

*Ефименко С.Н.,
студент
4 курс, факультет «Юридический»
Белгородский государственный национально
исследовательский университет НИУ БелГУ
г. Белгород*

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГРАЖДАН НА ЖИЛИЩЕ

***Аннотация:** В данной статье рассматривается базовый конституционный принцип, констатирующий право граждан на жилище, а также законодательное урегулирование данного принципа, его соотношение с правом граждан на жилое помещение и теоретические аспекты, затрагивающие реализацию конституционного права граждан на жилище.*

***Ключевые слова:** право на жилище, Конституция РФ, абсолютное право граждан, способ реализации права на жилище, Жилищный кодекс РФ.*

***Annotation:** The article reviews the primary constitutional principle that notes on the record the power of civilians to dwelling, and be it further the legislative action of this principle, its co-relation with the power of civilians to dwelling and theoretical aspects affecting the implementing of the constitutional power of civilians to dwelling.*

***Key words:** the right to housing, the Constitution of the Russian Federation, the absolute right of citizens, the method of exercising the right to housing, the Housing Code of the Russian Federation.*

Право граждан на жилище является одним из базовых, фундаментальных и неотъемлемых прав граждан, закрепленных в Конституции Российской Федерации, наравне с правом на свободу передвижения, правом на личную неприкосновенность, правом на

определение и указание своей национальной принадлежности и иными правами.

В соответствии с положениями статьи 40 Конституции Российской Федерации каждый гражданин наделён правом на жилище, и никто не может быть произвольно лишён этого жилища. В целях реализации данного принципа органы государственной власти и местного самоуправления обязаны поощрять жилищное строительство, а также создавать условия для осуществления гражданами их непосредственного права на жилище. Кроме того, такой категории населения, как малоимущим гражданам и иным указанным в законодательстве, жилище предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и иных жилищных фондов в соответствии с законодательными нормами¹.

Данное право является в правовом понимании абсолютным правом граждан, которое принадлежит каждому гражданину от рождения. От его реализации зависит достойный уровень жизни каждого лица индивидуально и в целом по отношению ко всему населению². В своих трудах правовед и цивилист И.В. Качалова придерживается мнения, что право на жилое помещение является субъективным правом каждого гражданина. Оно может быть вещным, корпоративным или обязательственным, однако не должно отождествляться с элементом правоспособности лица³.

В целях обеспечения условий на осуществление гражданами права на жилище законодатель закрепляет соответствующую норму в Жилищном кодексе Российской Федерации. Согласно 2 статье Жилищного кодекса Российской Федерации, органы государственной власти и местного самоуправления в пределах своих полномочий должны обеспечивать

¹ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

² Вещунова Е.В. сущность и содержание конституционного права граждан на жилище // Наука. Общество. Государство, 2017. – С. 2-5.

³ Качалова И.В. Право собственности и иные вещные права граждан на жилые помещения: автореферат дис. ... канд. юрид. наук 12.00.03 / И.В. Качалова. - М., 2006. - 29 с.

надлежащие условия для осуществления гражданами права на жилище, к числу которых относятся: оказание содействия развитию рынка недвижимости в жилищной сфере, стимулирование жилищного строительства, предоставление гражданам жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, обеспечение контроля за сохранностью и использованием жилищного фонда и т.д.⁴

Помимо этого, в Жилищном кодексе Российской Федерации также закреплён порядок осуществления и реализации данного конституционного права. К примеру, статья 3 Жилищного кодекса Российской Федерации закрепляет право граждан на неприкосновенность жилища, недопустимость проникновения третьих лиц в жилище без согласия проживающих в нём лиц, невозможность выселения лица из жилища или ограничения в праве пользования жилищем, за исключением случаев, которые предусмотрены законодательством и т.д.

Кроме положений жилищного законодательства, реализация права граждан на жилище регулируется различными отраслями российского законодательства – гражданским, административным и иными, что делает его комплексным и межотраслевым институтом. Многие авторы склонны полагать, что указанный правовой институт является основой для формирования системы жилищных правоотношений, которая регламентирует порядок пользования жилыми помещениями, порядок заключения договоров и сделок между субъектами жилищных правоотношений, а также порядок осуществления иных юридически значимых действий в данной сфере⁵.

Существует множество способов реализации лицами права на жилище. Так, Цуканова Е.Ю. и Бондаренко Е.В. в своём научном исследовании выделяют возможность осуществления гражданами своего права посредством

⁴ "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 30.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.01.2021) // "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005. - № 1 (часть 1). - ст. 14.

