

Чужаев Бембя Сергеевич,
студент

3 курс, факультет государственного и муниципального управления

Волгоградский институт управления- филиал РАНХиГС

Россия, г. Волгоград

МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

***Аннотация:** Статья посвящена проблемам муниципального управления экономикой. Перспективам развития и поиску эффективных путей решения проблем социально-экономического развития муниципальных образований. Исследуется возможность использования механизмов муниципально-частного партнерства в управлении муниципальной экономикой.*

***Ключевые слова:** экономика, муниципальное управление, экономическое развитие, муниципально-частное партнерство.*

***Abstract:** The article is devoted to the problems of municipal economic management. Prospects of development and search for effective ways to solve the problems of socio-economic development of municipalities. The possibility of using the mechanisms of municipal-private partnership in the management of the municipal economy is investigated.*

***Keywords:** economy, municipal management, economic development, municipal-private partnership*

Модернизация меняет суть общества. Если раньше она была индустриальной, то теперь общество становится информационным. В частности, происходит изменение подхода к знаниям. В информационном обществе процесс их порождения, распространения и использования становится ключевым.

Чтобы соответствующий процесс произошел и в России, необходимо развитие экономики. Соответствующий процесс правительство РФ неоднократно обозначало в качестве стратегической цели. Особое внимание в процессе перехода от индустриального к информационному обществу занимает формирование и развитие государственно-частного партнерства. Мировой опыт показывает, что без него формирование эффективной работы современной национально-инновационной системы невозможно. Дело в том, что иными способами обеспечить комплексную модернизацию во всех отраслях народного хозяйства крайне проблематично. Формирование государственно-частного партнерства предполагает долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество публичного и частного партнеров. Оно направлено на реализацию проекта и достижение определенных задач. В результате удастся повысить доступность и качество публичных услуг. Такого результата получается добиться посредством привлечения частных ресурсов и распределения рисков между партнерами.¹

Вступить в партнерство можно органам власти разных уровней. В целом процедура похожа. Однако ряд отличий всё же может существовать. Дело в том, что полномочия власти разных уровней могут существенно различаться. Это скажется на условиях заключения соглашений. Они также могут существенно различаться. Чаще всего разница возникает, если соглашение заключено на федеральном уровне. Когда проект реализуют на

¹ Веселова Н.Ю., Бычкова Н.П. Влияние муниципально-частного партнерства на развитие территории // Эффективное государственное и муниципальное управление как многоаспектный фактор социально-экономического развития современной России Материалы II Международной научно-практической конференции. Ответственные редакторы А.Е. Арутюнова, В.С. Новиков. 2019. С. 99-104

муниципальном уровне, участники сделки получают меньший объем преференций. Причём именно этот уровень заслуживает наибольшего внимания со стороны субъектов предпринимательства, у которых нет значительной рыночной власти.

Если рассматривать муниципально-частное партнерство, выяснится, что оно представляет собой форму контрактного соглашения между субъектами предпринимательства и органами власти. При этом активно используют финансовые и управленческие ресурсы. Их применяют для достижения задач, которые ставит муниципалитет, принимая решение о вступлении в муниципально-частное партнерство.

В целом МЧП может представлять собой целый перечень соглашений, договоров или контрактов, которые регламентируют местное использование материальных и нематериальных ресурсов общества. Второй стороной сделки всегда выступают иные предприятия. Причем сотрудничество осуществляется на долговременной основе. Оно всегда взаимовыгодное. Если сделка не приносит пользу муниципалитету, соглашение может быть расторгнуто. Сотрудничество с частным сектором осуществляется для создания общественных благ. Это может быть благоустройство и развитие территории, развитие инженерной или социальной инфраструктур. Дополнительно сделка может быть заключена для оказания общественных услуг. Их могут предоставлять в области образования, соцзащиты, здравоохранения. Перечень не является исчерпывающим.

Создание муниципально-частного партнерства несет в себе социальную функцию. Она является одной из наиболее значимых в деятельности любого современного развитого государства. Суть социальной функции состоит в строительстве обеспечения грамотной работы социальной инфраструктуры. Современные муниципальные органы вынуждены работать в условиях ограниченных бюджетных средств. Поэтому муниципалитет стремится привлечь дополнительные ресурсы. Не всегда муниципальные органы

эффективно управляют процессами. В некоторых случаях реализация вышеуказанных функций возможна только с помощью муниципально-частного партнерства.

