

*Петров И.И.,
студент магистратуры
Тольяттинский государственный университет
Россия, г. Тольятти*

СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА ОГРАНИЧЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

***Аннотация:** Статья посвящена основным этапам развития института ограничения родительских прав в отечественном законодательстве. В рамках статьи рассмотрены нормативно-правовые акты, регулировавшие правоотношения, связанные с ограничением родительских прав, на различных этапах становления данного института.*

***Ключевые слова:** семейное право, ограничение родительских прав, развитие законодательства.*

***Abstract:** The article is devoted to the main stages of the development of the institution of restriction of parental rights in domestic legislation. Within the framework of the article, normative legal acts regulating legal relations related to the restriction of parental rights at various stages of the formation of this institution are considered.*

***Keywords:** family law, restriction of parental rights, development of legislation.*

До 1917 года родительская власть была практически безграничной. Она распространялась на детей обоего пола и всякого возраста. Ее ограничение было связано с поступлением детей в общественные училища, определением

их на военную службу и вступлением дочерей в брак.¹

Иной подход стал формироваться после 1917 года.

Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве 1918 года² в качестве единственной меры воздействия на родителей за неправомерное осуществление ими родительских прав закрепляет лишение родительских прав. При этом, как отмечают Л.В. Гнетова и Т.Б. Гуляева, данный нормативный акт не содержал прямого указания на те случаи, когда должно было быть применено лишение родительских прав, указывалось только на необходимость лишения этих прав «при неправомерном их осуществлении».³

В дальнейшем, Декретом ВЦИК, СНК РСФСР от 17 мая 1926 года «Об изменении статей 153, 161 и 169 Кодекса Законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском прав»⁴ (далее – Декрет от 17.05.1926) в статью 153 Кодекса законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве 1918 года были внесены существенные изменения. В соответствии с новой редакцией лишение родительских прав могло применяться в отношении родителей, не выполняющих своих обязанностей, неправомерно осуществляющих свои права или жестоко обращающихся с детьми. При этом суду предоставлялось право лишить таких родителей их родительских прав на любой срок, полностью или частью, а также передать детей на попечение органам опеки и попечительства. Постановить об отобрании детей от родителей суд мог и в том случае, если родительских прав был лишен только один из них. Ходатайство о восстановлении родительских не могло быть возбуждено родителем,

¹ Вахромеева О. Б. Отношения между родителями и детьми: из истории семейного права дореволюционной России // Труды Исторического факультета Санкт-Петербургского университета. 2014. №19.

² Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (принят ВЦИК 16.09.1918) // Собрание узаконений РСФСР, 1918. № 76 – 77. Ст. 818

³ Гнетова Л. В, Гуляева Т. Б., Особенности правовой регламентации опекунских учреждений по первому Кодексу законов РСФСР об актах гражданского состояния, о брачном, семейном и опекунском праве 1918г. // Право и государство: теория и практика. 2020. №1 (181).

⁴ Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 17.05.1926 «Об изменении статей 153, 161 и 169 Кодекса Законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве» // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. № 119. 26.05.1926

лишенным их, до истечения года.

Г.В. Дрижак усматривает в предоставленном судам праве частично лишить родителей родительских прав собственно ограничение родительских прав, сформулированное законодателем таким образом.⁵

Тем не менее на данном этапе законодатель еще не выделяет самостоятельную процедуру, отличную от лишения родительских прав, также не сформулированы самостоятельные основания ее применения.

Интерес в рамках исследования представляет также введенное данным декретом Примечание 2 к рассматриваемой статье, которое предоставляло органам опеки и попечительства право «впредь до решения суда, выносить постановление об отобрании детей от родителей и других лиц, на попечении которых дети находятся, если пребывание у этих лиц опасно для детей».

В данной норме отчетливо прослеживаются основные характерные черты отобрания ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, предусмотренного ст. 77 СК РФ.

Во-первых, обе меры применяются в тех случаях, когда дальнейшее пребывание ребенка у родителей или лиц, на попечении которых он находится, представляет непосредственную угрозу для его жизни или здоровья («опасно» по терминологии Декрета от 17.05.1926). То есть ключевым аспектом в данном случае является фактическое изъятие ребенка из опасной для него обстановки.

Во-вторых, установлен административный порядок применения данных мер.

И, в-третьих, в отличие от лишения и ограничения родительских прав они могут применяться не только по отношению к родителям, но и к другим лицам, на попечении которых находятся дети.

Кодекс законов о браке, семье и опеке РСФСР 1926 года⁶ в отношении лишения родительских прав практически полностью вернулся к

⁵ Дрижак Г.В. Понятие и виды ограничения родительских прав // Вестник магистратуры. 2015. №3 (42).

⁶ Постановление ВЦИК от 19.11.1926 «О введении в действие Кодекса законов о браке, семье и опеке» (вместе с Кодексом) // Собрание узаконений РСФСР. 1926. № 82. Ст. 612.

первоначальной формулировке ст. 153 Кодекса законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве 1918 года, закрепив в ст. 33, что «родительские права осуществляются исключительно в интересах детей, и при неправомерном их осуществлении суду предоставляется лишать родителей их прав».

При этом законодатель в ст. 46 закрепил отдельную процедуру, предусматривающую возможность отобрания ребенка от родителей с передачей его на попечение органу опеки и попечительства в случае невыполнения родителями своих обязанностей или неправомерного осуществления ими своих прав по отношению к детям, а также в случае жестокого обращения с детьми. Такое отобрание осуществлялось на основании решения суда, который также мог постановить решение о присуждении содержания ребенку с обоих родителей.

