

*Кривошеин Дмитрий Сергеевич,
студент
2 курс, магистратура
Волго-Вятский институт (филиал) Университета
им. О.Е. Кутафина (МГЮА)
Россия, г. Киров*

МЕСТО И РОЛЬ ПРЕЗИДЕНТА В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

***Аннотация:** в рамках настоящей научной статьи проводится анализ деятельности президента в системе публичной власти, его основных принципов деятельности, взаимодействия с органами власти, особенности руководства и направления для достижения целей, проблемные вопросы взаимосвязи данных субъектов власти.*

***Ключевые слова:** президент, публичная власть, государственная власть, государство, безопасность.*

THE PLACE AND ROLE OF THE PRESIDENT IN THE SYSTEM OF PUBLIC POWER

***Abstract:** within the framework of this scientific article, the analysis of the president's activities in the system of public power, his basic principles of activity, interaction with authorities, features of leadership and directions for achieving goals, problematic issues of the relationship of these subjects of power is carried out.*

***Keywords:** president, public power, state power, state, security.*

Только на Президента возложена задача обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия всех других органов государственной власти — как федеральных, так и субъектов Российской Федерации (статьи 80, 85 Конституции).[1] Эта функция президента называется арбитражно-интегрирующей. Его присутствие в системе государственной власти объясняется логикой ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти, а также необходимостью их скоординированного взаимодействия.

В отечественной и зарубежной учебной и научной литературе нет единого мнения о месте и роли Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти России. Ряд авторов считают, что глава государства принадлежит к системе федеральных органов исполнительной власти.

Они аргументируют свою точку зрения тем, что Конституция Российской Федерации в статье 10, закрепляющей принцип разделения властей, упоминает исключительно законодательную, исполнительную и судебную ветви власти.

В пользу этой версии говорит и тот факт, что большая часть полномочий Президента Российской Федерации носит исполнительно-распорядительный характер. Кроме того, ему непосредственно подчинен ряд министерств и ведомств (в частности, Министерство внутренних дел, Министерство обороны, Федеральная служба безопасности, Министерство иностранных дел и т.д.).

Однако Конституция Российской Федерации в статье 11, перечисляя высшие федеральные органы государственной власти, называет Президента Российской Федерации отдельным федеральным органом государственной власти. Кроме того, если мы рассмотрим структуру Основного закона России, то увидим, что глава «Президент Российской Федерации» открывает список глав, посвященных правовому регулированию деятельности федеральных

органов государственной власти. Это позволяет предположить, что правовой статус главы государства не ограничивается только его отнесением к органам исполнительной власти Российской Федерации. [2, С. 114]

Ряд других авторов считают, что институт президента в Российской Федерации следует отнести к органам власти, обладающим особыми полномочиями. [10, С. 8-10]

В то же время к категории федеральных органов государственной власти, обладающих особыми полномочиями, с этой точки зрения относится, например, институт прокуратуры в Российской Федерации (несмотря на то, что статья, закрепляющая правовые основы прокуратуры в России, помещена в главе «Судебная власти» Конституции Российской Федерации), Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Центральный банк (Банк России), Счетная палата Российской Федерации, Российская академия наук (а также отраслевые академии наук, в частности, Российская академия художеств), Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и др. Однако, на наш взгляд, такой подход к отнесению главы государства к категории органов государственной власти с особыми полномочиями не совсем корректен. [5, С.61]

Прежде всего, вышеупомянутые федеральные органы государственной власти имеют разные полномочия, цели и задачи своей деятельности. Некоторые из них, например, институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Счетную палату Российской Федерации, следует отнести к органам парламентского контроля, поскольку они формируются (назначаются) непосредственно Федеральным Собранием Российской Федерации (обе палаты) или одной из его палат. Институт прокуратуры Российской Федерации, как и институт прокуратуры в большинстве зарубежных стран, имеет уникальный характер, связанный с поддержанием законности в стране, осуществлением прокурорского надзора, применением мер прокурорского реагирования и т.д. Некоторые авторы относят институт

президента в Российской Федерации к особому типу президентской или контрольной власти. [7, С.55]

В то же время в рамках этого подхода предпринимается попытка расширить рамки традиционной классификации государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, путем усложнения построения других ветвей власти (избирательная, 91 Конституционное право; муниципальное право; конституционно-судебный процесс контроля, президентская и т.д.). [8, С.13].

