация:** Статья посвящена проблеме оказания адресной социальной помощи. Поднимается вопрос совершенствования системы социальной защиты населения, более четкого выявления нуждающихся групп населения. Рассматривается одна из мер государственной поддержки граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, - социальный контракт. Проанализированы статистические данные по эффективности проводимой адресной социальной политики. Выделены положительные и отрицательные аспекты адресной социальной поддержки населения государством.*

***Ключевые слова:** социальная политика, адресность, социальная поддержка, бедность, социальный контракт.*

## TARGETING AS ONE OF THE WAYS TO INCREASE THE EFFECTIVENESS OF THE IMPLEMENTATION OF SOCIAL PROTECTION MEASURES

***Abstract:** The article is devoted to the problem of providing targeted social assistance. The issue of improving the system of social protection of the population, more clearly identifying the needy groups of the population is raised. One of the measures of state support for citizens who find themselves in a difficult life situation is considered - a social contract. Statistical data on the effectiveness of targeted social policy are analyzed. The positive and negative aspects of targeted social support of the population by the state are highlighted.*

***Keywords:** social policy, targeting, social assistance, poverty, social contract.*

Прошло почти 100 лет со дня первого упоминания термина «социальная защита» в широких кругах. Его впервые использовали в законе о социальной защите США в 1935 г. Именно с это времени он стал употребляться во многих странах мира и отражал сущность проблем реализации мер социальной защиты в отношении нетрудоспособного населения и лиц пенсионного возраста.

Качество жизни зависит от многих факторов – экономики, образования, здравоохранения, культуры, спорта, экологии. И соответственно для достижения требуемого уровня жизни населения государством должна проводиться постоянная и комплексная работа по повышению эффективности социальной поддержки населения. Отечественной системе социальной защиты, как и любой другой системе, необходимо постоянно развиваться и оперативно реагировать на происходящие вокруг изменения. В этой ситуации уже не обойтись без совершенствования существующих технологий и внедрения новых, которые будут учитывать опыт более развитых стран в вопросах повышения благосостояния населения.

В последнее время среди методов оказания социальной поддержки малообеспеченным слоям общества ученые стали выделять адресный подход. Несмотря на то, что первые попытки его внедрения были еще в 1990-х гг., до идеала его так и не довели. Главным риском при реализации социальных программ остается включение в программы не нуждающихся людей, а как следствие нецелевое расходование средств федерального бюджета страны. Адресный подход подразумевает получение помощи определенным кругом лиц, не зависимо от их профессиональной или категориальной принадлежности (безработные, малоимущие семьи и т. д.), т. е. тем, кто действительно в ней нуждается. Распределение средств с адресным подходом происходит более рационально, чем с категориальным.

Вопрос адресности социальной политики освещали в своих работах многие исследователи, например, Т.Н. Степанова, Е.А. Коваленко, Л.М. Прокофьева, К. Линдерт, Дж.Л. Галлагер. Одной из первых адресный подход к оказанию социальной помощи населению исследовала в своих работах М.И. Либоракина. Она была уверена в том, что внедрение адресности оказываемых социальных услуг безусловно повысит эффективность социальной политики государства. По ее мнению, социальная поддержка представляет собой временные меры адресной поддержки в кризисной ситуации (услуги, пособия) для тех, кто в ней действительно нуждается. Они могут предоставляться в разных формах:

- пособия в денежной форме;
- помощь в натуральной форме;
- льготы – выгоды (скидки) при получении услуги;
- субсидии – целевое предоставление средств для оплаты услуги;
- компенсации – возмещение расходов на получение услуги или другого блага [1].

На данный момент приоритетным направлением социальной политики государства стало своевременное принятие мер социальной поддержки

населения страны. Сейчас социальная сфера адаптируется к новым цифровым реалиям. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 431-р утверждена Концепция цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года. Первоочередные цели этой Концепции заключаются в повышении адресности и эффективности предоставления мер социальной поддержки гражданам на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также повышение эффективности использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, направляемых на реализацию указанных мер [2].

Таким образом, в Российской Федерации осуществляется комплекс мероприятий по созданию единой системы мер социальной поддержки граждан с учетом широкого использования информационных технологий. С 27 сентября 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» [3]. По состоянию на 25 мая 2022 г. Фондом социального страхования Российской Федерации сформировано более 10,6 тыс. электронных сертификатов, за счет которых приобретено свыше 24,2 тыс. технических средств реабилитации инвалидов на сумму более 67,3 млн руб.

В 2023 г. на Петербургском международном экономическом форуме Министр труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котяков подчеркнул, что необходимо активно пропагандировать и дальше развивать адресный подход. Он отметил, что государственные органы стараются подстроить меры поддержки под индивидуальные жизненные ситуации людей и ориентируются не только на доход. В качестве примеров такого подхода министр назвал социальные контракты.

Социальный контракт – соглашение между государством и людьми, нуждающимися в помощи. Это своеобразный способ поддержки населения в трудных жизненных ситуациях (потеря работы, открытие своего бизнеса). Параллельно с заключением контракта для человека разрабатывают индивидуальную программу социальной адаптации. Цель социальных контрактов – помочь бедным семьям стать самостоятельными и понять, что их личные качества могут помочь им изменить свою жизнь.

Этот контракт дает возможность нуждающимся проявить инициативу на пути к улучшению своего уровня жизни. Он направлен на тех людей, кто способен отойти от черты бедности за счет реализации своего трудового потенциала. Направления, по которым можно заключить контракт, и их востребованность у населения приведены на Рисунке 1.



