

*Ломакина К.А. студент магистратуры  
кафедры гражданского права, ФГБОУ ВО Среднерусского института  
управления – филиала РАНХиГС при Президенте РФ  
Россия, г.Орёл)*

**ГРАЖДАНСКАЯ ПРАВОСПОСОБНОСТЬ И ДЕЕСПОСОБНОСТЬ  
ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ИНОСТРАННЫХ  
ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА**

***Аннотация:** данная статья посвящена гражданской правоспособности и дееспособности граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства. В статье автором изучены гражданско-правовой статус личности, рассмотрены особенности гражданской правоспособности иностранных граждан и лиц без гражданства.*

***Ключевые слова:** правоспособность, дееспособность, иностранные граждане, лица без гражданства.*

***Annotation:** this article is devoted to civil legal capacity and legal capacity of citizens of the Russian Federation, as well as foreign citizens and stateless persons. In the article, the author studied the civil legal status of the individual, considered the features of the civil legal capacity of foreign citizens and stateless persons.*

***Key words:** legal capacity, capacity, foreign citizens, stateless persons.*

Гражданско-правовой статус личности основывается на нормах всех отраслей права в комплексе прав и свобод личности, что включает в себя, в первую очередь, предоставленные Конституцией страны права и свободы человека и гражданина. Права, которые принадлежат личности от рождения или с момента приобретения гражданства составляют основу правового

статуса человека, что является одной из самых главных функций Конституции любой страны.

Лишь имея определенные представления о закрепленных в основном законе страны своих правах и свободах, личность может полноценно ощущать себя частью конкретного общества, соблюдать правила, установленные для его членов, а также принимать участие в развитии страны на ее пути к становлению правового государства. Гражданско-правовой статус личности за время его становления подвергался различным изменениям, зависело это от обстоятельств, влияющих на его становление. К обстоятельствам можно отнести национальную принадлежность людей, пол, сословие, возраст, и другие обстоятельства, на которых основывалось нормативное регулирование правового статуса личности. То что закрепление статуса личности в Конституции РФ является одним из огромных достижений нашей страны на пути демократизации российского общества, однако, в сфере реализации конституционного статуса личности существует множества проблем, которые препятствуют развитию демократического общества.

Так же рассмотрим гражданскую правоспособность иностранных граждан и лиц без гражданства. Иностранные граждане и лица без гражданства так же несут обязанности как и граждане РФ, кроме некоторых случаев, которые предусмотрены ФЗ или международным договором РФ (ч. 3 ст. 62 Конституции РФ; ст. 4 Закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ).

Так же нормы закрепляют и ответственность иностранных граждан за несоблюдение законодательства страны. В статье 33 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в рамках определения принципов пребывания лиц, не являющихся гражданами РФ, на территории нашей страны, их основных прав и обязанностей указано, что «иностранный гражданин, виновный в нарушении законодательства Российской Федерации, привлекается к ответственности в соответствии с российским законодательством».

Лица, которые не являются гражданами Российской Федерации, обязаны соблюдать требования, предусмотренные для граждан России, но есть так же исключения. Исключительные юридические обязанности по отношению к иностранным гражданам и лицам без гражданства закреплены федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок въезда, выезда и пребывания указанных лиц на территории России<sup>1</sup>.

Так, Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за нарушения норм действующего законодательства. Согласно ч. 1 ст. 1.4 КоАП РФ лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Физические лица могут быть привлечены к административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка и иных обстоятельств. Так же можно отметить, что нормы КоАП РФ распространяются на всех граждан.

Статья 2.6 КоАП РФ конкретизирует конституционный принцип равенства, однако в части 3 этой статьи так же говорится о том, что вопрос об административной ответственности лица, который не является гражданином РФ, пользующегося иммунитетом от административной юрисдикции России, разрешенно в соответствии с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Правовой иммунитет иностранным гражданам, пользующимся правом дипломатической неприкосновенности, предоставляется главам государств, членам правительств, дипломатическим представителям, а также их супругам и несовершеннолетним детям. Иммунитетом обладают дипломатические курьеры при исполнении ими служебных обязанностей.

Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации, в отношении которых не распространяется правовой иммунитет, привлекаются к

---

<sup>1</sup> Репникова Ю.В. Осуществление правоспособности иностранными гражданами. Монография / под ред. П.М. Филиппова. – М.: ВА МВД России, 2012. – С.25.

административной ответственности на общих основаниях.

