

*Макаренко Ю.Г.,  
к.э.н., доцент кафедры бизнес-процессов и экономической  
безопасности Академия маркетинга и  
социально-информационных технологий, г. Краснодар*  
*Ананский А.В.,  
студент 3 курса магистратуры  
ФБГОУ ВО «Кубанский государственный технологический  
университет», г. Краснодар*

## **ИСТОЧНИКИ ОПТИМИЗАЦИИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА РАЗВИТИЯ**

***Аннотация:** Управление расходами в части выбора наиболее эффективных путей расходования бюджетных средств, своевременная оценка уровня достижения запланированных результатов представляет собой важную часть бюджетной политики. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов актуальность оптимального расходования средств значительно возрастает. Реализация федеральных (национальных) проектов и достижение стратегических целей развития требует учёта при формировании плановых показателей местных бюджетов и выявления резервов для исполнения расходной части.*

***Ключевые слова:** бюджет, бюджетная политика, бюджетный процесс, оптимизация бюджетных расходов, сбалансированность бюджета, устойчивость, финансовая нагрузка.*

***Annotation:** Expenditure management in terms of choosing the most effective ways to spend budget funds, timely assessment of the level of achievement of planned results is an important part of budget policy. In conditions of limited budgetary resources, the relevance of optimal spending of funds increases significantly. The implementation of federal (national) projects and the achievement of strategic*

*development goals require taking into account when forming planned indicators of local budgets and identifying reserves for the execution of the expenditure side.*

***Key words:** budget, budgetary policy, budget process, budget expenditure optimization, budget balance, sustainability, financial burden*

Последние десять лет регулирование политики расходования бюджета сводится к попыткам реализации инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, для повышения эффективности расходов, в частности, за счет повышения доступности и качества государственных и муниципальных услуг, централизации закупок и бюджетного планирования, энергетической эффективности, отказа от затрат, не являющихся необходимыми с точки зрения общественного блага, ограничения расходов на содержание аппарата управления органов местного самоуправления.

При этом определяется, что рост качественных показателей должен сопровождаться количественным приростом оказываемых обществу услуг, доводимых муниципальных заданий, в том числе в электронной форме. Составление и принятие бюджетов становится для муниципалитетов ежегодным тестом на прочность, в процессе которого производится оценка будущих и взвешивание потенциальных обязательств, оценка складывающихся рисков и расстановка приоритетов.

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования город Краснодар являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города, повышение эффективности бюджетных расходов, стимулирование инновационного развития краевого центра, повышение результативности выполнения государственных функций, обеспечение потребностей населения и организаций в государственных услугах, увеличение их доступности и качества, повышение качества управления муниципальными финансами [5].

Сложившаяся структура межбюджетных отношений обязывает все структурные подразделения администрации муниципального образования город Краснодар особое внимание уделять консолидации источников финансирования, а также искать новые пути оптимизации собственных доходов и расходов.

Исполнение местного бюджета в 2020 году осуществлялось в условиях ухудшения экономической ситуации, связанной с введением ограничительных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции. Формирование плановых показателей и исполнение расходной части местного бюджета осуществлялось в разрезе муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, в составе которых учтены расходные обязательства на выполнение региональных проектов, направленные на реализацию федеральных (национальных) проектов и достижение соответствующих целей и показателей.

Во исполнение Указа Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р утвержден «Единый план по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года», которым предусмотрены индикаторы, характеризующие достижение национальных целей на региональном уровне [1,2]:

- количество благоустроенных общественных территорий;
- доля транспортных средств в городских агломерациях, обновленных в рамках федерального проекта «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях», и имеющих срок эксплуатации не старше нормативного;
- доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующая нормативам;
- количество семей, улучшивших жилищные условия;

- доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

- темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, % к 2020 году.

В составе муниципальных программ муниципального образования город Краснодар обеспечено приоритетное бюджетное финансирование мероприятий в рамках пяти национальных проектов и достижение целей и показателей, определённых Указами № 204 и 474, в объёме 4 940,0 млн рублей, что составило 99,3 процента к плану [6].

Наибольшее финансирование осуществлено в рамках национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Жильё и городская среда» с объёмами соответственно в сумме 2 161,6 млн рублей и 2 048,5 млн рублей. Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес в расходах местного бюджета составили расходы отраслей социальной сферы – 24 161,4 млн рублей или 64,6 процента в общем объёме расходов местного бюджета [6].