*Рисунок 1. Виды социальных контрактов и их востребованность у населения [4]*

Сумма, предусмотренная в федеральном бюджете для реализации социальных контрактов на 2023 г. – 35 млрд руб., что значительно превышает цифру предыдущего года, ведь по оценке аудиторов этот метод борьбы с бедностью весьма эффективен. Цели госпрограммы, запланированные на 2024 г., уже были достигнуты в 2022 г. На данном этапе государство выплачивает

до 350 тыс. руб. на открытие своего бизнеса, до 200 тыс. руб. на развитие личного подсобного хозяйства, а для людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации выплата может быть одноразовой или ежемесячной и рассчитывается индивидуально в зависимости от конкретных условий.

По данным Счетной палаты в 2021 и 2022 гг. в нашей стране социальными контрактами были охвачены около 1,8 млн чел. (с учетом всех членов семьи участников программы). Для оценки эффективности применения этой государственной программы используют такие показатели как преодоление черты бедности и снижение общего уровня бедности по региону. По статистике у 59% участников этого вида государственной поддержки фиксируется планомерное увеличение доходов, а у 24% доход превысил границы бедности. Притом, что на адресные меры расходуется лишь 12% от всех бюджетных средств на меры социальной поддержки, их вклад в снижение численности бедных – 25% (1,09 млн чел. в целом по России оказываются небедными в результате предоставления таких мер) [5].

Ниже в таблице представлены данные по уровню бедности в России за последние пять лет по данным Росстата (Таблица 1).

*Таблица 1.*

**Уровень бедности в РФ в процентах от общей численности населения [6]**

Год	2018	2019	2020	2021	2022	II квартал 2023
Значение, %	12,6	12,3	12,1	11,0	10,5	10,8

Основываясь на этих данных, скачок результатов в 2021 г. предположительно можно связать с активным внедрением адресных мер (ведь с 2021 г. социальный контракт действует на территории всей страны). Также свою роль определенно сыграло повышение размеров социальных выплат, увеличение мер поддержки семей с детьми и т. п.

Конечно, процесс внедрения социальных контрактов в жизнь нуждающихся людей проходит не так гладко, как хотелось бы. Например, по

результатам мониторинга видно, что у людей, желающих развить свой бизнес иногда возникают трудности с составлением бизнес-плана, а работники социальных служб не обладают достаточной компетентностью для решения этих вопросов. При заключении социальных контрактов с людьми, которые попали в трудную жизненную ситуацию, чаще всего удается лишь решить бытовые проблемы, не мотивируя при этом людей к самореализации и самостоятельному заработку. А социальные контракты на развитие личного подсобного хозяйства часто сталкиваются с неготовностью людей на долгосрочное участие.

Можно предположить, что выявленные на данном этапе сложности помогут системе социальной защиты адаптироваться и усовершенствовать процедуру оказания помощи людям. Также нужно учитывать, что социальный контракт является лишь вспомогательной мерой в условиях стабильной экономики, который нужно рассматривать в симбиозе с другими мерами социальной поддержки.

Адресный подход несомненно оказывает положительное влияние на развитие социальной политики государства и приносит положительные результаты в борьбе с бедностью населения страны. Основная цель всех реализуемых направлений социальной защиты – это сокращение уровня бедности, помощь наиболее уязвимым слоям общества и, как следствие, повышение общего уровня жизни населения.

На пути к достижению поставленных целей нужно учитывать, что борьба с бедностью – это не просто финансовая помощь малоимущим, а развитие, использование и масштабирование технологий, которые могут помочь бедным навсегда повысить свой доход. Главное, нельзя забывать, что эти технологии постоянно нужно контролировать, проверять их эффективность и, в случае необходимости, совершенствовать. Повышение расходов на адресную помощь гражданам также безусловно окажет положительное влияние на сокращение уровня бедности, ведь уже сейчас

благодаря этим мерам снижение составляет 25%. Таким образом, при реализации адресных мер социальной защиты населения государственным органам нужно усовершенствовать систему информирования граждан о проводимой поддержке, увеличивать доступность этих мер, переходя к беззаявительному порядку оказания услуг, и оперативно реагировать на обращения.

### **Библиографический список:**

1. Либоракина М.И. Адресная социальная поддержка населения: уровень местного самоуправления. – М.: Фонд «Институт экономики города», 1998. – 104 с.
2. Распоряжение Правительства РФ № 431-р от 20.02.2021 «Об утверждении Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года» (ред. от 08.05.2023). [Электронный ресурс] – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_378135/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_378135/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/) (дата обращения 11.11.2023).
3. Федеральный закон № 491-ФЗ от 30.12.2020 «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата». [Электронный ресурс] – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_372676/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372676/) (дата обращения 11.11.2023).
4. Счетная палата оценила влияние социального контракта на доходы и бедность. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.rbc.ru/economics/30/05/2023/647474289a794764221a7a32> (дата обращения 11.11.2023).



5. Совершенствование системы социальной поддержки в Российской Федерации: Проект Министерства Финансов РФ и Всемирного банка. [Электронный ресурс] – URL: [https://www.nifi.ru/images/FILES/NEWS/2019/Seminar3031/Minfin\\_World\\_Bank.pdf](https://www.nifi.ru/images/FILES/NEWS/2019/Seminar3031/Minfin_World_Bank.pdf) (дата обращения 12.11.2023).

6. Федеральная служба государственной статистики. Население. Уровень жизни. [Электронный ресурс] – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13397> (дата обращения 12.11.2023).