

Лапицкая Е.А.,

студент

4 курс, факультет «Информатика и робототехника»

Уфимский государственный авиационный технический университет

Россия, г. Уфа

КОРРУПЦИЯ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ

***Аннотация:** Статья посвящена выявлению причин неправомерного обогащения чиновников, анализу конкретных примеров и предложению решений данной проблемы.*

***Ключевые слова:** коррупция, преступление, взятка, правительство, чиновники, министры, борьба.*

***Annotation:** The article is devoted to identifying the reasons for the unlawful enrichment of officials, analyzing specific examples and proposing solutions to this problem.*

***Key words:** corruption, crime, bribe, government, officials, ministers, struggle.*

В современных реалиях мира и России в частности, среди огромного количества глобальных проблем, от решения которых зависит эволюция общества, одну из главных ниш занимает проблема коррупции, общественная опасность которой невероятно велика.

Именно с началом становления государственного аппарата развивалась и крепла коррупция на Руси. Государство управляет своими гражданами через назначаемых им должностных лиц, которые формально должны руководствоваться в своей деятельности духом и буквой Закона. Однако, как

известно, законы в России – «что дышло», а потому любой чиновник или министр может поступать вопреки Закону.

В XVII веке на Руси для определения видов взятки существовало несколько юридических названий: почести, поминки и посулы. Любопытно, что «почести» (предварительная «подмазка» должностного лица) и «поминки» (подарок «по итогам») считались вполне законными вещами, а вот за «посулы» (нарушение закона за плату) полагались телесные наказания.

Позже уголовное право царской России разделило взяточничество на: мздоимство (взятка за совершение действия, входящего в круг обязанностей должностного лица) и лихоимство (взятка за совершение служебного проступка). Причем к мздоимству относились издавна довольно терпимо.

В соответствии с этим и на сегодняшний день одной из самых опасных для государства форм коррупции является верхушечная коррупция, охватывающая политиков, которые работают в органах власти, и высшее чиновничество. Для борьбы с верхушечной коррупцией нормативной базой выступает, прежде всего, ФЗ РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а именно ст. 7.1, ст. 8, ст. 8.1, ст. 9, ст. 12-12.5, ст. 13.1 [4].

На рисунке 1 представлена статистика воровства высших должностных лиц из бюджета РФ за 2016 – 2019 гг. (трлн. рублей).

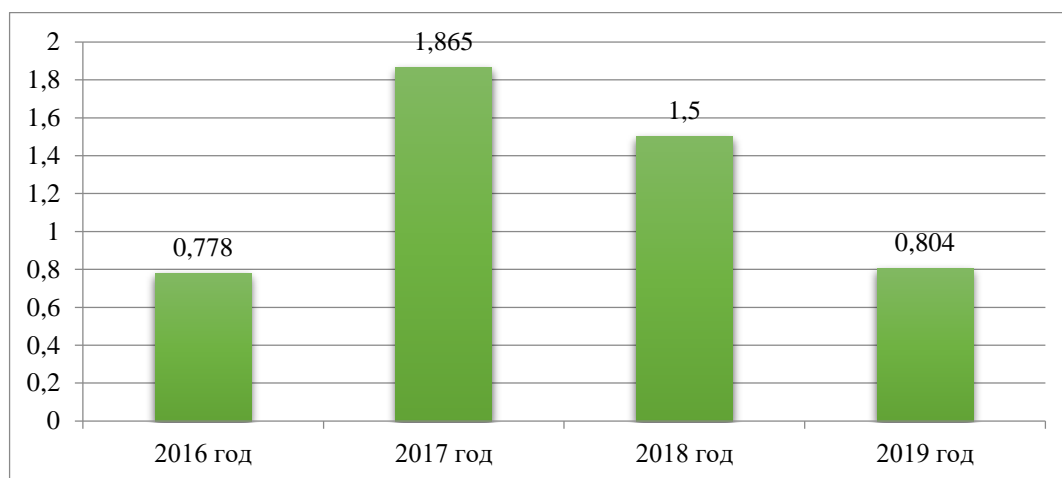


Рис. 1 – Статистика воровства высших должностных лиц из бюджета РФ за 2016 – 2019 гг., трлн. рублей

В итоге мы видим неправомерное обогащение чиновников, в том числе и самих министров Правительства РФ, которое влечет неправильное расходование государственных ресурсов, нелогичное распределение их средств.

Коррупционная составляющая министров охватывает не только дачу и получение взятки, но и сокрытие своих доходов. На конец третьего квартала 2020 года было выявлено более 1,4 тысячи нарушений в этой сфере. Министры РФ пытались скрыть десятки миллиардов рублей. Только за девять месяцев в суды направили 30 исков на сумму почти 39 миллиардов рублей.