Рассмотрим специальные нормы КоАП РФ, которые предусматривают ответственность иностранных граждан за несоблюдение ими обязанностей. Глава 18 КоАП РФ содержит статьи, предусматривающие ответственность за совершение правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации. Лица, которые не являются гражданами России, въехавшие на территорию Российской Федерации с нарушением правил, установленных законодательством страны, или которые не имеют документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) на территории РФ, или же утратившие разрешительные документы; лица которые уклоняются от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания в РФ, и те нарушил правила проезда в транзитном режиме через территорию России, признаются находящимися на территории Российской Федерации незаконно и несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, в соответствии с КоАП РФ за:

– нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил, являющихся обязательными, правового решения об административном выдворении за пределы страны или о депортации, либо установленных правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок (ст.18.18 КоАП РФ) Общим характерным признаком норм является возможность применения особого вида наказания – административного выдворения, применяемого лишь по отношению к иностранцам в соответствии со ст. 3.2 КоАП РФ.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации

иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Таким образом, есть возможность применения такой меры как принудительного выдворения, так и контролируемого самостоятельного выезда иностранных граждан. Выдворение иностранных граждан как мера принудительного воздействия в настоящее время применяется судьями и исполняется без особых проблем<sup>1</sup>.

Рассматривая ответственность иностранных граждан в Российской Федерации, так же надо обратить внимания на меры пресечения, которые применяются к лицам, не являющимся гражданами России.

К мерам пресечения, которые применяются к иностранцам, относится депортация. Определение депортации дает Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Депортация – принудительная высылка гражданина иностранного государства из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации (п. 1 ст. 2). Термин «депортация» также используется в понятийном аппарате Закона РФ «О беженцах» от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 и Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ. Отличие депортации от административного выдворения заключается в том, что выдворение – это мера административного наказания, а депортация не

---

<sup>1</sup> Дорская А.А. Международные религиозные организации и формирование международного гражданского общества // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2014. – № 4. – С.7.

является таковой. Депортация применяется в случаях, предусмотренных ст. 31 Федерального закона № 115-ФЗ, которые выражаются в несоблюдении гражданином иностранного государства срока пребывания или проживания в Российской Федерации.

Есть так же элемент как правосубъектность личности – дееспособность, определяемая как свойство конкретного субъекта, в зависимости от возраста и состояния его психики, осуществлять лично свою гражданскую правоспособность.

Дееспособность сочетает в себе способность субъекта на осуществление, как интеллектуального, так и волевого моментов, причем преобладающим все-таки является интеллектуальный фактор, так как существуют некоторые субъективных права и свободы, не требующие от субъекта волевых действий. Объем и содержание дееспособности установлены законодательно, зависят в первую очередь от возраста и психического состояния конкретного лица.

Дальнейшее развитие законодательной регламентации всех элементов правового статуса личности имеет огромное значение не только для благополучия людей, проживающих на территории нашего государства, для наиболее широкой реализации их потенциала во всех сферах их жизни но и всего общества и государства в целом.

В результате анализа правового регулирования обязанностей и ответственности лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации, можно сделать выводы:

- законодательство Российской Федерации содержит достаточное количество норм, регулирующих ответственность граждан иностранных государств и лиц, не имеющих гражданства, находящихся на территории РФ;
- нормативное регулирование отличается эффективностью, доказательством этого является практика применения действующего законодательства.

### **Использованные источники:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 №14-ФЗ (ред. от 23.05.2018) // СЗ РФ, 29.01.1996, N 5, ст. 410; <http://www.pravo.gov.ru> - 29.12.2017
2. О правовом положении иностранных граждан ФЗ №115-ФЗ от 25.07.2002г. (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // СЗ РФ, 29.07.2002, №30, ст. 3032; <http://www.pravo.gov.ru> – 28.12.2018г.
3. О беженцах: ФЗ № 4528-1 от 19 февраля 1993 г. (ред. от 27.12.2018) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 12. – Ст. 425. 5.
4. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 34. – Ст. 4029.
5. Дорская А.А. Международные религиозные организации и формирование международного гражданского общества // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2014. – № 4. – С.7–12.
6. Репникова Ю.В. Осуществление правоспособности иностранными гражданами. Монография / под ред. П.М. Филиппова. – М.: ВА МВД России, 2012. – 312с.
7. Матвеева Е.С. Римское право: Учебно-методическое пособие. – Орёл: Издательство ОРАГС, 2012. – 130с