

*Отегенов М.Т., студент
2 курса, факультета «правоведения, государственного и
муниципального управления»
Омский государственный педагогический университет
Россия, г. Омск
Научный руководитель: Безвиконная Е.В.*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УЧАСТИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

***Аннотация:** В данной научной статье рассмотрены особенности совершенствования контроля над деятельностью органов охраны общественного порядка. Общественный контроль является одним из наиболее эффективных механизмов взаимодействия гражданского общества и органов власти, направленных на повышение эффективности их деятельности. Это связано, прежде всего, с тем, что на современном этапе развития общества эффективность государственного управления зависит от оценки данной деятельности гражданами страны и возможностей их участия в процессах принятия политических решений.*

***Ключевые слова:** общественный контроль, органы охраны общественного порядка, контроль, общественные структуры, технологии управления.*

***Annotation:** This scientific article discusses the features of improving control over the activities of public order protection bodies. Public control is one of the most effective mechanisms for interaction between civil society and government bodies aimed at improving the effectiveness of their activities. This is due primarily to the fact that at the present stage of society development the effectiveness of governance*

depends on an assessment of the activities of citizens and their participation in processes of political decision-making.

***Key words:** public control, public order protection bodies, control, public structures, management technologies.*

Система управления муниципальными органами по охране общественного порядка в современной России находится в стадии становления. Поэтому необходимо обозначить тенденции по совершенствованию этой системы и поиск оптимальных моделей формирования органов общественного порядка как в России в целом, так и в отдельных регионах.

Изучение отечественного и зарубежного опыта в области теории, правового регулирования, организации, стратегии и функционирования органов охраны общественного порядка будет использовано для совершенствования системы управления и формирования местных органов охраны общественного порядка в России в целом, и, в особенности, в Омской области. Хотя такие организации за рубежом обладают значительной спецификой и действуют в иных реалиях, тем не менее, существуют объективные условия для конструктивного понимания и творческого применения их опыта.

Поддержание общественного порядка остается одной из проблем, активно обсуждаемых в науке управления. Во многом это связано с проводимыми в Российской Федерации реформами в сфере органов внутренних дел и в сфере местного самоуправления, которые в свою очередь диктуют необходимость дальнейшего совершенствования механизма обеспечения охраны общественного порядка.

В общей структуре совершения противоправных действий в стране значительное место занимают административные преступления, количество которых превышает количество преступлений. Десятки миллионов человек в

России ежегодно совершают административные преступления. Для сравнения: в 2015 г. за административные правонарушения были привлечены к ответственности более 40,5 млн человек, а в 2019 г. только органами внутренних дел выявлено более 66,2 млн человек. По оценкам других экспертов, ежегодно от 60 до 80 миллионов человек несут административную ответственность.

Административные правонарушения, к сожалению, стали обычным явлением и прочно вошли в нашу жизнь. Особый вес среди административных правонарушений занимают административные правонарушения, нарушающие общественный порядок и безопасность.

Следует признать, что охрана общественного порядка представляет собой чрезвычайно важный объект социального управления, крайне необходимый для нормального существования гражданского общества и функционирования всех его структур (политических, культурных, социальных и т.д.). Несомненно, низкое качество и невысокое содержание общественного порядка негативно влияют на формирование правопорядка и безопасности граждан и общества в целом.

Для охраны общественного порядка в государстве создана система правоохранительных органов. В него входят: суд, органы прокуратуры, ФСБ России, МВД России, адвокатура, нотариат и др. Охрана общественного порядка является прямой функцией органов местного самоуправления. При его реализации органы местного самоуправления тесно взаимодействуют с правоохранительными органами и координируют их деятельность.

Эти действия включают в себя различные виды деятельности. А именно: комплексное планирование борьбы с преступностью, а также деятельности всех правоохранительных органов, находящихся на территории муниципального образования; участие населения и общественности в предупреждении преступности; привлечение частных охранных компаний к охране общественного порядка; осуществление деятельности

административных комиссий, созданных в структуре местных администраций.

