

*Подопригора И.Н.,
студент магистратуры
3 курс, факультет «Юридический»
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при президенте российской федерации»
Волгоградский институт управления
Россия, г. Волгоград*

Научный руководитель: Мограбян Армине Самвеловна

ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО НАД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

***Аннотация:** В данной статье рассматриваются некоторые особенности и проблемы института опеки и попечительства над детьми. На основе принципов семейного права, которые в качестве приоритета ставят защиту прав и интересов несовершеннолетнего ребенка, сделана попытка выявления основных направлений, которые приблизили бы нормативно-правовое регулирование данной сферы к решению выявленных проблем.*

***Ключевые слова:** опека, попечительство, опекун, попечитель, несовершеннолетний.*

***Abstract.** This article discusses some of the features and problems of the institution of guardianship and guardianship of children. Based on the principles of family law, which prioritize the protection of the rights and interests of a minor child, amendments to the current family legislation are proposed.*

***Key words:** guardianship, guardianship, guardian, trustee, minor.*

Права человека - это наивысшая ценность, защита и охрана которой, является государственной обязанностью. Данное положение распространяется на всех российских граждан, в том числе и детей, не способных в силу

возрастных особенностей самостоятельно участвовать в гражданском обороте и в иных правоотношениях, осуществлять и защищать свои права и интересы. Именно для таких случаев государство продолжительное время использует надежно апробированные механизмы реализации прав детей, в числе которых опека и попечительство.

По мнению М.В. Антокольской, опека и попечительство являются возможностью восполнения функции дееспособности и защиты прав лиц, которые не достигли совершеннолетнего возраста. Предлагается автором и более узкое понимание рассматриваемых категорий, как «возможность восполнить функции дееспособности и защиты прав, мало защищённых категорий граждан [6, с. 194].

Законодательное понимание опеки и попечительства можно найти в статье 2 Федерального Закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее ФЗ «Об опеке и попечительстве») и статье 1 Федерального Закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Первый законодательный документ содержит обобщённое толкование понятия опеки с позиций гражданского права, а второй с позиции семейного права. ФЗ «Об опеке и попечительстве» опеку определяет, как форму дальнейшей судьбы малолетнего ребенка, признанного согласно судебному решению недееспособным гражданином, которая заключена в назначении опекуна. Опекун, являясь законным представителем подопечного совершает от его имени и в его интересах все правовые действия. Попечительством законодатель определяет форму заботы о несовершеннолетнем от 14 до 18 лет. Попечитель, назначенный компетентными органами, должен оказать своему подопечному любую помощь, если последний желает реализовать свои законные права. Также попечитель должен осуществлять охрану несовершеннолетнего подопечного от посягательств на его права и свободы.

Уверены, что вышеприведенные толкования не способствует тому, чтобы была проведена чёткая грань между изучаемой нами формой опеки над детьми и другими видами социального устройства. Легальное определение понятия опеки необходимо сформулировать таким образом, чтобы появилась возможность идентификации данного понятия, отличного от иных форм устройств несовершеннолетних детей. Полагаем, что необходимо отражение в толковании таких характерных признаков изучаемого института, как административный порядок и договорная основа установления, возмездное исполнение и возможная безвозмездность, срочность и др.

Исследование анализируемого института не будет полным, если не обратиться к статье 145 Семейного кодекса Российской Федерации (далее СК РФ) в которой конкретизированы его цели и задачи – организовывать надлежащее содержание, воспитание и образование осиротевших детей и защищать их права и интересы. Схожее понимание целей и задач находим в статьях 31-33 Гражданского Кодекса Российской Федерации, в которых отмечено, что опека и попечительство необходимы для организации защиты прав и интересов недееспособных граждан или не полностью дееспособных.

Среди авторов нет единства мнений не только относительно понятия опеки и попечительства, но и разделения этих институтов на виды. В своем большинстве авторы используют разделение опеки по форме ее назначения на обычную (постоянную) и временную опеку. Постоянная может носить срочный и бессрочный характер. Временную опеку от постоянной отличает срочный характер, ограниченный срок действия. Анализ законодательных актов о временной опеке «высвечивает» странный законодательный подход при определении временного опекуна (попечителя): законодатель не предъявляет требований к его личности, полагая достаточность установления ограничений распоряжаться имуществом подопечного. Данный факт считаем проблемой, способной породить злоупотребления в данном вопросе. Ввиду

изложенного, видится необходимым законодательно закрепить предъявляемые требования к временному опекуну, как и к постоянному.

Сравнительно недавно в ФЗ «Об опеке и попечительстве» введено понятие «предварительной опеки», которая может быть установлена, когда в интересах лица следует незамедлительно назначать опекуна. В подобных ситуациях у органа опеки и попечительства есть право на принятие акта о временном опекуне. Исходя из того, что опекун (попечитель) должен быть назначен незамедлительно, требование законодателя о том, что им может быть только совершеннолетнее лицо вряд ли можно считать целесообразным [7, с. 113].

Исходя из статьи 146 СК РФ опекуном (попечителем) может быть только дееспособное лицо, совершеннолетнего возраста. Лица, не способные должным образом обеспечивать опеку или попечительство, стать ни опекуном, ни попечителем не смогут [5, с. 101].

Не могут назначаться опекунами (попечителями):

- лица, которые лишены родительских прав;
- имевшие в прошлом или имеющие судимость, а также лица, у которых судимость не снята или не погашена;
- те, кто не прошёл подготовку по определённой программе, (такую подготовку могут не проходить близкие родственники детей);
- состоящие в однополном браке.

Решая вопросы о назначении опекунов (попечителей) законодателем придаётся важное значение духовной и физической составляющей данных лиц. Иными словами, лица, которые указаны в пункте 3 статьи 146 СК РФ (страдающие наркоманией, алкоголизмом) назначены опекунами (попечителями) не будут.

Законодатель не определяет критерии, по которым можно оценить способность лица исполнять обязанности опекунов (попечителей). Данный факт говорит о необходимости, решая этот вопрос, во всех случаях

применять индивидуальный подход, принимая во внимание обстоятельства разного характера (уровень образованности, род деятельности, возраст и др.). Бесспорно, легче функции опекуна или попечителя исполнять человеку, который имеет определенные навыки, к примеру, по воспитанию собственных детей или располагает нужными для этого качествами, в силу, например, трудовой деятельности (учитель, воспитатель и др.).

Следует заметить, что определяя лиц, которые могут назначаться опекуном (попечителем) нельзя не принимать во внимание отношения родственные с подопечным, несмотря на то, что это требование не является обязательным.

Итак, проведенный анализ опеки и попечительства позволяет утверждать, что это один из неотъемлемых элементов защиты прав и интересов детей, в том числе и действенный правовой механизм реализации прав ребёнка на семью.

Юридическое понимание опеки и попечительства представляет собой многогранный термин, подразумевающий организацию заботы, систему правовых отношений, институт законодательства, который позволяет восполнить надлежащую заботу над детьми.

Список литературы:

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 28.06.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Федеральный Закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 17.02.2021) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

4. Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об опеке и попечительстве»// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

5. Комментарий к Федеральному закону от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (постатейный) / А.Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцына, Ю.А. Дмитриев и др. / под ред. Ю.А. Дмитриева. М.: Деловой двор, 2008. - С. 101.

6. Антокольская, М.В. Семейное право: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2019. - С. 194.

7. Брюхина, Е.Р. Некоторые проблемы правового регулирования временной опеки (попечительства) над несовершеннолетними в РФ /Е.Р. Брюхина, В.С. Козлова // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2015. -№ 6.- С. 113.