

*Жаров С.Н., доктор юридических наук, доцент
профессор кафедры «Теория и история права и государства»
Уральский филиал «Российский государственный университет
правосудия»*

Россия, г. Челябинск

*Нестерова Д.А.,
студент*

3 курс, факультет «Юриспруденция»

*Уральский филиал «Российский государственный университет
правосудия»*

Россия, г. Челябинск

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ

***Аннотация:** статья посвящена рассмотрению общего положения, элементов конституционно-правового статуса глав государств путем сравнительного анализа законодательства различных стран.*

***Ключевые слова:** конституция, президент, исполнительная власть, право, государство.*

***Annotation:** the article is devoted to the consideration of the general situation, elements of the constitutional and legal status of heads of state through a comparative analysis of the legislation of different countries.*

***Keywords:** constitution, president, executive power, law, state.*

Для начала предполагается рассмотреть понятие источников конституционно-правового регулирования.

М.В. Баглай под источниками конституционного права понимает юридические формы выражения и закрепления принципов и норм, которые в своей совокупности образуют конституционное право. Источники правового регулирования могут носить как писанный, так и неписанный характер, они включают нормативные правовые акты, обычаи, судебные прецеденты, международные и внутригосударственные договоры, а в ряде стран – религиозные и правовые доктрины.

Важнейший источник правового регулирования конституционно-правового статуса президента – конституция. В основном законе закрепляются правовые основы формирования и функционирования института президентства, место и роль главы государства в конституционном механизме, а также его основные полномочия.

Так, Конституцией Республики Беларусь в ст. 79 закреплено, что Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Статьей 99 Конституции Республики Азербайджан установлено, что исполнительная власть в Азербайджанской Республике принадлежит Президенту.

Статьей 77 Конституции Литовской Республики определено, что Президент Республики является руководителем государства, представляет

Литовское государство и выполняет все, что вменяется ему в обязанность Конституцией и законами.

Статьей 51 Конституции Мальты закреплено, что Президент является составной частью Парламента.

Президент Французской Республики следит за соблюдением Конституции. Он обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование публичных властей, а также преемственность государства, является гарантом национальной независимости, целостности территории, соблюдения международных договоров (ст. 5 Конституции).

Президенту Ирландии принадлежит первенство по отношению ко всем другим лицам в государстве, он должен исполнять и осуществлять полномочия и функции, вверенные ему Конституцией и законами.

Таким образом, в конституциях закрепляются базовые правовые нормы, определяющие место президента в системе государственных органов.

Следует учесть, что конституционно-правовой статус республиканского главы государства может быть урегулирован и на уровне международного правового акта. Правовой статус Президиума Боснии и Герцеговины и его председателя закреплен Конституцией, которая является приложением к так называемому Дейтонскому соглашению, подписанному представителями Боснии и Герцеговины, Хорватии, Югославии и Республики Сербской при международном посредничестве. В указанном случае статус коллективного главы государства закреплен конституцией, являющейся частью международного договора.

Правовой статус капитанов-регентов – лиц, выполняющих функции главы государства в Республике Сан-Марино, – закреплен в Декларации прав граждан и основных принципов государственного устройства Сан-Марино, являющейся законом, но, по сути, выполняющей функцию конституции страны.

Статус президента может регулироваться и иными источниками. Конституционный договор 1995 г. между Верховной Радой Украины и Президентом об основных принципах организации и функционирования государственной власти и местного самоуправления на период до принятия новой Конституции, частью которого был Закон «О государственной власти и местном самоуправлении». Данный акт был принят в период противостояния Парламента и Президента по вопросу принятия новой Конституции Украины. Этот договор, не отменяя действующую Конституцию, на основе взаимного соглашения регулировал отношения законодательной и исполнительной власти до принятия новой Конституции.

Одним из важнейших источников регулирования правового статуса республиканского главы государства являются законы: конституционные, органические, кодексы и обычные законы. Так, в развитие норм конституции приняты Конституционный закон Республики Таджикистан «О выборах Президента Республики Таджикистан», Конституционный закон Республики Казахстан от 26 декабря 1995 г. № 2733 «О Президенте Республики Казахстан», в преамбуле которого закреплено, что настоящий Конституционный закон в соответствии с Конституцией Республики Казахстан определяет правовое положение Президента Республики Казахстан. Правовой статус первого Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева урегулирован Конституционным законом Республики Казахстан от 20 июля 2000 г. № 83-II «О Первом Президенте Республики Казахстан – Лидере Нации».

