

*Васильченко Н.А., магистрант  
Ростовский институт (филиал)  
Всероссийского государственного университета юстиции  
(РПА Минюста России)  
Россия, г. Ростов-на-Дону*

## **ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В РОССИИ**

***Аннотация:** в статье раскрываются правовые основы электронного документооборота в России. Сформулирован вывод о том, что дальнейшим направлением развития законодательства в указанной сфере является разработка положений нормативных правовых актов относительно безопасного хранения информации. Весь огромный массив электронной информации должен быть надежно защищен и обеспечено его хранение, что позволит и в дальнейшем успешно развиваться гражданскому обороту в нашей стране.*

***Ключевые слова:** правовое регулирование, электронный документооборот, цифровая подпись, цифровизация, информатизация, роботизация, гражданский оборот.*

***Annotation:** the article reveals the legal foundations of electronic document management in Russia. The conclusion is drawn that the further direction of the development of legislation in this area is the development of provisions of regulatory legal acts regarding the safe storage of information. The entire huge array of electronic information must be reliably protected and stored, which will allow the successful development of civil circulation in our country in the future.*

***Keywords:** legal regulation, electronic document management, digital signature, digitalization, informatization, robotization, civil circulation.*

Закрепившийся в России в качестве динамично развивающейся формы составления, передачи и использования документов электронный документооборот требует к себе постоянного внимания по причине динамично развивающейся сферы информационного обеспечения жизнедеятельности общества. Преимущества цифровизации и информатизации несколько ограничиваются остающимися проблемами в сфере минимизации рисков несанкционированного доступа к информации, а потому первостепенное значение принимает вопрос правовой обеспеченности электронного документооборота. В настоящей статье будет предпринята попытка охарактеризовать и критически проанализировать правовую основу электронного документооборота в России с использованием формально-юридического и сравнительно-правового методов правового познания.

Бурное развитие электронного документооборота в Российской Федерации берет свое начало с начала 2000-х годов, когда практически все организации и предприятия, независимо от их организационно-правовых форм, постепенно начали переходить на электронный документооборот (в большей или меньшей степени, естественно, что зависело в первую очередь от сферы производства и уровня организации труда и документооборота).

Федеральная целевая программа «Электронная Россия на 2002-2010 гг.» закрепила и в целом ускорила этот процесс, а к 2012 г., как справедливо подчеркивает Е. Бушуева, можно говорить о создании нормативно-правовой базы электронного документооборота.<sup>1</sup>

На сегодняшний день правовую основу электронного документооборота составляет Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»<sup>2</sup>,

---

<sup>1</sup> Бушуева Е. Электронный документооборот в России: История и современное состояние дел // Кадровик. Кадровое делопроизводство. – 2012. – № 5. С. 12-15.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ, 31.07.2006, № 31 (1 ч.), ст. 3448.

раскрывающий понятие и признаки электронного документа. Под ним закон понимает документированную информацию, представленную в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах (ст. 2 Закона). Так же можно выделить и такую правовую категорию, как «документированная информация», под которой законодатель предлагает понимать зафиксированную на материальном носителе путем документирования информацию с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель. В законе также установлено, что информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений, может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

Еще одним ключевым нормативно-правовым актом можно считать Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об электронной подписи»,<sup>3</sup> который регламентирует использование цифровой электронной подписи, как главного элемента электронного документооборота.

Следует отметить серьезную проработанность норм указанного федерального закона, а также четко закрепленные понятия, определяющие сущность электронной подписи. Так, в частности под электронной подписью закон понимает информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об электронной подписи» // Парламентская газета, № 17, 08-14.04.2011.

определения лица, подписывающего информацию. Здесь же содержится понятие «сертификат ключа проверки электронной подписи» – это электронный документ или документ на бумажном носителе, выданный удостоверяющим центром либо доверенным лицом удостоверяющего центра и подтверждающий принадлежность ключа проверки электронной подписи владельцу сертификата ключа проверки электронной подписи.

Естественно, правовая база не ограничивается лишь федеральным законодательством, поскольку механизм электронного документооборота весьма обширен и динамично развивается. Именно поэтому в указанной сфере активно используется подзаконное правотворчество и, как результат, большое количество постановлений Правительства РФ. В первую очередь, следует выделить Постановление Правительства РФ от 22.09.2009 № 754 (ред. от 16.03.2019), которым утверждено Положение о системе межведомственного электронного документооборота.<sup>4</sup> Важно отметить, что в Положении закрепляется, что межведомственный электронный документооборот есть, по сути, взаимодействие информационных систем электронного документооборота федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов, а также организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации.

Появление подзаконных актов в области регулирования документооборота представляется вполне целесообразным, поскольку именно в области взаимодействия органов исполнительной власти (вертикаль исполнительной власти функционирует в России в соответствии с Конституцией РФ) приходится констатировать большой объем электронной документации.<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 22.09.2009 № 754 (ред. от 16.03.2019) «Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота» // Российская газета, № 183, 30.09.2009.

<sup>5</sup> Фионова Л.Р., Шокорова Н.Н., Крокошева Н.В. Нормативная регламентация – необходимая база для эффективного управления электронными документами // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2018. – № 1. – С. 27-31.

Как видно, в настоящее время создана весьма обширная нормативная база, регулирующая основные аспекты электронного документооборота. Дальнейшим направлением развития законодательства в указанной сфере, как нам представляется, является разработка положений нормативных правовых актов относительно безопасного хранения информации. Весь огромный массив электронной информации должен быть надежно защищен и обеспечено его хранение, что позволит и в дальнейшем успешно развиваться гражданскому обороту в нашей стране.

#### **Использованные источники:**

1. Бушуева Е. Электронный документооборот в России: История и современное состояние дел // Кадровик. Кадровое делопроизводство. – 2012. – № 5. С. 12-15.
2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ, 31.07.2006, № 31 (1 ч.), ст. 3448.
3. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об электронной подписи» // Парламентская газета, № 17, 08-14.04.2011.
4. Постановление Правительства РФ от 22.09.2009 № 754 (ред. от 16.03.2019) «Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота» // Российская газета, № 183, 30.09.2009.
5. Фионова Л.Р., Шокорова Н.Н., Крокошева Н.В. Нормативная регламентация – необходимая база для эффективного управления электронными документами // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2018. – № 1. – С. 27-31.