

Мансурова А.Р.,

студентка

2 курса магистратуры Института права

ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»,

Россия, г. Уфа

Научный руководитель: Владимиров И.А.,

кандидат юридических наук, доцент кафедры финансового и

экологического права Института права,

ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»

Россия, г. Уфа

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ГЕОПАРКОВ ГЛОБАЛЬНОЙ СЕТИ ЮНЕСКО НА ТЕРРИТОРИИ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

Аннотация: Целью статьи является выявление специфики правового регулирования создания и функционирования геопарков как в Российской Федерации, так и в Республике Башкортостан. Природоресурсное и рекреационное законодательство содержит довольно много пробелов относительно правового режима геопарков. В региональном законодательстве в настоящее время правовой статус геопарков не урегулирован. Отсутствие необходимой правовой регламентации влечет не только неопределенность в правоприменительной практике, но и подчас невозможность в полной мере осуществить правовую охрану геопарков на территории Российской Федерации.

Ключевые слова: геопарк, правовое регулирование, геологический объект; ЮНЕСКО, объект всемирного наследия; особо охраняемая природная территория; заповедник; заказник; памятник природы.

***Annotation:** The purpose of the article is to identify the specifics of the legal regulation of the creation and functioning of geoparks both in the Russian Federation and in the Republic of Bashkortostan. Natural resource and recreational legislation contains quite a lot of gaps regarding the legal regime of geoparks. Currently, the legal status of geoparks is not regulated in regional legislation. The absence of the necessary legal regulation entails not only uncertainty in law enforcement practice, but also sometimes the inability to fully implement the legal protection of geoparks on the territory of the Russian Federation.*

***Keywords:** geopark, legal regulation, geological object; UNESCO, World Heritage site; specially protected natural area; nature reserve; nature reserve; natural monument.*

Среди территорий с особо охраняемым статусом особо выделяются территории геопарков. Геопарк – территория, объединяющая геологические объекты международного значения, природные и историко-культурные объекты. Геопарк – это территория с особым охраняемым статусом, где наглядно представлена геологическая история Земли, процессы формирования местных ландшафтов, образования пород и месторождений полезных ископаемых, технологии их разработки, останки доисторических животных.

В России создание геопарков сталкивается с довольно большими проблемами, что обусловлено целым рядом факторов. Во-первых, необходимо отметить, что геопарки – это новое явление для Российской Федерации, во-вторых, в отечественном законодательстве отсутствует сбалансированное правовое регулирование данных территорий.

Статус геопарка дает возможность экономического развития, в отличие от особо охраняемых природных территорий, главная задача которых – сохранить объекты в их естественном состоянии.

Одним из проблемных аспектов определения правового статуса

геопарков является установление категории земель, к которым следует относить данные территории. В Земельном кодексе Российской Федерации отсутствует отдельная категория земель геопарков, а потому эти территории отнесены к землям особо охраняемых территорий и объектов [1].

Следует произвести разграничение статусов геопарка и прочих особо охраняемых территорий. В отличие от природных парков, в которых предусматриваются ограничения на посещения, у геопарков менее строгий охранный статус, и они открыты для познавательно-просветительской деятельности и геотуризма. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 № 33-ФЗ регламентирует правовое положение природных парков, государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения. В указанном нормативном правовом акте не содержится указания на геопарки, что приводит к выводу о распространении правового регулирования в отношении геопарков норм об иных особо охраняемых территориях [2].

Наиболее близкими по своим концептуальным характеристикам к геопаркам являются национальные парки, природные заповедники и заказники. Объединяющим критерием данных территорий являются функции, ради которых учреждаются эти объекты: научная, образовательная и природоохранная.

В то же время необходимо выделить отличительные черты исследуемых территорий. Во-первых, по своему правовому статусу геопарк является добровольным объединением, в то время как национальные парки, заповедники и заказники представляют собой юридические лица. Таким образом, геопарк не наделяется статусом юридического лица.

Во-вторых, поскольку геопарк, как было указано ранее, это добровольное объединение, то для его создания не требуется Решение Правительства Российской Федерации, обязательное при учреждении иных особо охраняемых территорий.

В-третьих, геопарки обладают возможностью осуществлять не только рекреационную деятельность, но и прочую хозяйственную деятельность. В ситуации с природными заповедниками и заказниками любая хозяйственная и рекреационная деятельность, в принципе, запрещены, а в национальных парках она может осуществляться с существенными ограничениями.

В-четвертых, функции, выполняемые геопарками, считаются более широкими, поскольку особо выделяется функция экономического роста региона, не присущая национальным паркам заповедникам и заказникам. Ключевой особенностью геопарка является его туристско-экскурсионная направленность.