Больше всего преступлений, связанных с коррупцией, выявляется при освоении бюджетных денег. Именно эта сфера деятельности является достаточно привлекательной для министров, и именно здесь оперирует основная часть денег, которые выделяют из бюджета страны.

Основные причины коррупции высших должностных лиц:

- 1) высокий уровень закрытости в работе государственных ведомств;
- 2) слабая кадровая политика государства;
- 3) возможность продвижения по службе вне зависимости от реальных результатов работы служащих;
- 4) отсутствие прозрачности в системе законотворчества;
- 5) громоздкая система отчетности.

В 2013 году в отношении экс-министра обороны Анатолия Сердюкова было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 293 УК РФ «Халатность, повлекшая причинение крупного ущерба» на сумму более 56 миллионов рублей. Являясь министром обороны, он в устной форме поручил подчиненным построить за счет бюджета министерства автомобильную дорогу в местности, на территории которой располагалось НКП «Житное». При этом каких-либо распорядительных документов или приказов не издавалось. В феврале 2014 года прекратили следствие в отношении Сердюкова, так как он попадал под амнистию к 20-летию Конституции РФ. На

сегодняшний день Сердюков занимает должность председателя совета директоров Объединенной авиастроительной корпорации (ПАО ОАК).

Не менее громким делом является дело бывшего министра по делам «Открытого правительства» Михаила Абызова. Он был задержан сотрудниками ФСБ в марте 2019 года. Следственным комитетом России ему предъявлено обвинение по следующим статьям:

- ч. 4 ст. 159 УК РФ «Мошенничество в особо крупном размере»;
- ст. 210 УК РФ «Создание преступного сообщества с использованием служебного положения»;
- ст. 289 УК РФ «Незаконное участие в предпринимательской деятельности»;
- ст. 174.1 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств».

При поступлении на службу Абызов скрыл сведения о своем реальном имущественном положении, о владении им пятью офшорными компаниями на Кипре, также у него имелись ценные бумаги не менее 10 российских компаний стоимостью свыше 9 миллиардов рублей. В статье 17 ФЗ № 79 «О государственной гражданской службе РФ» четко прописаны запреты, связанные с гражданской службой, которые Абызов многократно нарушал [5].

В августе 2020 года СК России завершил расследование уголовного дела в отношении Абызова и предъявил ему и 11 его сообщникам окончательное обвинение по вышеизложенным статьям УК РФ. 22 декабря суд продлил арест Абызова до марта 2021 года и взыскал более 32 млрд. рублей.

Приоритетной задачей России должна стать жесткая борьба с такой разновидностью коррупции, как верхушечная. Иначе, коррумпированные представители элиты будут и дальше использовать ресурсы страны в своих интересах, идя наперекор национальной политике, подрывая авторитет и статус государственной власти, не давая возможности двигать страну вперед.

Одна из главных мер преодоления коррупции высших должностных лиц – ужесточение наказания, вплоть до введения ответственности по ст. 275 УК

РФ «Государственная измена» [2]. Здесь речь идет об отмене административного наказания. Даже минимальная сумма взятки должна следовать уголовной ответственности. За дачу или получение взятки в особо крупном размере возможно внедрение смертной казни. Существующие меры борьбы с коррупцией в системе государственной службы не выполняют антикоррупционной роли, а значит действовать надо кардинально [7].

Кроме того, большой проблемой является то, что к принятию того или иного закона правительство имеет отношение, поэтому заинтересованные лица не будут себя «топить», принимая не выгодный им закон. Необходимо создать независимую комиссию для принятия и рассмотрения новых законов в сфере антикоррупционного законодательства для высших должностей, чтобы на принятие законов министры не имели никакого отношения.

Имеет значение и частота смены власти, сокращение срока нахождения на высокой должности. Согласно статье 25.1. ФЗ «О государственной гражданской службе РФ», предельный возраст пребывания на гражданской службе составляет 65 лет [5]. Министры, которые получают или дают взятки, занимают свой пост, пока их не поймают с поличным. Чаще всего они отделяются условным сроком или штрафом, в то время как воруют миллиарды.

Необходимой мерой по борьбе с коррупцией в Правительстве РФ является автоматическое лишение сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности при обвинении в коррупции [6].

Коррупция – это негативное социальное явление на борьбу, с которым необходимо разработать комплексную систему мер противодействия, и начинать нужно с верхушки власти. Нежелание правительства ужесточать меры за коррупционные правонарушения и преступления говорит лишь о том, что они сами этим занимаются, и для них это не выгодно.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации – 17 июня 1996 г. – № 25, ст. 275.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 7 января 2002 г. – №1.
4. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
5. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
6. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» // СПС «КонсультантПлюс».
7. Антикоррупционная политика / под ред. Г.А. Сатарова. Фонд ИНДЕМ. 2004.