

*Сулейманова О.Л.,
кандидат юридических наук, доцент
доцент кафедры административного и финансового права ФГБОУ ВО
«Оренбургский государственный университет»
Россия, г. Оренбург
Елюшева Е.О.,
Студент
3 курса, факультет «Юридический»
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»
Россия г. Оренбург*

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

***Аннотация:** В статье повествуется история развития административного права, данная наука зарождается в недрах науки камералистики данный процесс приходится на период XVI-XVII века. Камералистика к XIX веку претерпела упадок, передав предмет своего исследования группе наук, таким как политология и рассматриваемому в нашей статье административному праву. Административное право как правовая наука в течении XIX века развивалось, а это значит постепенно трансформировалось в важную правовую отрасль. Оно осуществляло выработку собственной терминологии и создавало специальные правовые нормы, устанавливало формы и методы деятельности.*

***Ключевые слова:** наука административного права; камералистика; полицейская наука; отрасль права; этапы развития науки; развитие.*

***Abstract:** The article tells the history of the development of administrative law, this science arises in the bowels of the science of cameralistics, this process falls on the period of the XVI-XVII centurie.. Cameralistics by the 19th century had declined,*

having transferred the subject of its research to a group of sciences, such as political science and the administrative law considered in our article. Administrative law as a legal science during the 19th century developed, which means it was gradually transformed into an important legal branch in connection with the improvement of management. It developed its own terminology and created special legal norms, a system of categories, established forms and methods of activity.

Key words: *science of administrative law; cameralistics; police science; stages of development of science.*

Свое начало наука административного права берет в недрах науки камералистики, образовавшейся в XVI-XVII веках в Германии, Франции и некоторых других странах Европы. Камералистика (или камеральная наука) - это наука об управлении, которая воссоединила представления ученых рассматриваемого времени о правилах управления в государстве, государственных финансах, экономике, хозяйстве. Повышенная потребность в финансах для обслуживания двора (государства), чиновничества и военных, а также развитие меркантильной экономической политики выступили главными причинами становления научных знаний и представлений в областях, изучаемых камералистикой.

К XVIII веку камералистика содержала в себе новообразовавшуюся науку под названием полицейская, которая своё внимание направила на закономерности управления внутренними делами в целом, в том числе обеспечения общественного порядка и устройства общественного благосостояния посредством организации институтов общественного призрения. Развитие предмета полицейского права, в том числе за счет формирования разветвленной системы органов государственного управления,

включения в систему исследуемых проблем вопросов административной юстиции и тому подобное предопределили превращение полицейского права в административное. В реалии до XIX века назначением полицейской государственной деятельности считалось обеспечение «счастья граждан», а так же их безопасности и благосостояния. Согласно этому с термином «полиция» идентифицируется внутреннее управление (за исключением управления финансами). Поэтому и литература по управлению именовалась «полицейской наукой». Она содержит сочетание управленческих дел (случаев, мероприятий) и изданных в связи с этим инструкций и практических указаний по осуществлению административных действий.

Камералистика к XIX веку претерпела упадок, передав предмет своего исследования группе наук, таким как политология и рассматриваемому в нашей статье административному праву. Конец XIX века отмечен формированием классического административного права в Европе.

В течение XIX века шло развитие правовой науки, в рамках которой административное право еще не было обособлено. Это объяснялось сохранявшимся делением права только на две отрасли: публичную и частную. Из этой целостной трактовки правовой науки вытекала и соответствующее истолкование понятия государства и государственного управления. Хотя ряд подходов, нестандартных именно для административного права, становился все более четко выраженным. В период с XIX по начало XX века в России большой вклад в становление теоретической базы правовой науки внесли такие ученые, как Н.М. Коркунов, Г.Ф. Шершеневич, Л.В. Тихомиров, А.И. Елистратов и другие. Наиболее известным трудом Н. М. Коркунова является двухтомник «Русское государственное право», изданный в Санкт-Петербурге в 1908–1909 годы. А так же наряду с учёными в эти же годы

«шёл» процесс постепенного усиления регламентации различных сторон административной деятельности. Одним из завершающих и наиболее значимых среди правовых актов об административной деятельности был изданный в 1905–1906 годы. Манифест об усовершенствовании государственного порядка. В этот же период были приняты именные Высочайшие указы Правительствующему сенату о временных правилах, об обществах и союзах, об изданиях, о собраниях. В апреле 1906 года были приняты Высочайше утвержденные основные государственные законы. В последнем документе содержались главы о верховной самодержавной власти, о правах и обязанностях российских подданных, о законах, о Государственном совете и Государственной думе.