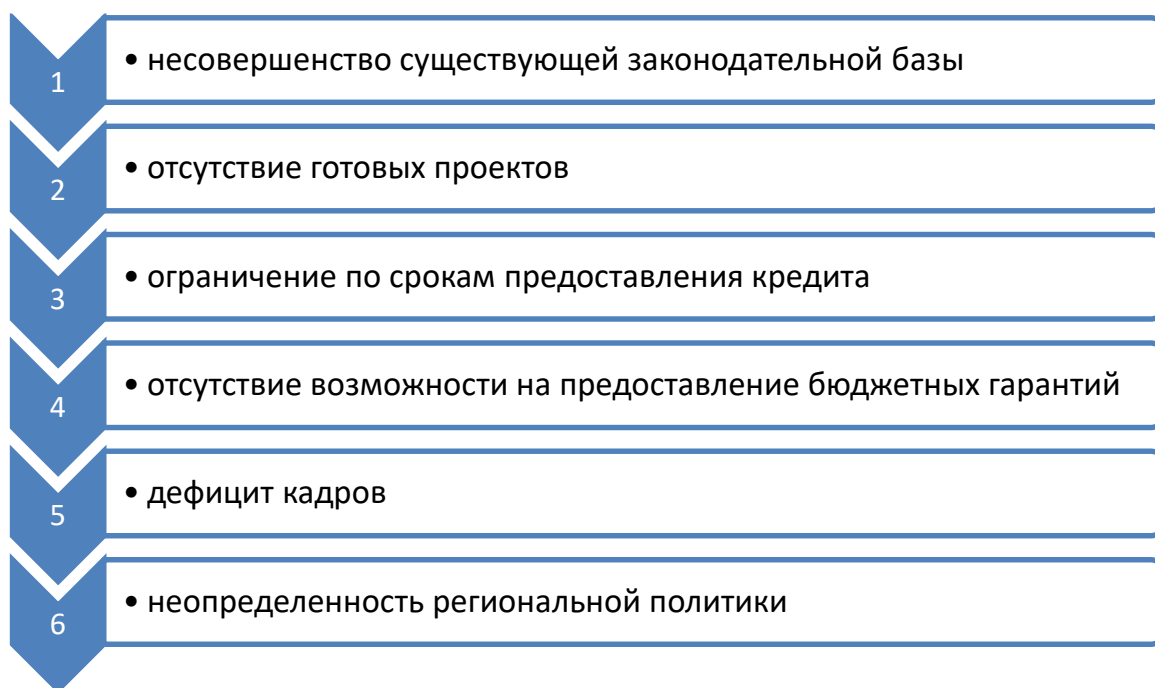


Рис.1 Препятствия для реализации проектов муниципально-частного партнерства

Социальное частное партнерство помогает быстрее решать социально-значимые экономические задачи. Причем добиться результата удастся в короткие сроки. Работа возможна в условиях дефицита бюджетных средств. В результате удастся сформировать более благоприятную предпринимательскую среду. В ней субъекты малого бизнеса могут успешно развиваться. При этом муниципалитет получает инструменты для решения задач в социальной направленности. Нередко муниципальное партнерство используют в качестве инструмента для развития. МЧП уделено внимание в некоторых планах и программах развития муниципальных образований. Потребность в использовании муниципально-частного партнерства возникает в связи с необходимостью решения задач и достижения целей, стоящих перед муниципалитетом в соответствии с нормами законодательства. Примером

подобной задачи выступает развитие отдельных сфер экономики. Их основу составляют субъекты малого предпринимательства. Дополнительно муниципалитет обязан эффективно распределять имеющиеся в его распоряжении ресурсы и средства.

Согласно официальной статистике, в России наблюдается рост уровня благосостояния населения. Это отражается на его потребностях. Они постоянно растут. Подобная ситуация в свою очередь влечет за собой рост экономики. С ее возрастанием увеличивается уровень загруженности инфраструктуры.²

Сегодня нет институтов, обеспечивающих муниципально-частное партнерство. В результате проблемы, которые препятствуют эффективному сотрудничеству органов местного самоуправления и бизнеса, обостряются.

Сегодня существует довольно много препятствий для реализации проектов муниципально-частного партнерства. Среди них:

- несовершенство существующей законодательной базы;
- отсутствие готовых проектов;
- ограничение по срокам предоставления кредита;
- отсутствие возможности на предоставление бюджетных гарантий;
- дефицит кадров;
- неопределенность региональной политики.

Организация взаимодействия между муниципальным и частным сектором в РФ с учетом существующих потребностей общества, оказалось довольно сложной проблемой. Препятствием стала проработанность институциональных, организационных, правовых и экономических основ взаимодействия. В большинстве случаев такая ситуация способна привести к негативным последствиям. В этом случае особую актуальность приобретает

² Веселова Н.Ю., Бычкова Н.П. Влияние муниципально-частного партнерства на развитие территории // Эффективное государственное и муниципальное управление как многоаспектный фактор социально-экономического развития современной России Материалы II Международной научно-практической конференции. Ответственные редакторы А.Е. Арутюнова, В.С. Новиков. 2019. С. 99-104

обобщение опыта других стран по привлечению бизнеса к реализации приоритетных муниципальных проектов. Дополнительно стоит принять во внимание особенности разработки предложений по формированию основных направлений совершенствования форм и методов государственного частного партнерства. Подобный подход позволит сформировать устойчивое долгосрочное развитие муниципалитетов.

Использованные источники:

1. Величко В.В. Муниципально-частное партнерство как инструмент социально-экономического развития муниципальных образований // Современные экономические и правовые аспекты развития региональных систем Сборник научных трудов Региональной научно-практической конференции. 2018. С. 60-63.

2. Веселова Н.Ю., Бычкова Н.П. Влияние муниципально-частного партнерства на развитие территории // Эффективное государственное и муниципальное управление как многоаспектный фактор социально-экономического развития современной России Материалы II Международной научно-практической конференции. Ответственные редакторы А.Е. Арутюнова, В.С. Новиков. 2019. С. 99-104.

3. Гапонов П.В. Государственно-частное и муниципально-частное партнерство в контексте политики регионального развития современной России // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2019. № 1 (3). С. 146-149.

4. Нимгиров А.Г. Сущность и виды государственных и муниципальных программ // Цифровизация региона: вызовы и возможности. 2018. С. 65-69.