Концепция устойчивого развития одним из перспективных направлений считает устройство геопарков во всем мире. Концепция геопарка была введена в конце 90-х годов с целью защиты и продвижения объектов наследия Земли путем устойчивого местного развития территорий, содержащих абиотическую природу, представляющую значительную ценность. Глобальная сеть геопарков (GGN), созданная в 2004 году, функционирует как международная платформа сотрудничества между геопарками по всему миру. Стоит отметить, что Глобальная сеть геопарков во всём мире на 1 июля 2020 года включала 161 геопарк в 44 странах, работающих над защитой геологического наследия и содействием местному устойчивому развитию. 38-я Генеральная конференция ЮНЕСКО (ноябрь 2015 г.) ратифицировала устав новой Международной программы в области геонауки и геопарков и Руководство по эксплуатации Глобальных геопарков ЮНЕСКО. В настоящее время бренд «UNESCO Global Geopark» (Глобальный геопарк Юнеско) является знаком отличия для территорий, которые соответствуют установленным критериям.

Брендинг Глобального геопарка ЮНЕСКО мог бы внести значительный вклад в повышение узнаваемости объектов наследия Земли в мире и в качественную разъяснительную работу с общественностью по вопросам устойчивого развития, связанного с вопросами геодезического разнообразия,

окружающей среды, геопасности, изменения климата и устойчивого использования природных ресурсов.

Необходимо отметить критерии, которым должен удовлетворять глобальный геопарк ЮНЕСКО. Во-первых, глобальные геопарки ЮНЕСКО должны быть едиными, унифицированными географическими районами, где объекты и ландшафты международного геологического значения управляются с использованием целостной концепции защиты, образования и устойчивого развития. Глобальный геопарк ЮНЕСКО должен иметь четко определенные границы, быть достаточного размера для выполнения своих функций и обладать геологическим наследием международного значения, что независимо подтверждено научными специалистами. Во-вторых, глобальные геопарки ЮНЕСКО должны использовать это наследие в связи со всеми другими аспектами природного и культурного наследия этой области для повышения осведомленности о ключевых проблемах, стоящих перед обществом в контексте динамичной планеты, на которой мы все живем, в частности, для расширения знаний и понимания: геопасности; изменения климата; необходимость устойчивое использование природных ресурсов Земли; и расширение прав и возможностей коренных народов. В-третьих, глобальные геопарки ЮНЕСКО должны быть территориями с органом управления, имеющим статус юридического лица, признанный в соответствии с национальным законодательством. Органы управления должны быть надлежащим образом оснащены для адекватного решения задач Глобального геопарка ЮНЕСКО во всей его полноте. В-четвертых, в случае, когда область, на которую подается заявка, пересекается с другим объектом, включенным в список ЮНЕСКО, таким как Объект Всемирного наследия или Биосферный заповедник, запрос должен быть четко обоснован и должны быть представлены доказательства того, как статус Глобального геопарка ЮНЕСКО повысит ценность как независимо от бренда, так и в сочетании с другими обозначениями. В-пятых, глобальные геопарки ЮНЕСКО должны

активно привлекать местные сообщества и коренные народы в качестве ключевых заинтересованных сторон в геопарке. В партнерстве с местными сообществами необходимо разработать и реализовать план совместного управления, который обеспечивает социальные и экономические потребности местного населения, защищает ландшафт, в котором они живут, и сохраняет их культурную самобытность. Рекомендуется, чтобы все соответствующие местные и региональные субъекты и органы власти были представлены в управлении Глобальным геопарком ЮНЕСКО. Местные и местные знания, практика и системы управления должны быть включены, наряду с наукой, в планирование и управление районом.

В-шестых, глобальный геопарк ЮНЕСКО должен соблюдать местные и национальные законы, касающиеся охраны геологического наследия. Определяющие объекты геологического наследия в рамках Глобального геопарка ЮНЕСКО должны быть защищены законом до подачи любой заявки. В то же время Глобальный геопарк ЮНЕСКО следует использовать в качестве рычага для содействия охране геологического наследия на местном и национальном уровнях. Орган управления не должен напрямую участвовать в продаже геологических объектов, таких как окаменелости, минералы, полированные камни и декоративные камни, которые обычно можно найти в так называемых лавках камней в Глобальном геопарке ЮНЕСКО (независимо от их происхождения), и должен активно препятствовать нерациональной торговле геологическими материалами в целом. Там, где это явно оправдано как ответственная деятельность и как часть предоставления наиболее эффективных и устойчивых средств управления участками, это может позволить устойчивый сбор геологических материалов для научных и образовательных целей с естественно возобновляемых участков в рамках Глобального геопарка ЮНЕСКО.

Торговля геологическими материалами, основанными на такой системе, может допускаться в исключительных обстоятельствах, при условии, что это

четко и публично объяснено, обосновано и контролируется как наилучший вариант для геопарка с учетом местных условий. Причем, такие исключительные обстоятельства определяются не произвольно, а утверждаются Советом Глобальных геопарков ЮНЕСКО в каждом конкретном случае.