В Республике Беларусь принят Закон «О Президенте Республики Беларусь», аналогичный закон принят в Литовской Республике, Республике Армения, Туркменистане и иных республиках. В указанных законах конституционно-правовой статус президента получил свое дальнейшее развитие, уточнено содержание отдельных норм конституций. В то же время в Российской Федерации конституционный или федеральный законы о

президенте отсутствуют, что часто подвергается критике в среде российских конституционалистов. Наличие конституционного, органического или обычного закона о президенте позволяет одновременно решить несколько задач: развить нормы конституции, регулирующие статус президента, уточнить отдельные ее положения и тем самым избежать разночтения в понимании конституционных норм, в то же время не прибегать к ее изменению

В кодексах и обычных законах могут содержаться нормы, регулирующие отдельные вопросы формирования и функционирования института президентства, например, Избирательный кодекс Республики Беларусь содержит нормы, определяющие порядок избрания президента. В Российской Федерации правовые аспекты выборов главы государства урегулированы Федеральным законом Российской Федерации «О выборах Президента Российской Федерации».

Нередко глава государства сам принимает нормативные правовые акты, которыми регулируется его правовой статус. Например, в Республике Казахстан в 1995 г. был принят Указ Президента Республики Казахстан «О Президенте Республики Казахстан», имеющий силу закона.

Правовой обычай крайне редко регулирует правовой статус главы государства в республиках. Некоторыми свойствами правового обычая обладал институт соправителей Княжества Андорра (епископ Урхельский и президент Французской Республики), так как Президент Франции получил статус соправителя Андорры «по наследству» от французских монархов, но в настоящее время их правовой статус урегулирован Конституцией Андорры.

Единичны случаи регулирования конституционно-правового статуса главы государства религиозными нормами в странах с республиканской формой правления, поскольку абсолютное большинство республик – светские, где религия и религиозные организации отделены от государства. Одним из исключений является Конституция Исламской Республики Иран, где в

качестве одного из принципов правления зафиксировано непрерывное исполнение законов шариата факихом (духовным лидером и реальным главой государства) в соответствии с Кораном и Сунной 14 непорочных. В соответствии со ст. 63 Конституции Исламской Республики Афганистан Президент при принесении присяги клянется соблюдать и защищать священную религию Ислам, с помощью Всевышнего и при поддержке народа направлять все свои усилия на обеспечение счастья и прогресса народа Афганистана.

В некоторых республиках судебные решения также могут существенно влиять на правовой статус главы государства. Так, в США, где формально институт делегированного законодательства не закреплен на уровне конституции, в 1930-х гг. Верховный суд США, исполняющий роль органа конституционного контроля, отказался от доктрины недеlegation. В ряде его решений было закреплено положение о том, что «Конгресс может делегировать свои полномочия тогда, когда это необходимо для достижения целей, им желаемых». Таким образом, благодаря судебному решению была создана новая правовая реальность, которая значительно повлияла на правовой статус Президента США.

Встречаются в конституционном праве зарубежных государств и нормы, регулирующие статус президента, принятые чрезвычайными (внеконституционными) органами. Так, в 2010 г. Временным правительством Кыргызстана был принят Декрет о Президенте Кыргызстана переходного периода, закрепивший правовой статус Президента Кыргызстана переходного периода.

Рассмотренные источники закрепления правового статуса президента отражают только нормативную составляющую конституционно-правового статуса главы государства, но, как отмечала Н. А. Богданова, в процессе вступления в конституционно-правовые отношения с иными субъектами конституционного права конструируется фактический правовой статус

президента, зависящий от различных обстоятельств, включающих в себя, в том числе и расстановку политических сил. Фактический правовой статус президента, как правило, не несет нормативного начала, но может быть урегулирован соглашением политических сил. «Универсал национального единства» был подписан Президентом Украины, представителями исполнительной власти, Верховной Радой, а также большинством политических партий. Указанный документ представлял собой комплексную программу действий органов государства по определенным сторонами вопросам. Таким образом, не меняя нормативного статуса главы государства, Президент Украины брал на себя обязательства действовать в рамках заключенного соглашения, что является отражением фактического статуса президента.

Использованные источники:

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс: в 2 т. / С.А. Авакьян. 3-е изд., стереотипное. М.: Юристъ, 2010. Том 2: 778 с.
2. Баглай М.В. Конституционное право России: Учебник для вузов. – 4-е изд., изм. и доп. М.: Норма, 2004. 816 с.
3. Березка С.В. Конституционно-правовой статус главы государства в России и в Украине: Дис. канд. юрид. наук / С.В. Березка. М., 2003. 210 с.
4. Зазнаев О. Российская форма правления: прошлое, настоящее и будущее // Сравнительное конституционное обозрение. 2006. № 4. С. 4-12.
5. Зорькин В.Д. Судить по Конституции и совести // Журнал российского права. 2003. № 9. С. 3-13.
6. Конституционное законодательство России / Под ред. Ю.А. Тихомирова. М.: Городец, 1999. 381 с.