⁵ Седугин, П.И. Жилищное право: учебник / П.И. Седугин. - М.: Норма, 2004. - 369 с.

участия в долевом строительстве и членства в различных жилищных кооперативах, освещая в то же время и практические проблемы данного аспекта. Авторы придерживаются мнения, что отмена долевого строительства оказала существенное влияние на развитие и функционировании рынка недвижимости на сегодняшний день, что в какой-то степени затрудняет возможность реализации гражданами своего права на жилище. Отмена долевого строительства также обусловила необходимость поисков новых эффективных способ реализации гражданами рассматриваемого в данной статье конституционного права⁶.

Право граждан на жилище является достаточно ёмкой правовой категорией, включающей в себя конституционное право граждан на жилище, составной элемент правового статуса гражданина, а также соответствующий государственно-правовой институт. Отсюда вытекает следующее: «право граждан на жилое помещение» и «конституционное право граждан на жилище» не эквивалентны, хотя и схожи по своей правовой природе и значению.

При соотношении данных понятий отмечается, что конституционное право граждан на жилище является исключительно субъективным правом, гарантирующим каждому возможность обладания жильём. Оно закреплено в Конституции российской Федерации и представляет собой основание возникновения субъективного гражданского права на помещение, пригодное для проживания⁷. Под правом граждан на жилое помещение цивилисты понимают «вид и меру возможного поведения управомоченного лица, которое (поведение) складывается по поводу жилого помещения, принадлежащего этому лицу на том или ином правовом основании»⁸. Таким образом, конституционное право граждан является субъективной правовой основой для

⁶ Цуканова Е.Ю., Бондаренко А.В., Участие в долевом строительстве и членство в жилищных кооперативах как способы реализации права на жилище// Право и практика, 2018. - С.126-131

⁷ Курпякова, С.И. Дискуссионные вопросы современного понимания содержания права граждан на жилище / С.И. Курпякова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». - 2009. - № 40 (173). - С. 85-88.

⁸ Давлетова, М.И. Субъективное гражданское право на жилое помещение: нормативные основания и некоторые проблемы правовой охраны: автореферат дис. ... канд. юрид. наук / М.И. Давлетова. - Казань, 2003. - 24 с.

приобретения, использования и обладания гражданами жилья, принципиальной возможностью обладания таким жильём, которое впоследствии реализуется в праве граждан на жилое помещение⁹.

В заключение хотелось бы отметить, что конституционное право граждан на жилище является субъективным правом граждан, которое принадлежит каждому от рождения и является важным и неотъемлемым элементом конституционного статуса. Такое право позволяет гражданину приобрести достойное жилище, стабильно обладать им и использовать данное имущество. Несмотря на базовый характер конституционного права граждан на жилище, законодательные нормы, направленные на его реализацию и урегулирование возникающих из данного права правоотношений должны постоянно совершенствоваться и в силу непрерывного динамичного развития общества и государства.

Список использованной правовой литературы:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 30.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.01.2021) // "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005. - № 1 (часть 1). - ст. 14.
3. Вещунова Е.В. сущность и содержание конституционного права граждан на жилище // Наука. Общество. Государство, 2017. – С. 2-5.

⁹ Дулатова Н.В., Сагандыков М.С. К вопросу о понятии и содержании конституционного права на жилище // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: право, 2017. – С. 66-71.

4. Давлетова, М.И. Субъективное гражданское право на жилое помещение: нормативные основания и некоторые проблемы правовой охраны: автореферат дис. ... канд. юрид. наук / М.И. Давлетова. - Казань, 2003. - 24 с.
5. Дулатова Н.В., Сагандыков М.С. К вопросу о понятии и содержании конституционного права на жилище // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: право, 2017. – С. 66-71.
6. Качалова И.В. Право собственности и иные вещные права граждан на жилые помещения: автореферат дис. ... канд. юрид. наук 12.00.03 / И.В. Качалова. - М., 2006. - 29 с.
7. Курпякова, С.И. Дискуссионные вопросы современного понимания содержания права граждан на жилище / С.И. Курпякова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». - 2009. -№ 40 (173). - С. 85-88.
8. Седугин, П. И. Жилищное право: учебник / П.И. Седугин. - М.: Норма, 2004. - 369 с.
9. Цуканова Е.Ю., Бондаренко А.В., Участие в долевом строительстве и членство в жилищных кооперативах как способы реализации права на жилище// Право и практика, 2018. - С.126-131