Сохранены основные приоритеты бюджетной политики, направленные на обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание комфортной и безопасной среды проживания для населения города. Администрацией муниципального образования город Краснодар при поддержке администрации Краснодарского края в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), решены следующие социально значимые задачи: своевременно обеспечены все расходные обязательства социальной направленности, в том числе по выплате заработной платы в бюджетной сфере с сохранением достигнутых целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений муниципального образования город Краснодар; обеспечено выполнение муниципальных заданий муниципальными

учреждениями; в рамках реализации национальных проектов и государственных программ Краснодарского края в полном объеме выполнены условия софинансирования расходных обязательств муниципального образования город Краснодар, установленные соглашениями между главными распорядителями средств краевого бюджета и администрацией муниципального образования город Краснодар; обеспечено финансирование первоочередных расходов и бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар [4].

Департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края ежегодно составляется рейтинг эффективности закупок в 44 муниципальных образованиях Краснодарского края. В ходе обследования проанализирован рейтинг эффективности в МО город Краснодар. Следует отметить, что снижение места МО город Краснодар в рейтинге наблюдается по следующим показателям:

Таблица 1 – Место МО город Краснодар по отдельным показателям в рейтинге эффективности закупок МО Краснодарского края

Показатель	Место в рейтинге		
	2018	2019	2020
Экономия, полученная при осуществлении закупок, %	31	40	43
Доля процедур определения поставщиков, на участие в которых не допущена ни одна заявка	6	25	30
Доля закупок у СОНО	19	39	44
Доля заказчиков, не исполнивших норму закона № 44-ФЗ о закупках у СОНО	28	25	37

Итоговый рейтинг МО город Краснодар в рейтинге эффективности закупок в МО Краснодарского края составил: в 2018 году – 6 место, в 2019 году – 8 место, в 2020 году – 8 место.

В целях достижения базового сценария, предусмотренного в Стратегии МО город Краснодар, а также в целях достижения целей и задач основных

направлению бюджетной политики необходимо обеспечить активное участие МО город Краснодар в региональных программах и реализации стратегических проектов, а также обеспечить своевременное и дисциплинированное исполнение расходных обязательств.

По результатам анализа выявлено, что в 2020 году, выявлено существенное количество нарушений законодательства о закупках, в том числе: подготовка закупки товаров с излишними потребительскими свойствами, повлекшее завышение начальной (максимальной) цены контракта; не выполнение требований об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства; нарушения заказчиками требований к размещению в ЕИС документов, подлежащих размещению; внесение изменений в заключенные контракты, не предусмотренные статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Одной из причин является недостаточный уровень ведомственного контроля главных распорядителей бюджетных средств за деятельностью подведомственных учреждений в сфере закупок. В этой связи целесообразными мерами обеспечить соблюдение требований законодательства о закупках и эффективность расходов на закупки, в том числе:

- принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства о контрактной системе и осуществления ведомственного контроля, уделив особое внимание предотвращению нарушений.

- осуществлять в установленные сроки размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению;

- принять меры к осуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства размере не менее 15% от СГОЗ;

- расширить практику применения предусмотренной пп. а) п.1 ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ возможность снижения по соглашению с поставщиком (подрядчиком) цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги и иных условий контракта;

– принимать превентивные меры по снижению доли несостоявшихся конкурентных процедур, увеличению экономии средств бюджета.

– увеличить долю охвата закупок мероприятиями контроля в сфере закупок с учетом риск-ориентированного планирования.

### **Список использованных источников:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года - URL: <http://www.consultant.ru>.

2. Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» - URL: <http://www.consultant.ru>.

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах». - URL: <http://government.ru/docs/35598/>.

4. Стратегия развития муниципального образования город Краснодар до 2030 г. - Электронный ресурс. URL: <http://krd.ru/departament-ekonomicheskogo-razvitiya-investitsiy-i-vneshnikh-svyazey/strategicheskoe-razvitie>.

5. Постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 08.11.2021 № 4968 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Краснодар на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» – URL: <https://krd.ru/dokumenty/dokumenty-administratsii/vestnik-organov-mestnogo-samoupravleniya/>.

6. Бюджет муниципального образования город Краснодар – URL: <http://krd.ru/departament-finansov/byudzhet/>.

7. Макаренко Ю.Г. Возможности и перспективы оптимизации расходов бюджета муниципального образования. Экономика. Право. Печать. Вестник КСЭИ. 2015. № 4 (68). С. 132-142.

8. Макаренко Ю.Г. Ананский А.В. Бюджетные расходы и направления повышения их эффективности. // Научно-практический электронный журнал «Аллея Науки». № 11(62). 2021.