В примечании к данной статье закреплено впервые введенное Декретом от 17.05.1926 положение, согласно которому органам опеки и попечительства предоставлялось право выносить постановление об отобрании ребенка от родителей и других лиц, на попечении которых находятся дети, если дальнейшее оставление детей у этих лиц было опасным для ребенка.

Рассматриваемая статья не содержит требования об обязательном рассмотрении вопроса о лишении родителей родительских прав в случае постановления судом решения об отобрании ребенка. Таким образом, как отмечают А.Г. Галкин и Е.И. Джадан, правоприменителю предоставлялось право использовать судебную процедуру отобрания ребенка у родителей, не связанную с лишением родительских прав.⁷

С учетом этого, а также исходя из места данной процедуры среди самостоятельной процедуры лишения родительских прав и выделенного отдельно, хотя и в рамках той же статьи, отобрания ребенка в

⁷ Галкин А.Г., Джадан Е.И. Лишение и ограничение родительских прав по советскому законодательству: историко-правовой анализ // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2020. №1.

административном порядке, можно согласиться с мнением, что предусмотренная ст. 46 Кодекса законов о браке, семье и опеке РСФСР 1926 года процедура судебного отобрания ребенка является прообразом ограничения родительских прав, предусмотренного ст. 73 СК РФ.⁸

Статья 64 Кодекса о браке и семье РСФСР⁹ еще больше приближена к положениям современного законодательства, устанавливая, что суд может принять решение об отобрании ребенка и передаче его на попечение органов опеки и попечительства, независимо от лишения родительских прав, если оставление ребенка у лиц, у которых он находится, опасно для него.

При этом в рамках Кодекса о браке и семье РСФСР законодатель не выделял отобрание ребенка в административном порядке в качестве отдельной процедуры, что в совокупности с возможностью применения процедуры, предусмотренной ст. 64, исходя из дословного толкования данной статьи, не только к родителям, но и к другим лицам, позволяет прийти к выводу о смешении на данном этапе отобрания ребенка у родителей в судебном порядке с отобранием ребенка у родителей и иных лиц, на попечении которых он находится, в административном порядке.

При этом абзац второй данной статьи устанавливает, что, если отпадут причины, послужившие основанием к отобранию ребенка, суд по иску родителей или прокурора, исходя из интересов ребенка, может вынести решение о возвращении его родителям. Данное положение также является прямым предшественником статьи 76 Семейного кодекса РФ, регламентирующей отмену ограничения родительских прав.

С принятием в 1995 году действующего Семейного кодекса институт ограничения родительских прав получил более детальную правовую регламентацию. Так помимо ст. 73, закрепляющей саму возможность

⁸ Краснова Т.В. Правовая возможность отобрания ребенка у родителей: социальные риски в законодательстве и пути их преодоления // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2016. №1 (31).

⁹ Кодекс о браке и семье РСФСР (утв. ВС РСФСР 30.07.1969) // Ведомости ВС РСФСР. 1969. № 32. Ст. 139.

ограничения родительских прав и основания такого ограничения, предусмотрены отдельные статьи, регламентирующие последствия ограничения родительских прав, контакты ребенка с родителем, родительские права которого ограничены судом, а также отмену ограничения родительских прав.

Таким образом, проведя анализ становления института ограничения родительских прав в отечественном законодательстве, необходимо отметить, что на протяжении всего развития семейного права в XX веке шло непрерывное развитие и выделение в самостоятельный институт процедуры, именуемой в действующем законодательстве ограничением родительских прав.

Основные изменения законодательства, связанные с данным вопросом, обусловлены определением места ограничения родительских прав среди других институтов, направленных на защиту интересов ребенка. Помимо выделения ограничения родительских прав из предусмотренного изначально лишения родительских прав, существенным также являлось соотношение данного института с отображением ребенка в административном порядке.

Как можно заметить из проведенного анализа, данный путь не был прямым – в поисках оптимального варианта правового регулирования законодатели объединяли или напротив максимально дифференцировали данные институты друг от друга. Представляется, что действующая система защиты интересов ребенка, включающая самостоятельные институты лишения родительских прав, ограничения родительских прав и отображения ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, является наиболее оптимальным соотношением данных институтов и основана на обобщении всего накопленного опыта.

Использованный источники:

1. Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (принят ВЦИК 16.09.1918) // Собрание узаконений РСФСР, 1918. № 76 – 77. Ст. 818
2. Кодекс о браке и семье РСФСР (утв. ВС РСФСР 30.07.1969) // Ведомости ВС РСФСР. 1969. № 32. Ст. 139.
3. Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 17.05.1926 «Об изменении статей 153, 161 и 169 Кодекса Законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве» // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. № 119. 26.05.1926.
4. Постановление ВЦИК от 19.11.1926 «О введении в действие Кодекса законов о браке, семье и опеке» (вместе с Кодексом) // Собрание узаконений РСФСР. 1926. № 82. Ст. 612.
5. Вахромеева О.Б. Отношения между родителями и детьми: из истории семейного права дореволюционной России // Труды Исторического факультета Санкт-Петербургского университета. 2014. №19.
6. Галкин А.Г., Джадан Е.И. Лишение и ограничение родительских прав по советскому законодательству: историко-правовой анализ // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2020. №1.
7. Гнетова Л.В, Гуляева Т.Б., Особенности правовой регламентации опекунских учреждений по первому Кодексу законов РСФСР об актах гражданского состояния, о брачном, семейном и опекунском праве 1918г. // Право и государство: теория и практика. 2020. №1 (181).
8. Дрижак Г.В. Понятие и виды ограничения родительских прав // Вестник магистратуры. 2015. №3 (42).
9. Краснова Т.В. Правовая возможность отобрания ребенка у родителей: социальные риски в законодательстве и пути их преодоления // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2016. №1 (31).