

УДК 31.351

*Отегенов М.Т., студент
2 курса, факультета «правоведения, государственного и
муниципального управления»
Омский государственный педагогический университет
Россия, г. Омск
Научный руководитель: Безвиконная Е.В.*

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ОХРАНЫ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В
СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Аннотация: В данной научной статье рассмотрены основные организационно-правовые вопросы охраны общественного порядка и безопасности в современных условиях. Обеспечение общественной безопасности носит многоуровневый характер. В соответствии с п. «б» ст. 72 Конституции Российской Федерации, обеспечение верховенства закона, правопорядка, общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Статья 132 Конституции Российской Федерации гласит, что осуществление охраны общественного порядка также относится к ведению местного самоуправления. Правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения безопасности определено Федеральным законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности». Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер, реализуется государственными и муниципальными органами власти на основе Стратегии национальной

безопасности Российской Федерации, иных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом. Наряду с этим в ее реализации участвуют также граждане и общественные объединения.

Ключевые слова: *охрана общественного порядка, обеспечение безопасности, государственные и муниципальные органы, местное самоуправление.*

Annotation: *This scientific article deals with the main organizational and legal issues of public order and security protection in modern conditions. Ensuring public safety has a multi-level nature. In accordance with paragraph " b " of Article 72 of the Constitution of the Russian Federation, ensuring the rule of law, law and order, and public security is the joint responsibility of the Russian Federation and its subjects. Article 132 of the Constitution of the Russian Federation states that the implementation of the protection of public order also belongs to the jurisdiction of local self-government. The legal regulation of public relations in the field of security is defined by Federal Law No. 390-FZ of 28.12.2010 "On Security". State security policy is a part of domestic and foreign policy and is a set of coordinated and unified political, organizational, socio-economic, and military plans.*

Key words: *protection of public order, security, state and municipal bodies, local self-government.*

Гарантия прав и свобод граждан во многом осуществляется именно через осуществление административной деятельности полицией. Гражданин как субъект административного права видит в основном внешний аспект соответствующей полицейской деятельности, который, как показывает организация полицейской работы, во многом зависит от качества внутренней составляющей административной работы. Несомненно, качество работы управленческой структуры зависит от правильного подбора и расстановки кадров, материалов, технического и юридического сопровождения

рассматриваемого процесса. Именно эти функции выполняет внутренний аспект административной деятельности в сфере внутренних дел.

Охрана общественного порядка должна быть реализована концептуально – это система взглядов и направлений деятельности внешкольных подразделений безопасности полиции, обеспечивающая их устойчивое функционирование в сфере противодействия криминальным посягательствам на охраняемое имущество и увеличение вклада службы в решение общих задач полиции. Основной целью данной концепции должно быть повышение превентивного воздействия деятельности внешкольных подразделений охраны полиции на состояние имущественной безопасности, борьба с административными преступлениями и правонарушениями, надежная антитеррористическая защита объектов особой важности, повышенной опасности и жизнеобеспечения, в том числе подлежащих обязательной полицейской охране, повышение доверия граждан и сотрудников. частные охранные подразделения и органы внутренних дел Российской Федерации в целом.

Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование;
- 3) правовое регулирование;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения и спецтехники;
- 7) организацию научной деятельности;

8) координацию деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов;

9) международное сотрудничество, а также осуществление других мероприятий в соответствии с законодательством РФ [6, с. 34].

В конце ноября 2013 года Президентом России утверждена Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, которая представляет собой систему взглядов на обеспечение общественной безопасности как части национальной безопасности страны, является основополагающим документом стратегического планирования, определяющим государственную политику в сфере обеспечения общественной безопасности.

Понятие общественной безопасности определяется как состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и этнических конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Среди основных угроз общественной безопасности Концепция общественной безопасности называет терроризм, экстремистскую деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленную на нарушение единства и территориальной целостности России, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, рост количества преступлений, совершенные под воздействием этих веществ и спиртных напитков, коррупция, нелегальная миграция, ухудшение технического состояния объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств, гидротехнических сооружений, вероятность возникновения аварийных ситуаций на ядерно-радиационно-опасных объектах и опасных производственных объектах и ряд других.