Административное право в период советской власти продолжало развиваться как отрасль правовой науки, но при этом возникла нестандартная тенденция. На фоне расширения задач государственного управления шел процесс обособления (разграничения) наук, изучающих управление. При этом понятие административного права было сужено до административного управления как совокупности мероприятий по охране революционного порядка и безопасности. Таким образом, административное право превращалось в милицейское право. В 1920–1930 годы в нашей стране право трактовалось лишь как система правил поведения, установленных государством. В предвоенные годы развитие отечественной науки административного права характеризуется более строгим вычленением ее предмета и составных правовых институтов. Во многом такой подход объяснялся новой системой и классификацией государственных органов в соответствии с Конституцией СССР 1936 года и конституциями союзных и автономных республик.

В рамках развития правовой науки постепенно формировалось объективное представление признанное обществом об общей части административного права. В 1970–1980 годы издана серия книг по административному праву. Итак, на основании всего выше изложенного, можно представить процесс становления административного права из следующих этапов:

- административное право длительный период являлось часть входящей в полицейское право (данный период приходится на XVIII век);
- административное право продолжительный период являлось составной частью, науки теории права и государственного права (указанный период приходится к концу XIX века);
- административное право в указанный в скобках период, начало существовать как самостоятельная отрасль правовой науки с общей и особенной частями (первое десятилетие XX века);
- развитие административного права в советский период (1920-1930 годы, а так же с 1970-1980годы, указанные временные промежутки характеризуются яркими событиями в сфера административного права в СССР);
- последнее десятилетие XX века – усиление функционально-регулирующей роли административного права (эта тенденция продолжается до начала XXI века).

Административное право постепенно развивалось (прогрессировало), переходя в важную правовую отрасль, в связи с совершенствованием управления, оно осуществляло выработку собственной терминологию, а так же создавало специальные правовые нормы, систему категорий, устанавливало формы и методы деятельности. Административное право одновременно являлось самостоятельной юридической дисциплиной, которая

в последующем стала предметом отдельной юридической доктрины. В процессе дальнейшего развития камералистики осуществлялось одновременное обособление входящих в нее дисциплин. Наиболее значимым в деле формирования самостоятельной науки административного права явилось, как уже было выше изложено, выделение из камералистики полицейского права.

На основании всего выше изложенного, напрашивается вывод, о том, что историческое возникновение административного права это есть комплекс юридических правил, которые определяют взаимоотношения между государственными органами и гражданами. А так же административное право представляет собой общественные отношения, которые возникают возникающие, чаще всего, на основе власти и подчинения, в пределах управленческой деятельности между субъектами исполнительной власти, с одной стороны, а с другой стороны, ими же или гражданами, государственными (негосударственными) предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, профсоюзами и другими субъектами права.

Список использованных источников:

1. Мигачев Ю.И., Попов Л.Л., Тихомиров С.В.; Под ред. Попова Л.Л. Административное право Российской Федерации / Попов Леонид Львович Научная школа: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) (г. Москва). 2019г – 456 с.
2. Бахрах Д.Н. Заглавие Административное право России : учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности Юриспруденция 6-е изд., перераб. и доп. Москва: Эксмо, 2011г. – 622 с.

3. Административное судопроизводство: Практикум: Учебное пособие / Под ред. В.В. Яркова, К.А. Малюшина. – М.: Статут, 2016г. – 144 с.
4. Конкурентное право: учебник / под общ. ред. М.А. Егоровой, А.Ю. Кинева. М.: Юстицинформ, 2018 г. – 628 с.