

*Васильченко Н.А., магистрант
Ростовский институт (филиал)
Всероссийского государственного университета юстиции
(РПА Минюста России)
Россия, г. Ростов-на-Дону*

К ВОПРОСУ О СТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В РОССИИ

***Аннотация:** в статье раскрываются базовые этапы становления и развития электронного документооборота, а также использования электронной цифровой подписи. Автор приходит к выводу, что указанный процесс не стоит на месте, постоянно совершенствуется для эффективного развития гражданского оборота в России. Однако главной целью государства должна стать работа по совершенствованию систем защиты пользователей электронной подписью для минимизации рисков взлома или несанкционированного доступа к электронной информации.*

***Ключевые слова:** электронный документооборот, цифровая подпись, цифровизация, информатизация, роботизация, гражданский оборот, правоотношение.*

***Annotation:** the article reveals the basic stages of the formation and development of electronic document management, as well as the use of electronic digital signature. The author comes to the conclusion that this process does not stand still, it is constantly being improved for the effective development of civil circulation in Russia. However, the main goal of the state should be to improve the systems for protecting users with an electronic signature in order to minimize the risks of hacking or unauthorized access to electronic information.*

Keywords: *electronic document management, digital signature, digitalization, informatization, robotization, civil circulation, legal relationship.*

Ни для кого не секрет, что электронный документооборот в настоящее время прочно зарекомендовал себя как надежная и современная форма реализации правоотношений, обеспечивающая динамичность гражданского оборота не только в России, но и во всем цивилизованном мире. При этом, естественно, как и любая цифровая реальность, электронный документооборот не лишен недостатков, и в первую очередь это относится к аспектам безопасности. Именно это, на наш взгляд, в глобальном измерении, мешает электронному документообороту вытеснить традиционный бумажный. Пока и в России и в ведущих зарубежных государствах бумажный документооборот не только не уступает электронному по своим объемам, но даже демонстрирует рост.

В настоящей статье будут проанализированы основные этапы развития системы электронного документооборота, а также рассмотрены существенные его признаки.

Итак, в основе электронного документооборота лежат программные и технические средства, именуемые, как правило, системами электронного документооборота.¹ Сюда же можно отнести различные алгоритмы управления фондами и системами документации, а также процессы автоматизации ключевых этапов электронного документооборота.

В этом смысле становится понятным и ясным, что же представляется собой электронный документооборот. Так, в большинстве случаев под ним понимается определенный способ организации делопроизводства в том или ином хозяйствующем субъекте (независимо от организационно-правовой

¹ Абламейко М.С., Андрончик А.А. Электронный документооборот в странах Евразийского экономического союза: сравнительный анализ и пути унификации // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2020. – №2. – С. 36-47.

формы, от места в иерархии публичной организации власти и т.д.), предполагающий ведение и хранение документов в электронном виде.

Основные этапы генезиса и эволюции электронного документооборота можно связывать (помимо чисто технических и цифровых решений) с развитием правовой базы его использования. Именно правовая сторона вопроса в обращении с электронными документами выходит на первый план, поскольку с помощью правовых механизмов можно обеспечить гарантии неприкосновенности информации, ограничить несанкционированный доступ к базам данных.

Первым этапом в этом направлении было признание за электронным документооборотом равной юридической силы с обычными бумажными документами. Подобный шаг связывают в науке с внедрением технологий цифровой подписи, которая выступает неотделимым элементом электронного документооборота.²

Далее, с принятием Постановления Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества независимых государств «Об электронной цифровой подписи» 9 декабря 2000 г. № 16-10 были определены ключевые правовые понятия, применяемые в этой сфере. Главным из них можно считать категорию электронной цифровой подписи, представляющую собой определенный набор цифровых данных, сгенерированных с помощью закрытого ключа подписи. При этом важно отметить, что и по сей день в соответствии с российским законодательством электронная подпись абсолютно приравнена к обычной бумажной (собственноручной) подписи индивида.

Большинство исследователей и экспертов в области IT технологий отмечают, что цифровая подпись, являясь равной по юридическому статусу с обычной бумажной подписью, превосходит последнюю в плане более высокой

² Скрынникова М.В. Правовые аспекты использования электронной цифровой подписи и ее преимущества в условиях развития электронного документооборота // Вестник Воронежского института МВД России. – 2013. – № 2. – С. 66-70.

защиты от подделок. Действительно, наверно главным преимуществом цифровой подписи (помимо экономии времени и пространства лицом, пользующимся электронной подписью), выступает более сложный алгоритм подделки, поскольку скомпилировать бумажную подпись у специалистов не составляет особого труда, чем пользуются мошенники.

В гражданском обороте РФ цифровая подпись давно нашла свое место, что также поддерживается и государством, поскольку как объявлял еще Д.А. Медведев, будучи Президентом России, первостепенной задачей является организация электронного правительства, что было обозначено как главный приоритет страны в цифровом и информационном пространстве глобализирующегося мира.

Отметим также, что по мере включения принципов электронного документооборота и его одобрения в ведущих странах, в том числе и в нашем государстве, развивается и профильное законодательство. Значимым этапом в этом плане в России стало принятие Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об электронной подписи»³. В этом документе электронная подпись обозначается как информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Важно отметить положительную реакцию российского бизнес-сообщества на принятие этого нормативно-правового акта, а также дальнейшее развитие института электронного документооборота. Ежегодно вносятся корректировки и дополнения в сложный механизм применения возможностей электронной подписи. В частности, к 2022 году владельцем сертификата подписи может быть директор предприятия либо же сам

³ Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об электронной подписи» // Парламентская газета, № 17, 08-14.04.2011.

индивидуальный предприниматель. В июле 2021 года Федеральная налоговая служба начала бесплатно выдавать подписи лицам, которые действуют от имени организации или индивидуального предпринимателя без доверенности. Срок действия таких подписей ограничен только сроком действия сертификата. В настоящий момент ведомство продолжает выдавать подписи в инспекциях и через доверенных лиц ФНС.

Что касается тех подписей, которые выданы на руководителя коммерческим удостоверяющим центром, который к тому же прошел аккредитацию не ранее 2021 года, то такие подписи можно использовать в течение срока действия, но не позднее конца 2022 года.

Таким образом, даже краткий анализ ключевых этапов развития электронного документооборота и цифровой электронной подписи показывает, что этот процесс не стоит на месте, постоянно совершенствуется для эффективного развития гражданского оборота в России. Однако главной целью государства, как представляется, должна быть работа по совершенствованию систем защиты пользователей электронной подписью для минимизации рисков взлома или несанкционированного доступа к электронной информации.

Использованные источники:

1. Абламейко М.С., Андрончик А.А. Электронный документооборот в странах Евразийского экономического союза: сравнительный анализ и пути унификации // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2020. – №2. – С. 36-47.

2. Скрынникова М.В. Правовые аспекты использования электронной цифровой подписи и ее преимущества в условиях развития электронного документооборота // Вестник Воронежского института МВД России. – 2013. – № 2. – С. 66-70.

3. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об электронной подписи» // Парламентская газета, № 17, 08-14.04.2011.