По нашему мнению, Президент Российской Федерации занимает уникальное место в системе органов государственной власти России и играет особую роль в сохранении и развитии российской государственности. Это обусловлено, во-первых, особенностями его конституционно-правового статуса, то есть полномочий, а также особым механизмом привлечения к юридической ответственности; во-вторых, характером и условиями взаимодействия главы государства с другими федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Президент Российской Федерации в силу характера своих полномочий, закрепленных в Конституции России, а также детализированных в действующем законодательстве, взаимодействует в той или иной форме с любыми федеральными и региональными органами государственной власти.

Глава государства осуществляет тесное сотрудничество с Правительством Российской Федерации, федеральными министерствами, службами и ведомствами, фактически осуществляя внешнее управление этими федеральными органами государственной власти в России. Во-первых, глава государства уполномочен статьей 83 Конституции назначать председателя правительства и формировать его состав. Хотя, в некоторых случаях, ему для этого нужно согласие Государственной Думы, или осуществление полномочий подразумевает возможность внесения предложений от премьер-

министра. Президент России также уполномочен отправлять в отставку правительство России в полном составе, а также отдельных его членов. [1]

В случае выражения недоверия Правительству или отказа в доверии ему со стороны Государственной Думы глава государства имеет право отправить в отставку Правительство России или распустить Государственную Думу. Во-вторых, с учетом последних поправок, внесенных в Конституцию России в 2020 году, Президент Российской Федерации обладает широкими полномочиями по общему руководству правительством, начиная с утверждения структуры федеральных органов исполнительной власти и заканчивая формированием Государственного совета. В-третьих, глава государства осуществляет прямой контроль за деятельностью отдельных руководителей министерств и ведомств, обеспечивающих оборону и безопасность страны

В рамках реформы публичной власти в современной России особый резонанс получили проблемы установления и разграничения компетенции органов государственного управления. Строгое разграничение предметов ведения и полномочий между федеральным центром и регионами, а также невозможность их изменения без формальных поправок к Конституции является несомненным преимуществом федерализма. Именно разумная и оптимально разграниченная компетенция органов государственного управления определяет ту роль, которую призвана играть федеральная государственная система в жизни народа нашей страны. Однако это различие может быть эффективным только в том случае, если каждая из властей готова к сотрудничеству и взаимопомощи. [10, С.22]

Довольно часто наблюдается произвольное, иногда нескоординированное использование понятий «компетенция», «субъекты ведения» и «полномочия». В юридической науке и, как следствие, в законотворческой практике отсутствует единая правовая традиция в использовании этих терминов. Ясность и единообразие конституционных и

правовых концепций необходимы для преодоления терминологической путаницы.

В действующей Конституции Российской Федерации термин «компетенция» используется только по отношению к полномочиям Конституционного суда Российской Федерации разрешать споры о компетенции между различными органами государственной власти - в Российской Федерации.

Таким образом, институт Президента Российской Федерации обладает уникальным характером, не имеющим аналогов в мире, выступая в качестве стержневой основы централизации системы власти в стране, защиты Конституции, а также прав и свобод человека и гражданина.

Список используемой литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Гасаналиев Г.Ш., Вагабихмаев Д.М. Президент Российской Федерации и исполнительная власть как проявление единой системы государственного управления // Юридический вестник ДГУ. - 2018. - № 4. - Ст. 114-119.
3. Гончаров В.В. Место и роль института Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти в стране // Юридический мир. - 2010. - № 3. - С. 55-61.
4. Гончаров В.В., Поярков С.Ю. Модель современной «русской власти»: условия паритетности // Государственная власть и местное самоуправление. - 2016. - № 3. - С. 25-29.
5. Гончаров В.В. О некоторых вопросах влияния международных факторов на сохранение и развитие российской государственности // Адвокатская практика. - 2010. - № 3. - С. 2-6.

6. Гончаров В.В. Роль государственной идеологии в централизации власти в России: исторический опыт и современное состояние // История государства и права. - 2010. - № 4. - С. 31-36.

7. Жилин С.М. Институт Президента Российской Федерации. Монография. М., 2021. - С. 231.

8. Гончаров В.В. Проблемы соотношения и взаимодействия президентской и исполнительной власти в России // Юридический мир. - 2008. - № 4. - С. 34-38.

9. Гончаров В.В. Понятие государственной власти и его формализация в законодательстве Российской Федерации // История государства и права. - 2008. - № 16. - С. 11-13.

10. Гончаров В.В. Повышение исполнительной дисциплины в системе исполнительной власти как необходимое условие ее оптимизации // Бизнес в законе. - 2009. - № 5. - С. 9-12.