Особо следует остановиться на геопарках, функционирующих на территории Республики Башкортостан. 18 октября 2017 г. распоряжением Правительства Республики Башкортостан № 1009-р в Салаватском районе создан геопарк «Янган-Тау», на его территории расположено более 20 геологических объектов, а многие растения и животные парка занесены в Красную книгу России и Красную книгу Республики Башкортостан. Основной целью его создания стало осуществление познавательно-просветительской деятельности и развитие туризма, что отличает его от природного парка, создание которого направлено преимущественно на сохранение экосистем. Более того, именно геопарк «Янган-Тау» стал первым геопарком в России под эгидой ЮНЕСКО и был включен в Международную сеть геопарков ЮНЕСКО [3].

Еще один геопарк «Торатау», расположенный на стыке южной части Уральских гор и восточной окраины Восточно-Европейской платформы, привлек внимание всей России пару лет назад, когда оказался под угрозой уничтожения. Территория парка «Торатау» богата уникальными геологическими объектами, которые представляют не только природную научную, но и историческую значимость. Главными объектами этого геопарка являются геологический разрез Усолка, шиханы Торатау, Юрактау и Куштау, а возраст пород составляет от 1 млрд до 250 млн лет, что не может оставить равнодушным ни одного ученого.

По вопросу правового регулирования статуса геопарков, наметилась положительная тенденция, по крайней мере на региональном уровне. Так, 04 апреля 2022 года в Государственное собрание Республики Башкортостан

внесен законопроект о геопарках, который содержит всего 9 статей [4]. В статье 2 Законопроекта закреплено понятие геопарка, под которым устанавливается территория, включающая в себя объекты, имеющую особую геологическую, биологическую, экологическую ценность, представляющая научный, образовательный, культурный, исторический и туристский интерес.

Несмотря на положительную оценку данной инициативы в целом, следует отметить довольно поверхностный подход в указанном Законопроекте. При условии принятия соответствующего закона в Республике Башкортостан потребуются подзаконные акты, которые развивают его положения. Основная цель Законопроекта заключается в закреплении государственной поддержки развития геопарков в Республике Башкортостан.

Основными задачами и направлениями деятельности по развитию геопарков в Республике Башкортостан являются:

осуществление научной (научно-исследовательской) деятельности;

разработка и осуществление мероприятий по сохранению объектов природного наследия, культурного наследия, нематериального культурного наследия, развитию природного и рекреационного потенциала, раскрытию туристского потенциала Республики Башкортостан;

экологическое просвещение населения;

развитие на территории геопарков социального туризма, сельского туризма, детского туризма, самодеятельного туризма и туристско-рекреационной деятельности;

социально-экономическое развитие муниципальных образований Республики Башкортостан, расположенных на территории геопарков.

Как отметил на совещании глава региона Радий Хабиров: «Чтобы геопарк стал точкой притяжения туристов, необходимо создавать инфраструктуру, создавать качественный сервис, заниматься благоустройством и информационным сопровождением» [5].

Первый вице-премьер республики, министр экономического развития

региона Рустам Муратов обозначил, что на развитие геопарков «Торатау» и «Янган-тау» в 2021–2022 году необходимо 920 млн рублей бюджетных средств. При этом в геопарк «Янган-тау» планируется вложить 420 млн рублей, а реализация программы развития парка подразумевает создание на его территории музея геологии «Золотой гвоздь», музейного парка им. Салавата Юлаева и этнографического комплекса «Караван-сарай» [6]. Проект будет осуществлен в рамках республиканской адресной инвестиционной программы.

Подводя итог вышеизложенному, необходимо дополнительно указать на важность создания геопарков на территории как Республики Башкортостан в частности, так и России в целом, но и подчеркнуть значимость успешного развития данных территорий с особым статусом, базирующееся на правовой основе.

Использованные источники:

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 20.04.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (Дата обращения: 12.05.2022).

2. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 № 33-Ф // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (Дата обращения: 18.05.2022).

3. Развитие двух геопарков в Башкирии оценили в 920 миллионов рублей // [Электронный ресурс] URL: <https://ufa.rbc.ru/ufa/10/12/2020/5fd1b7809a7947962153d8b5> (дата обращения: 19.05.2022).

4. Законопроект «О геопарках в Республике Башкортостан» // URL: Официальный сайт Правительства Республики Башкортостан

https://pravitelstvorb.ru/ru/docs/projects.php?ELEMENT_ID=55589 (дата обращения: 19.05.2022).

5. В развитие geopарков «Торатау» и «Янган-Тау» требуется вложить более 900 млн рублей // Официальный сайт «Башинформ» [Электронный ресурс] URL: <https://www.bashinform.ru/news/economy/2020-12-10/v-razvitie-geoparkov-toratau-i-yangan-tau-trebuetsya-vlozhit-bolee-900-mln-rublej-2030789> (дата обращения: 19.05.2022).

6. Развитие двух geopарков в Башкирии оценили в 920 миллионов рублей // [Электронный ресурс] URL: <https://ufa.rbc.ru/ufa/10/12/2020/5fd1b7809a7947962153d8b5> (дата обращения: 19.05.2022).