Общественный порядок и общественная безопасность взаимосвязаны и взаимозависимы, поскольку укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности.

Общественный порядок – это нормальное функционирование общественных отношений, отсутствие рисков и угроз, способных нарушить нормальную жизнь людей и их поступательное социальное и профессиональное развитие, создание атмосферы спокойствия и защиты личности и собственности людей, физические и юридические лица. Общественный порядок создает все условия, необходимые для обеспечения общественной безопасности, делая зависимыми соответствующие правовые категории.

В развитие ст. 132 Конституции РФ Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрел два вопроса местного значения, касающихся общественного порядка: 1) п. 8 ч. 1 ст. 15 и п. 9 ч. 1 ст. 16 - организация охраны общественного порядка на территории муниципального района и городского округа муниципальной милицией; 2) п. 33 ч. 1 ст. 14 и п. 37 ч. 1 ст. 16 – создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка (в поселениях и городских округах).

Следовательно, законодатель закрепил для муниципальных образований два способа охраны общественного порядка на своей территории: профессиональными органами и силами общественности.

Однако, если Закон «О милиции» предусматривал существование муниципальных органов охраны общественного порядка (ч. 2 ст. 3), то пришедший ему на смену Закон «О полиции», реформировавший систему органов внутренних дел, не предусматривает создание в той или иной форме органов муниципальной полиции, а исходит из того, что полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, правовую и финансовую основу деятельности которой составляют исключительно федеральные источники.

Охрана общественного порядка силами общественности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», который устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

Участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- 1) добровольности;
- 2) законности;
- 3) приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;
- 5) взаимодействия с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- 6) недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов. Не допускается участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо создающих угрозу их жизни и здоровью.

Таким образом, на основании проведенного исследования могут быть сделаны следующие выводы.

Рассматривая в целом современные тенденции развития понятия «общественный порядок», следует полагать, что общественный порядок - это урегулированное правовыми и социальными нормами наиболее благоприятное состояние общества, в котором органы государственной власти и местного самоуправления имеют своей целью поддержание личной безопасности граждан, общественного спокойствия, обеспечение нормальных условий для функционирования государственных, муниципальных и общественных организаций, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности.

Ослабление функции охраны общественного порядка ведет к росту преступлений и правонарушений. Они (правонарушения) глубже других вступают в противоречие с общепринятыми правилами поведения людей, с нормами морали и нравственности и поэтому со стороны общества становятся все более нетерпимыми. Успешно преодолеть эти антиобщественные проявления можно только путем четкой организации власти в центре и на местах, целенаправленного формирования ее органов, укрепления государственной дисциплины, надежного обеспечения правопорядка и безопасности.

Библиографический список:

1. Генова А.А. Оценка эффективности местного самоуправления в контексте ресурсного обеспечения // Экономика строительства и городского хозяйства. – 2014. – Т. 10. – № 4. – С. 219-226.

2. Дежурова Е.В. Показатели и критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления // Материалы Международной научно-практической конференции: в 2 частях «Интеграция образования в условиях инновационной экономики». – 2014. – С. 48-53.

3. Дементьева О.А. Эффективность правового регулирования бюджетных основ местного самоуправления в России // Федерализм. – 2013. – № 1 (61). – С. 153-166. 20.
4. Дёмина Д.С. Совершенствование системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. – 2014. – № 2. – С. 268-273.
5. Зимин В.А. Эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с населением и общественными организациями // Современные гуманитарные исследования. – 2015. – № 5 (66). – С. 119-122.
6. Иванов А.В. Мониторинг результативности бюджетных целевых программ органов местного самоуправления // Управленческие науки. – 2013. – № 1. – С. 22- 24.
7. Клундук К.А., Почкутова Е.Н. Критерии отбора показателей системы оценки эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления // Материалы международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы совершенствования системы государственного и муниципального управления в России на современном этапе». – 2016. – С. 219-223.