Для решения своих задач по поддержанию общественного порядка органы местного самоуправления должны стать центром соответствующей деятельности на всей территории. В настоящее время основные задачи в области охраны общественного порядка в муниципалитете выполняет полиция. Важнейшими инструкциями в деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка являются: защита чести и достоинства граждан и их личной неприкосновенности; обеспечение правопорядка; содействие местным властям в их деятельности по реабилитации освобожденных из мест лишения свободы и контролю за их поведением; осуществление мероприятий по предупреждению преступности среди несовершеннолетних и др.

Согласно подпункту «к» части 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации законодательство об административных и административных процедурах находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Субъекты ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях определяются Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления могут быть предоставлены отдельные полномочия от субъекта Российской Федерации по решению вопросов, связанных с созданием комиссий для несовершеннолетних. и защита их прав; создание административных комиссий, иных коллегиальных органов для принятия на себя административной ответственности, предусмотренной законодательством субъектов Российской Федерации; определение списка должностных лиц,

уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации.

Порядок создания и функционирования муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав определяется законодательством субъекта Российской Федерации. В целом можно признать, что административно-юрисдикционный статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав достаточно четко определен и закреплён в законодательстве. Это в полной мере относится и к комиссиям, созданным органами местного самоуправления.

Порядок действий комиссии по делам несовершеннолетних об административных правонарушениях и защита их прав подробно регулируются Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В то же время, как показал анализ административно-судебной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав, на практике довольно часто встречаются нарушения требований административного и административно-процессуального законодательства.

Другой формой реализации административных и судебных функций органами местного самоуправления является наделение их государством полномочий по созданию административных комиссий и других коллегиальных органов с целью привлечения к административной ответственности лиц, совершивших правонарушения, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации. В случае наделения органов местного самоуправления соответствующими полномочиями, административные комиссии создаются по решению представительного органа местного самоуправления или местной администрации в муниципальных районах, городских округах или на части территории городского округа.

В настоящее время соответствующие законы приняты во всех субъектах Российской Федерации. Как правило, они определяют правовой статус и задачи административных комитетов, порядок создания и состав, условия, необходимые для членов комитета, полномочия председателя, заместителя председателя и ответственного секретаря комитета.

Таким образом, на основании проведенного исследования могут быть сделаны следующие выводы.

Административно-юрисдикционные полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка и предупреждения правонарушений представляют собой установленные правовыми нормами полномочия органов местного самоуправления и их должностных лиц по разрешению индивидуальных административных дел в указанной области и применению соответствующих юридических санкций в рамках производства по делам об административных правонарушениях, составы которых отнесены к их ведению Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также законами субъектов Российской Федерации.

Библиографический список:

1. Абляшев А.Р. Оценка эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления: методологический подход // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 12-1 (41-1). – С. 372-374.

2. Александров О.В., Добролюбова Е.И., Южаков В.Н. Мониторинг внедрения управления по результатам в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2018. – № 3. – С. 135-146.

3. Беляев А.А. Проблемы деятельности территориальных органов МВД России в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в особых условиях/А.А. Беляев// Труды Академии управления МВД России. – 2018. - № 5. – с. 34.

4. Блинова А.И., Болукова И.А. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления на основе применения методов менеджмента качества // Сборник научных трудов Международной молодежной научно-практической конференции «Качество продукции: контроль, управление, повышение, планирование». – 2014. – С. 97-99.

5. Вобленко С.В. Местное самоуправление как деятельность населения по самостоятельному решению вопросов местного значения: признаки и критерии результативности // Муниципальное право. – 2014. – № 4 (64). – С. 2-37.

6. Зимин В.А. Эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с населением и общественными организациями // Современные гуманитарные исследования. – 2015. – № 5 (66). – С. 119-122.

7. Иванов А.В. Мониторинг результативности бюджетных целевых программ органов местного самоуправления // Управленческие науки. – 2013. – № 1. – С. 22- 24.